

15

Julio 2025
CP-2025-15

CASO + INSTRUCCIONES DOCENTE



UAB
Universitat
Autònoma
de Barcelona

Políticas para el empleo y la inclusión de la juventud en pequeñas y medianas ciudades

João Monteiro
Núria Reguero

Colaboran

Raquel Gallego
Lara Maestriperi
Roger Soler i Martí

Open Access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution-NonCommercial- NoDerivatives License (CC BY-NC-ND 4.0).

All Cases are available at:

<https://ddd.uab.cat/> - <https://igop.uab.cat>

How to quote this case.

Monteiro, João & Reguero, Núria (2025). Políticas para el empleo y la inclusión de la juventud en pequeñas y medianas ciudades. Tipologías de abordajes a partir del caso de Terrassa. Case Program Series Ref. CP-2025-15.

This is an Open Access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivatives License (CC BY-NC-ND 4.0) which permits noncommercial re-use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited, and is not altered, transformed, or built upon in any way.

Authors

João Macedo Monteiro (Universitat Autònoma de Barcelona)

Núria Reguero Jiménez (Universitat Autònoma de Barcelona)

UAB

**Universitat
Autònoma
de Barcelona**

Facultat de

**Ciències
Polítiques
i de Sociologia**



IGOP
Institut de
Govern i
Polítiques
Públiques

CONTENT

1. Presentación4

2. Los distintos abordajes en las políticas de juventud.....4

3. El contexto socioeconómico de Terrassa.....4

4. El sistema de políticas de juventud de Terrassa 7

 Demanda de políticas de juventud..... 7

 Red transversal de actores 7

5. El caso de Districte Jove8

 Districte Jove 8

 Red de actores 9

 Resultados alcanzados..... 9

6. El caso de Esport als Barris..... 10

 Esport als Barris 10

 Red específica de actores 10

 Resultados alcanzados..... 11

7. Ejercicios..... 11

 Lecturas complementarias.....12

7. Referencias12

GUÍA PARA LA DOCENCIA DEL CASO 13

 Tipo de políticas de juventud.....13

 Listado de actores13

 Observaciones sobre la política Districte Jove..... 14

 Observaciones sobre la política Esport als barris..... 14

 Reflexión global..... 14

IMPORTANTE:

- 1. Este caso incluye instrucciones para profesorado.
No repartir esta sección a los/las alumnos/as.

1. Presentación

El propósito de este estudio de caso es conocer diferentes tipos de políticas de juventud implementadas a nivel urbano. En particular, distinguimos entre políticas de expresión y políticas de transición, comparamos el papel de las redes de actores involucrados, y discutimos los resultados alcanzados. Para ello, analizamos dos políticas implementadas en la ciudad de Terrassa, en la provincia de Barcelona.

Primero repasaremos los principales conceptos aportados por la literatura de referencia sobre las políticas de juventud. A continuación, situaremos el contexto de la ciudad donde se implementan los dos ejemplos a analizar. Tras presentar dichos casos, realizaremos una serie de ejercicios y preguntas de debate para afianzar los conocimientos, promoviendo también la generación de propuestas.

Los contenidos de este caso docente forman parte del proyecto de investigación *BACK IN TOWN – The role of industrial relations and social dialogue in supporting young people's employment and social inclusion at an urban level* (GRANT AGREEMENT NO. 101126432) IP: Lara Maestripieri), financiado en la convocatoria SOCPL-2022-IND-REL – Improving expertise in the field of industrial relations (Ref. EA619513).

2. Los distintos abordajes en las políticas de juventud

Para abordar las políticas de juventud podemos identificar dos puntos de partida: el enfoque o tipo de políticas y la red de actores implicados.

Podemos clasificar las políticas de juventud entre aquellas cuyo enfoque es la transición hacia la etapa adulta y aquellas que buscan la expresión de las personas jóvenes, denominadas políticas afirmativas (Soler y Comas 2015). Las políticas de transición se centran en el paso hacia la vida adulta adoptando medidas en ámbitos como la educación, el trabajo, la vivienda, etc., por lo que impactan de forma relevante en las condiciones de vida y en las oportunidades futuras de las personas jóvenes.

Estas políticas suelen ser gestionadas por los sistemas nacionales de bienestar, aunque en países “subprotectores” como España tengan un papel muy residual, recayendo en las familias el apoyo a las transiciones (Walther 2006, 2022; Chevalier 2016). Por otro lado, las políticas afirmativas o de expresión son aquellas dirigidas a apoyar las experiencias y formas expresivas de los y las jóvenes (Soler y Comas 2015). Este es el tipo de políticas que se ha desarrollado en España, centradas especialmente en el ámbito del ocio, la cultura o el asociacionismo y dónde los ayuntamientos han tenido un papel más relevante. Ambos tipos de políticas, de transición y afirmativas, pueden integrarse.

La configuración y dinámicas relacionales de la red actores implicados en distintas políticas puede influir en los resultados alcanzados (Howlett, 2002). En el contexto de este estudio de caso, se puede hacer una distinción analítica entre una red más amplia y transversal de actores a nivel municipal y las redes de actores más específicas de cada política. Las interacciones que ocurren en estos dos tipos de redes desempeñan un papel en el diseño e implementación de las políticas..

