

4. EXCLUSIÓN SOCIAL

4.1. OFERTA DE SERVICIOS

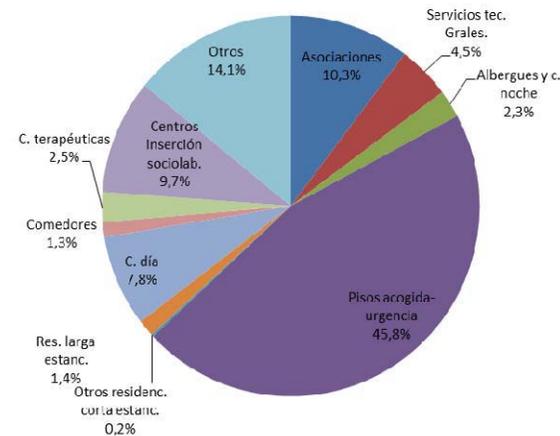
SERVICIOS Y CENTROS EN EL ÁMBITO DE LA EXCLUSIÓN SOCIAL. SITUACIÓN ACTUAL

- En 2009, la CAPV cuenta con un total de 554 centros y asociaciones que trabajan en el ámbito de la pobreza y la exclusión social. De ellos, 138 son centros de titularidad pública y 416 son centros o asociaciones de titularidad privada.
- El 45% de los centros existentes son pisos de acogida o de urgencia, repartiéndose el resto de los servicios entre asociaciones, centros de inserción sociolaboral, comedores sociales, centros de día, etc.

Tabla 1. Número de centros y entidades de servicios sociales en el ámbito de la pobreza y exclusión, por Territorio Histórico y titularidad, 2009

	Álava			Bizkaia			Gipuzkoa			CAPV		
	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total
Asociaciones y servicios centrales	--	13	13	--	29	29	1	14	15	1	56	57
Servicios técnicos generales	4	--	4	10	3	13	6	2	8	20	5	25
Albergues y centros de noche	2	--	2	3	2	5	3	3	6	8	5	13
Pisos de acogida y urgencia	23	7	30	3	124	127	59	38	97	85	169	254
Otros residenciales corta estancia	1	--	1	--	--	--	--	--	--	1	--	1
Residencias de larga estancia	--	1	1	1	3	4	1	2	3	2	6	8
Centros de día	1	--	1	--	40	40	1	1	2	2	41	43
Comedores sociales	--	1	1	--	3	3	1	2	3	1	6	7
Comunidades terapéuticas	--	--	--	--	8	8	--	6	6	--	14	14
Centros inserción sociolab. y ocupac.	2	10	12	1	29	30	3	9	12	6	48	54
Otros centros	3	14	17	6	31	37	3	21	24	12	66	78
Total	36	46	82	24	272	296	78	98	176	138	416	554

Gráfico 1. Distribución del número centros y entidades de servicios sociales en el ámbito de la pobreza y exclusión. CAPV, 2009.



4.1. OFERTA DE SERVICIOS