La configuración y dinámicas relacionales de la red actores implicados en distintas políticas puede influir en los resultados alcanzados (Howlett, 2002). En el contexto de este estudio de caso, se puede hacer una distinción analítica entre una red más amplia y transversal de actores a nivel municipal y las redes de actores más específicas de cada política. Las interacciones que ocurren en estos dos tipos de redes desempeñan un papel en el diseño e implementación de las políticas..

3. El contexto socioeconómico de Terrassa

Terrassa es una de las ciudades medias más importantes de Cataluña y una de las dos capitales del Vallès Occidental, con una población de alrededor de 225.000 habitantes. La ciudad está bien comunicada con la capital catalana, Barcelona, que queda a 40 minutos en transporte público. Se caracteriza por poseer una concentración de empleo manufacturero –con cierta especialización en la industria textil. Su productividad y poder adquisitivo están por debajo de la media de la comarca del Vallès Occidental (con 31.400 € de PIB por habitante en 2021 frente a los 23.000 € del municipio). Este nivel es ahora más o menos el mismo que en 2007,

lo que refleja la lenta recuperación económica tras el periodo de desaceleración de la crisis que se han vivido entre los años 2009 y el 2014, particularmente agudas en España. Su estructura productiva se centra en los servicios, que experimentaron un aumento considerable a lo largo del periodo, en contraste con el descenso de los sectores manufacturero y de la construcción, este último especialmente afectado por la crisis de los 2010s.

La situación de la juventud en Terrassa refleja las problemáticas propias del estado español: trayectorias vitales marcadas por la incertidumbre, la vulnerabilidad y cierta polarización social. A pesar de las recientes mejoras en algunos indicadores educativos y de la reforma del mercado de trabajo, las personas jóvenes en el país siguen teniendo muchas dificultades para acceder a un empleo estable con un salario y unas condiciones que les permitan salir de casa e iniciar un proyecto de vida independiente. En 2023, el sindicato Comisiones Obreras (CCOO) calculaba que en España no es hasta los 38 años cuando las personas tienen el pleno nivel de autonomía adulta (CCOO, 2023).

En cuanto a su perfil sociodemográfico, la población de Terrassa ha ido aumentando de manera sostenida desde el año 2007, pasando de unos 202.000 habitantes a 225.000 en 2023 (Institut d'Estadística de Catalunya, Programa HERMES y Eurostat, en Maestriperi et al., 2025). Predomina la población adulta, mientras que las personas jóvenes de entre 15 y 34 años aumentaron ligeramente a lo largo de la primera década de 2000 y descendiendo posteriormente hasta alcanzar el 22,6% de la población del municipio en 2023. Más concretamente, la población joven de entre 15 y 24 años ha aumentado durante este último periodo, mientras que la de entre 25 y 34 años ha ido disminuyendo. Estas tendencias se explican posiblemente por los movimientos migratorios. Terrassa no se caracteriza por tener una elevada proporción de población extranjera, con un 14,1% de extranjeros en 2022. En cambio, si nos fijamos en la juventud, las cifras son más significativas. En 2022, el 40,7% de las personas jóvenes de entre 15 y 34 años tenía nacionalidad no española. Hay más extranjeros entre los jóvenes de entre 25 y 34 años (26%) que entre los de entre 15 y 24 años (14,7%) (Institut d'Estadística de Catalunya, Programa HERMES y Eurostat, en Maestriperi et al., 2025).

El análisis del perfil educativo de la ciudad ofrece una imagen de un aumento gradual de las titulaciones de educación superior a lo largo del tiempo. Esto es especialmente significativo para las franjas de

entre 25 y 34 años (en 2020, el 42% tenía titulación terciaria). En cuanto a su infraestructura educativa, Terrassa constituye el segundo campus universitario de Cataluña, con 4 departamentos universitarios situados en su municipio. Además, cuenta con una amplia red de centros educativos, con 34 centros de educación postsecundaria y 21 centros de educación secundaria superior.

En lo que respecta a las tendencias del empleo y el desempleo, la mayoría de los indicadores de mercado laboral han mejorado. La tasa de desempleo de los jóvenes se redujo al 9% en 2023, a pesar del impacto a corto plazo de la crisis pandémica. La rápida disminución de la tasa de desempleo ya en 2021 es indicativa del éxito de las políticas anticíclicas en respuesta a la pandemia, que contrastan con la disminución más lenta durante la respuesta de austeridad tras la crisis de la eurozona. Al mismo tiempo, es posible observar que la tasa de desempleo ha estado disminuyendo más rápidamente para la población joven que para el resto de la población activa, siendo la tasa de desempleo actual para los jóvenes inferior (Institut d'Estadística de Catalunya, Programa HERMES y Eurostat, en Maestriperi et al., 2025).

Existen algunos indicios de fenómenos de segregación en la ciudad. En 2021, la renta media anual en Terrassa es de 19.250€ per capita (Institut d'Estadística de Catalunya, en Maestriperi et al., 2025). Pero se evidencia una disparidad elevada entre los diferentes barrios: la zona más rica es el distrito 1, con una renta media de 23.450€; a su vez, el distrito 2 es la zona más pobre, con unos ingresos alrededor de 14.350€. Esto se traduce en una brecha de ingresos entre el distrito más rico y el más pobre de 9.100€ al año.

Este fenómeno también se refleja en la incidencia de la pobreza, ya que el distrito 1 tiene un 9,7% de la población con unos ingresos inferiores al 60% de la renta media, en comparación con el 27,2% del distrito 2. Además, es posible extrapolar algunas consideraciones interseccionales de la segregación geográfica de la ciudad, ya que el distrito 2 concentra tanto más pobreza como mayor proporción de población extranjera, con un 29,2% (el distrito 1 cuenta con una proporción de población extranjera inferior a la media de la ciudad del 24,1%). En cuanto a la edad, la media de los recién llegados a Terrassa es de 34,1 años (periodo 2022-octubre de 2023). El patrón de distribución territorial se altera ligeramente según la nacionalidad. Los nuevos residentes de nacionalidad extranjera se instalan sobre todo en el distrito 6 (un 18,2%), seguido de los

distritos 2 (16,6 %), 5 (16,5%) y 4 (16,4%). Mientras que los de nacionalidad española se dirigen a los distritos 4 (19,8%), 5 (el 19,7%) y 1 (19,1%). Vemos, por tanto, que el distrito 2 concentra más jóvenes extranjeros mientras que los migrantes procedentes del resto de

España se instalan preferentemente en el distrito 1. En cuanto a la población en edad escolar (menores de 16 años), los distritos 5, 6 y 4 son los que acogen un mayor volumen de los recién llegados en esta franja de edad (Ajuntament de Terrassa, 2023).

Tabla 1. Renta media anual en Terrassa

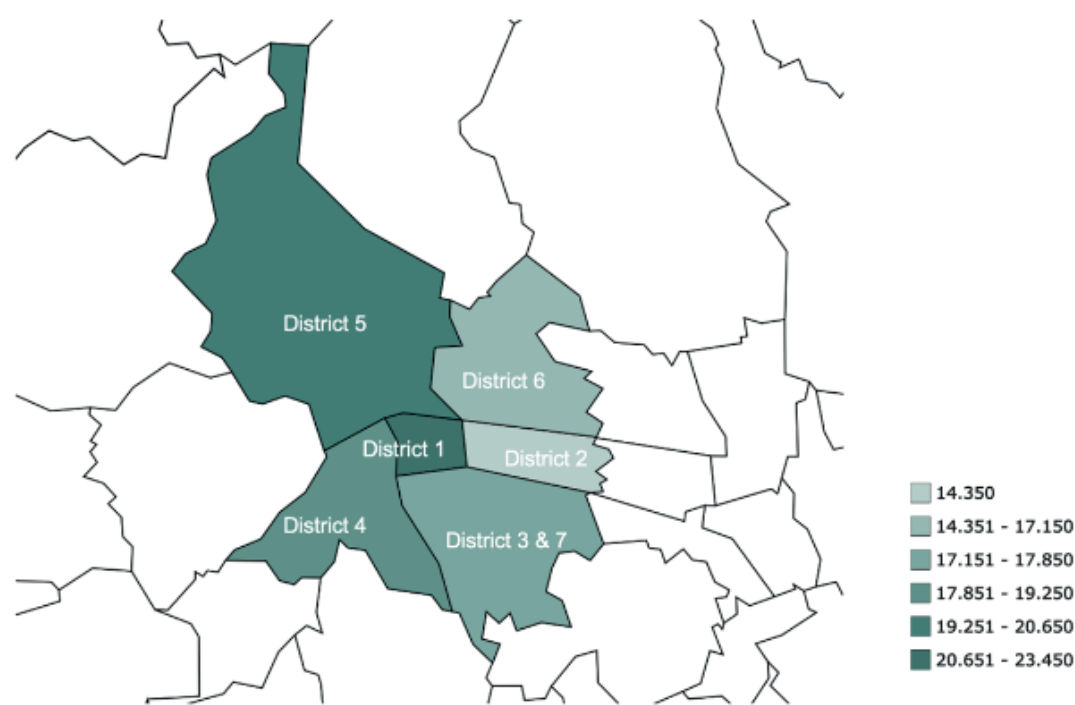


Figure 1. Median income in Terrassa in 2021.
Note: districts 3 and 7 are represented together as the former was established in 2018.
Source: Instituto Nacional de Estadística de España (Atlas de Distribución de Renta los Hogares).

4. El sistema de políticas de juventud de Terrassa

Demanda de políticas de juventud

El control de las políticas de juventud y su financiación suele depender de instancias estatales, particularmente los ministerios, aunque en países como España, las competencias suelen estar descentralizadas. En el caso de Cataluña, es el gobierno autonómico quien posee las competencias en materia de juventud, a la vez que existen directrices y programas estatales. Las estrategias regionales de juventud de la Generalitat de Catalunya, llevadas a cabo desde el año 2000, instan los municipios a que elaboren sus planes estratégicos de juventud, los cuales son un requisito para recibir financiación.

El último plan estratégico municipal de juventud de Terrassa (2022 – 2026) identifica cuatro prioridades básicas: 1) promover una orientación de calidad para el desarrollo de una trayectoria educativa y mejorar la oferta de formación profesional que esté en línea con las demandas de la economía local. 2) La transición al mercado laboral y el acceso a empleos de calidad, situando a la administración pública como intermediario de los sectores jóvenes y los actores económicos para facilitar la incorporación al mercado laboral a través de la orientación profesional. 3) Atender a la dificultad de la juventud para acceder al mercado de la vivienda. 4) Promover la disponibilidad de espacios que permitan la autogestión del asociacionismo, que, recordemos, en esta ciudad es relevante.

Red transversal de actores

Dada la naturaleza intersectorial de las políticas de juventud y de la posición relativamente periférica de los servicios de juventud en las políticas municipales, la coordinación con otras áreas de la administración y del tejido local resulta indispensable (Brugué 2019; Nico & Taru 2018). En ese sentido, una red transversal de actores constituida por administración pública, organizaciones sociales y actores empresariales desempeña un papel en los diferentes documentos estratégicos promovidos por el municipio, aunque en diferente medida. Entre ellos se incluyen el Plan Local de Juventud (2022-2026), el Pacto por la Emancipación Juvenil y el Pacto Local por la Ocupación.

La coordinación de las políticas de juventud en Terrassa depende principalmente del Servicio de Juventud del Ayuntamiento de Terrassa. Esta institución se creó a finales de la década de 1980, desvinculada del Servicio de Cultura. A lo largo de los años, el Servicio de Juventud ha implementado diversos programas que desempeñan un papel fundamental a nivel municipal, como el Distrito Joven o el Punto Joven en el Instituto. El servicio proporciona recursos dirigidos a jóvenes de entre 12 y 35 años, apoyando en su emancipación, autonomía, participación social y cultural, y cohesión social y territorial. En su función de planificación estratégica, el Servicio de Juventud es responsable de promover procesos participativos para desarrollar planes estratégicos de políticas de juventud en cooperación con diferentes servicios municipales.

El Servicio de Juventud gestiona también las Mesas Técnicas de Juventud (Taules Tècniques de Joventut, TTJ), las cuales desempeñan un papel central en tanto plataforma para la creación de redes y la coordinación entre los actores que trabajan con la población juvenil. Este organismo facilita la optimización de recursos, la transferencia de información y la articulación de enfoques de diagnóstico e intervención. Además de órgano consultivo, las TTJ son también un órgano decisorio, ya que cada una tiene diferentes proyectos planificados para su territorio. El origen de las TTJ surge de la necesidad de dar continuidad a la dinámica establecida entre el Servicio de Juventud y los Servicios Sociales del municipio y las diferentes entidades territoriales. Actualmente existen siete TTJ territoriales. Las primeras se crearon en los distritos 2 y 4, donde se ubican algunos de los barrios más vulnerables, concretamente Ca n'Anglada y la Maurina. Se prevé una nueva mesa redonda para el Distrito 1.

Las organizaciones sindicales y patronales son informantes clave al ser conocedores de las condiciones laborales que afectan a los jóvenes, especialmente sus problemáticas y necesidades de formación. Este conocimiento directo permite proponer soluciones en consonancia con las necesidades de la juventud en los diferentes territorios del estado. En el caso de Terrassa, los sindicatos no participan directamente en programas juveniles, sino en foros consultivos para influir en la agenda. Un ejemplo es el *Consell de la Formació Professional*, que reúne a diversos agentes educativos, sociales y económicos para alinear la formación profesional con el mercado laboral. La federación sindical CCOO usa esta plataforma para

influir en políticas educativas; también participa en el *Pacte Local per l'Ocupació*, firmado con el ayuntamiento y empresarios para fomentar empleo y educación de calidad. CCOO organiza seminarios y participa en sesiones municipales. Estas plataformas permiten a los sindicatos llegar a públicos difíciles de alcanzar, como desempleados de larga duración e inmigrantes.

El asociacionismo en esta ciudad es elevado, con un 31% de jóvenes participando en más de una veintena de asociaciones locales. Por su implicación en la formulación de políticas, la asociación más relevante es el Consejo de Jóvenes de Terrassa, que organiza actividades sociales y convoca a jóvenes para debatir la agenda política local. Sin embargo, el Consejo no está muy activo actualmente debido a la falta de integrantes

El último plan estratégico municipal de juventud de Terrassa (2022 – 2026) identifica cuatro prioridades básicas: 1) promover una orientación de calidad para el desarrollo de una trayectoria educativa y mejorar la oferta de formación profesional que esté en línea con las demandas de la economía local. 2) La transición al mercado laboral y el acceso a empleos de calidad, situando a la administración pública como intermediario de los sectores jóvenes y los actores económicos para facilitar la incorporación al mercado laboral a través de la orientación profesional. 3) Atender a la dificultad de la juventud para acceder al mercado de la vivienda. 4) Promover la disponibilidad de espacios que permitan la autogestión del asociacionismo, que, recordemos, en esta ciudad es relevante.

El Servicio de Juventud gestiona también las Mesas Técnicas de Juventud (TTJ), las cuales desempeñan un papel central en tanto plataforma para la creación de redes y la coordinación entre los actores que trabajan con la población juvenil. Este organismo facilita la optimización de recursos, la transferencia de información y la articulación de enfoques de diagnóstico e intervención. Además de órgano consultivo, las Mesas son también un órgano decisorio, ya que cada TTJ tiene diferentes proyectos planificados para su territorio. El origen de las TTJ surge de la necesidad de dar continuidad a la dinámica establecida entre el Servicio de Juventud y los Servicios Sociales del municipio y las diferentes entidades territoriales. Actualmente existen siete TTJ territoriales. Las primeras se crearon en los distritos 2 y 4, donde se ubican algunos de los barrios más vulnerables, concretamente Ca n'Anglada y la Maurina. Se prevé una nueva mesa redonda para el Distrito 1.

En las políticas de transición, los sindicatos resultan un informante clave al ser conocedores de las condiciones laborales que afectan a los y las jóvenes, especialmente sus problemáticas y necesidades de formación (incluyendo los derechos laborales). Este conocimiento directo no solo permite a los sindicatos anticipar problemáticas sino también proponer soluciones en consonancia con las necesidades de la juventud en los diferentes territorios del estado.

En el caso de Terrassa, los sindicatos no participan directamente en programas juveniles, sino en foros consultivos para influir en la agenda. Un ejemplo es el *Consell de la Formació Professional*, que reúne a diversos agentes educativos, sociales y económicos para alinear la formación profesional con el mercado laboral. La federación sindical CCOO usa esta plataforma para influir en políticas educativas; también participa en el *Pacte Local per l'Ocupació*, firmado con el ayuntamiento y empresarios para fomentar empleo y educación de calidad, con un presupuesto de 90.000 € anuales. CCOO organiza seminarios y participa en sesiones municipales. Estas plataformas permiten a los sindicatos llegar a públicos difíciles de alcanzar, como desempleados de larga duración e inmigrantes.

5. El caso de Districte Jove

Districte Jove

- **Beneficiarios/as:** Jóvenes de entre 12 y 25 años.
- **Objetivos:** Promover la autonomía y la participación social.
- **Instrumentos de la política:** Prestación de servicios.
- **Impulso y financiación:** Servicio de Juventud. Ayuntamiento de Terrassa.
- **Resultados esperados:** No se establecieron objetivos específicos.

La política *Districte Jove* consiste en la creación y distribución de instalaciones de juventud en diferentes distritos de la ciudad de forma equitativa,

garantizando la igualdad de oportunidades en el ocio y la cultura. Partiendo de una intervención descentralizada, este proyecto socioeducativo ofrece apoyo y acompañamiento a jóvenes de entre 12 y 25 años en diferentes aspectos de la vida con el objetivo de fomentar la autonomía y la participación social. Destacan dos servicios principales: *Espai Trobada* y *Espai Impuls*.

Espai Trobada es un punto de encuentro y una plataforma creativa para producir y presentar iniciativas sociales y culturales. Por otro lado, *Espai Impuls* ofrece acompañamiento individual y colectivo en materia de educación, salud, necesidades legales, profesionales y sociales. Su enfoque de intervención es conocido como “entorno abierto”, donde el personal sale al territorio para interactuar directamente con los y las jóvenes, estableciendo un vínculo y apoyando sus trayectorias personales; este acompañamiento puede durar años. Ambas redes dan forma a una serie de enclaves juveniles distribuidos en cinco de los siete distritos del municipio, denominados *Districte Jove*s. Cada *Districte Jove* cuenta con un equipamiento de referencia para proponer y diseñar iniciativas de participación social:

- Distrito 1: Espai jove Baumann
- Distrito 2: Espai jove Bit
- Distrito 4: Espai jove Cruïlla
- Distrito 6: Espai jove El Lokal
- Distrito 7: Espai jove La Caseta

Esta política fue impulsada y financiada el año 1998 por el Servicio de Juventud del Ayuntamiento de Terrassa, con la estructura y organización actuales desde 2011. La gestión del proyecto está externalizada y la selección se realiza mediante concurso público. El programa está siendo gestionado actualmente por la cooperativa Incoop, SCCL, que lleva proyectos en toda Cataluña. El presupuesto asignado es de 341.190€ anuales para un contrato bianual, con posibilidad de renovación otros dos años.

Red específica de actores

Por estar bajo el Servicio de Juventud, el actor central en las políticas de juventud en Terrassa, el programa no depende de otras instituciones para su diseño e implementación. Además del papel de la cooperativa Incoop SCCL en la gestión y evaluación del proyecto, la participación formal de otros actores es limitada. Sin embargo, hay varias interacciones entre los servicios municipales y actores sociales que influyen en los resultados alcanzados.

Con respecto a la administración pública, las sinergias que se construyeron entre el Servicio de Juventud y el Servicio de Empleo han permitido la organización de iniciativas conjuntas. Un ejemplo es la competición de fútbol femenino en la que participaron niñas del *Districte Jove* y del *Esport als Barris*, una política que depende del Servicio de Empleo. Además, la interacción bilateral entre técnicos de los servicios municipales contribuye para el suceso de la política al permitir la derivación de participantes entre servicios y programas. Muchas de estas interacciones ocurren a través de las TTJ, presentes en todo el territorio municipal y que se reúnen cada mes.

El *Districte Jove* puede beneficiarse de las interacciones que ocurren en las TTJ también para llegar al tercer sector y entidades juveniles. Además de este contexto, la participación de actores sociales en la implementación de la política es limitada. Las organizaciones patronales y sindicales no hacen parte de la red de actores específica de esta política.

Resultados alcanzados

Dependiente del Servicio de Juventud del municipio, esta política desempeña un papel central en las políticas locales para la población joven. La evaluación del proyecto, realizada por la organización gestora Incoop, SCCL, indica su carácter positivo e indispensable para responder a las necesidades en diferentes territorios de la ciudad. Desde un punto de vista cuantitativo, las cifras de participación son relativamente altas. La eficacia del proyecto se infiere de los aumentos en los niveles de participación entre 2022 y 2023:

- Total de asistencia el año 2022: 953 jóvenes. Distrito 1 (230), Distrito 2 (138), Distrito 4 (196), Distrito 6 (206), Distrito 7 (183).
- Total de asistencia el año 2023: 1027 personas. Distrito 1 (233), Distrito 2 (241), Distrito 4 (199), Distrito 6 (161), Distrito 7 (193).

Las actividades de ocio y de cultura presentan mayor asistencia que las formativas y de orientación. Los y las chicas manifiestan mayor interés por las actividades que impliquen conocer nuevas personas y realidades, siendo la iniciativa de podcast interdistrital propuesta e implementada por jóvenes la más valorada. La evaluación del programa menciona que la diversidad en el perfil de participantes podría ser mayor: la franja de edad mayoritaria comprende entre 12 y 18 años (75%),

son mayoritariamente de origen español (50%) y marroquí (39%), y están estudiando actualmente (89%).

6. El caso de Esport als Barris

Esport als Barris

- **Beneficiarios/as:** Jóvenes de entre 16 y 25 años residentes en los barrios de Ca n'Anglada, Montserrat, Torre-Sana, Villardell (Distrito 2) y La Maurina (Distrito 4).
- **Objetivos:** Desarrollar capacidades para la inserción laboral, prevenir el abandono escolar y fomentar la interacción entre diferentes colectivos.
- **Instrumentos de la política:** Prestación de servicios.
- **Resultados esperados:** La última edición del programa identifica una meta de 60 participantes, y un conjunto de objetivos específicos:
 1. Promover el desarrollo de competencias básicas y transversales.
 2. Fomentar competencias específicas para el acceso al empleo.
 3. Sensibilizar sobre los recursos ocupacionales y sociales de los barrios.
 4. Mejorar la interacción social entre los jóvenes y otros colectivos.
 5. Prevenir el abandono escolar temprano.

El programa *Esport als Barris*, impulsado y gestionado por el Servicio de Empleo de Terrassa y financiado por el Servicio Público de Empleo de Cataluña. Se creó con un objetivo específico: desarrollar las habilidades de los jóvenes para desenvolverse en el mercado laboral combinando la práctica deportiva con talleres de orientación profesional. Para ello, se centra en los barrios vulnerables de La Maurina y el Distrito 2. *Esport als Barris* se enmarca en el

programa principal *Treball als Barris*, con un alcance más amplio, para fortalecer la colaboración con las empresas promoviendo la contratación de personas vulnerables.

El proyecto se implementó por primera vez en 2019 y actualmente se encuentra en su cuarta edición. El presupuesto asignado al proyecto en su edición de 2023 fue de 100.445€. El componente social del programa *Esport als Barris* consiste en reuniones quincenales de los participantes para realizar sesiones de práctica deportiva en cada uno de los distritos, así como una sesión mensual en clubes deportivos locales. Al final de cada sesión semanal, se lleva a cabo una discusión en grupo para identificar y trabajar competencias generales que pueden desarrollarse a través de la práctica deportiva.

El componente ocupacional del programa incluye talleres breves de orientación profesional, visitas a empresas y la derivación de los participantes a otros servicios municipales. El acceso al programa se realiza mediante el contacto directo de los jóvenes con el servicio local de empleo del municipio o a través de la derivación por parte de otros servicios municipales, centros educativos o el tercer sector.

Red específica de actores

Para implantar el programa, el Servicio de Empleo de Terrassa depende en gran medida de otros servicios municipales y autonómicos, centros educativos, tercer sector, y empresas.

Con respecto a la administración pública, hay interacciones al nivel municipal y autonómico. La financiación del proyecto por parte del Servicio Público de Empleo de Cataluña se destina al programa más amplio *Treball als Barris*, lo que aporta alguna flexibilidad a *Esport als Barris* al momento de definir iniciativas y dar respuestas a las necesidades del territorio al largo del tiempo. Un ejemplo de una iniciativa espontánea que ha resultado de la colaboración entre servicios municipales es la competición de fútbol femenino mencionada anteriormente.

Aunque los actores sociales no participan en el diseño de la política, su participación es contemplada en la implementación. La identificación de participantes en el proyecto beneficia de sesiones de información en centros educativos y en el tercer sector (ej. la Fundación María Auxiliadora y Cáritas) así como de la derivación de jóvenes entre servicios municipales.

Además, el Servicio de Empleo interactúa directamente con los jóvenes el territorio para identificar necesidades y perfiles (una intervención conocida por “entorno abierto”). Finalmente, las visitas a empresas y talleres ocupacionales requieren la colaboración entre la administración pública y el sector empresarial. Esta interacción entre el sector público y privado es, en cierta medida, una consecuencia del diseño de la política. Al ser *Esport als Barris* parte del programa más amplio *Treball als Barris*, los diferentes intercambios que tienen lugar dentro del programa matriz han propiciado la creación de actividades en empresas destinadas a los jóvenes.

Resultados alcanzados

El diseño de esta política, a cargo del Servicio de Municipal de Empleo de Terrassa, y su financiación, por parte del Servicio Público de Empleo de Cataluña, permiten un alto grado de flexibilidad en su implementación. En parte, esto es posible gracias a una línea presupuestaria que no es demasiado restrictiva en comparación con otros programas dirigidos a jóvenes, dado que se enmarca dentro del *Treball als Barris*, cuyo objetivo general es fomentar la cohesión social del territorio. Por ello, la implementación del proyecto puede gestionarse de manera que responda mejor a las necesidades sociales y territoriales concretas a lo largo del tiempo.

- Edición 2019: 24 participantes; 1 reincorporación al sistema educativo; 5 inserciones al mercado laboral; 7 colocaciones en programas formativos.
- Edición 2020: 66 participantes; 13 reincorporaciones al sistema educativo; 17 inserciones al mercado laboral; 19 colocaciones en programas formativos.
- Edición 2021: 100 participantes; 13 reincorporaciones al sistema educativo; 41 inserciones al mercado laboral; 12 colocaciones en programas formativos.

7. Ejercicios

1. En primer lugar, vamos a debatir a qué tipo de políticas responden *Districte Jove* y *Esport als barris*, para luego analizar las redes de actores implicados en cada abordaje:

A) Debatimos: ¿Qué tipo de políticas son: de expresión, de transición o combinan elementos de ambas? ¿Cuál de los abordajes resulta más apropiado ante el contexto socioeconómico y los retos de la juventud en Terrassa, *Districte Jove* o *Esport als barris*?

B) Realizamos un mapa con los principales actores de cada política, clasificados según su adscripción (administración pública; empresas del Tercer Sector; tejido social) y su papel en el diseño o implementación.

C) Comparamos ambas redes y anotamos las similitudes y diferencias observadas. ¿Qué red es más abierta? ¿Qué beneficios aporta? ¿Cuáles son las ventajas y desventajas de la red cerrada?

D) A continuación, describiremos los intereses de cada actor para responder a las siguientes preguntas: ¿La elección de los actores implicados, responde a las características socioeconómicas de cada territorio? ¿Añadiríamos a otros actores? ¿Con qué finalidad?

E) Ahora ponemos el foco en las interacciones dentro cada red ¿Cuáles son los actores centrales y periféricos según organigrama y frecuencia de relación? Atendiendo a los retos de la juventud y las características de la ciudad de Terrassa, ¿Podría otorgarse mayor centralidad a otros actores? ¿Con qué finalidad?

2. Una vez analizadas las redes y su tipología, debatiremos sobre las implicaciones de los distintos abordajes en las políticas de juventud:

A) En primer lugar, vamos a sistematizar las ventajas e inconvenientes que presenta el diseño de *Districte Jove* y *Esport als barris* en relación con los actores, los recursos y las actividades.

B) Debatimos: ¿En qué medida o aspectos puede influir el tipo de red en el éxito de la política?

C) Proponemos: ¿Qué aspectos de mejora podríamos implementar en cada abordaje? Dado el contexto de Terrassa, ¿se podría haber optado por un abordaje diferente? ¿Por ejemplo?

Lecturas complementarias

Ajuntament de Terrassa (2022). Pla Local de Joventut de Terrassa. Més 16. <https://participa.terrassa.cat/processes/plj-2021>

Ajuntament de Terrassa, (2023). Nota de població 10. <https://www.terrassa.cat/es/nota-poblacio-10>

Howlett, M. (2002). Do Networks Matter? Linking Policy Network Structure to Policy Outcomes: Evidence from Four Canadian Policy Sectors 1990–2000. *Canadian Journal of Political Science*, 35(2), 235–267.

Soler Masó, P., & Comas Arnau, D. (2015). Los estudios sobre políticas de juventud en España. *Revista de Estudios de Juventud*, 110:173–189.

Walther, A. (2006). Regimes of youth transitions: Choice, flexibility and security in young people's experiences across different European contexts. *Young*, 14(2), 119–139.

Walther, A. (2022). Welfare states as transition regimes: Reconstruction from international comparisons of young people's transitions to work. In *Doing Transitions in the Life Course: Processes and Practices*. Springer International Publishing.

7. Referencias

Brugué, Quim (2019). "Els fils invisibles de la governança relacional. El cas de les polítiques de joventut". A S. Fabra (coord.) *La situació de les polítiques municipals de joventut a Catalunya*. Direcció General de Joventut.

Chevalier, T. (2016). Varieties of youth welfare citizenship: Towards a two-dimension typology. *Journal of European Social Policy*, 26(1), 3–19.

CCOO (2023). *Radiografía socioeconómica del estado de la juventud en España: primero la precariedad, ahora la emancipación*. CCOO & INJUVE

Howlett, M. (2002). Do Networks Matter? Linking Policy Network Structure to Policy Outcomes: Evidence from Four Canadian Policy Sectors 1990–2000. *Canadian Journal of Political Science*, 35(2), 235–267.

Maestripieri, L., Monteiro, J., & Gallego, R. (2025). *Role of social partners and policy makers in developing, implementing and monitoring youth-oriented policies: Country report Spain*. Universitat Autònoma de Barcelona, Institut de Govern i Polítiques Públiques. European Union. <https://ddd.uab.cat/record/308992>

Nico, M., & Taru, M. (2018). *Needles in haystacks: Finding a way forward for cross-sectoral youth policy* (Vol. 21). Council of Europe.

Soler Masó, P., & Comas Arnau, D. (2015). Los estudios sobre políticas de juventud en España. *Revista de Estudios de Juventud*, 110:173–189.

Walther, A. (2006). Regimes of youth transitions: Choice, flexibility and security in young people's experiences across different European contexts. *Young*, 14(2), 119–139.

Walther, A. (2022). Welfare states as transition regimes: Reconstruction from international comparisons of young people's transitions to work. In *Doing Transitions in the Life Course: Processes and Practices*. Springer International Publishing.

GUÍA PARA LA DOCENCIA DEL CASO

Tipo de políticas de juventud

Ambas políticas pueden considerarse un híbrido de políticas de expresión y de transición. Sin embargo, la política *Districte Jove* se inclina más hacia la expresión, dadas las actividades organizadas y la participación de los participantes, mientras que *Esport als Barris* se inclina más hacia la transición a la edad adulta, dado su enfoque en la promoción de la autonomía juvenil.

Proporcionar una categorización clara de los resultados de las políticas resulta difícil debido al limitado material de evaluación disponible y proporcionado por el municipio, así como debido a la definición poco explícita de lo que constituye el éxito.

Listado de actores

ACTORES IMPLICADOS (diseño e implementación)

Districte Jove

Esport als Barris

Administración Pública	Actores sociales y empresariales	Administración Pública	Actores sociales / empresas
• Servicio Municipal de Juventud (responsable) • Servicio Municipal de Empleo	• Incoop, SCCL	• Servicio Público de Empleo de Cataluña • Servicio Municipal de de Empleo (responsable) • Servicio de Juventud	• Centros Educativos • Tercer sector • Empresas
Interacciones: reuniones de las TTJ e intercambios bilaterales entre los servicios públicos. Participación informal: entidades juveniles y tercer sector. Participación no garantizada: empresas y sindicatos.		Interacciones: reuniones de las TTJ e intercambios bilaterales entre varios actores sociales y de la administración pública. Participación informal: entidades juveniles. Participación no garantizada: sindicatos.	

Observaciones sobre la política Districte Jove

Las cifras de participación relativamente altas indican que la centralidad y la estabilidad que el Servicio de Juventud proporciona a la red pueden ser relevantes para el impacto de las políticas.

El hecho de que la evaluación de la política indique un mayor compromiso e interés de los jóvenes por actividades culturales y de ocio en lugar de actividades formativas y de orientación sugiere que el Servicio de Juventud está potencialmente mejor posicionado para implementar políticas de expresión.

El hecho de que la gestión de la política esté externalizada, y sujeta a renovación cada dos años, introduce incertidumbre en cuanto a la continuidad, con un posible impacto en la estabilidad de la red.

Dado que los empleadores y los sindicatos no están involucrados en *Districte Jove*, se puede decir que la red de actores específica de esta política es relativamente cerrada, y relativamente aislada de la red de actores transversal a nivel municipal, en la que se incluye un número más amplio de actores (ej., los sindicatos).

Reflexiones sobre las características de la red de actores para los resultados:

En primer lugar, el hecho de que la política de *Districte Jove* esté bajo la responsabilidad del Servicio de Juventud – el actor institucional central en materia de políticas de juventud – puede hacer que sea menos dependiente de otros actores para su éxito.

Al mismo tiempo, y debido a que *Districte Jove* es una pieza central en las políticas locales de juventud, existen interacciones considerables con otros servicios municipales y actores que trabajan con jóvenes, y su personal está presente en todos los distritos de la ciudad mediante las TTJ. Aun así, los intercambios regulares que ocurren dentro de esta red de intereses parecen estar relativamente aislados de la comunidad discursiva más amplia de la red de actores transversal al municipio. Por comparación a la otra política, la red de actores específica de esta política es más cerrada, ya que las organizaciones sindicales y empresas no están involucradas.

Observaciones sobre la política Esport als barris

La red de actores específica a *Esports als barris* es considerablemente más abierta que *Districte Jove*. Dicha apertura hacia actores clave dentro de la red transversal al municipio facilita una implementación política efectiva e innovadora. Esta resulta de las interacciones multilaterales que tienen lugar en las TTJs, así como de los intercambios bilaterales entre el Servicio de Empleo, los centros educativos, el tercer sector y empresas.

Reflexiones sobre las características de la red de políticas para los resultados:

El hecho de que esta política de juventud forme parte de la política más amplia *Treball als Barris* permite aprovechar los beneficios del diálogo que se establece entre las empresas y el municipio en los distintos niveles del programa. Ello parece también conferirle flexibilidad en lo que respecta a su implementación a lo largo del tiempo. Además, el diseño de la política, como una expresión híbrida y una política de transición a la vida adulta dirigida a barrios vulnerables, parece ser una fórmula adecuada para alcanzar a una población potencialmente distante.

Reflexión global

En general, podemos apreciar que, en ambas políticas, las organizaciones patronales y sindicales no están tan implicadas como el municipio o el tercer sector. Esto es especialmente evidente en el caso de los sindicatos, que no participan en la política dedicada al empleo (*Esport als barris*).

Tal como se indica en la introducción del caso, este es resultado del proyecto [BACK IN TOWN – The role of industrial relations and social dialogue in supporting young people's employment and social inclusion at an urban level](#). En el DDD UAB puede encontrarse el informe [Role of social partners and policy makers in developing, implementing and monitoring youth-oriented policies: Country report Spain](#) (Maestripieri, L., Monteiro, J., & Gallego, R., 2025), el cual se encuentra en el apartado Referencias. Invitamos al equipo docente a usarlo como material para profundizar en los contenidos del caso.

Políticas para el empleo y la inclusión de la juventud en pequeñas y medianas ciudades

João Monteiro
Núria Reguero

Colaboran

Raquel Gallego
Lara Maestriperi
Roger Soler i Martí

Open Access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution-NonCommercial- NoDerivatives License (CC BY-NC-ND 4.0).

All Cases are available at:

<https://ddd.uab.cat/> - <https://igop.uab.cat>



UAB
Universitat
Autònoma
de Barcelona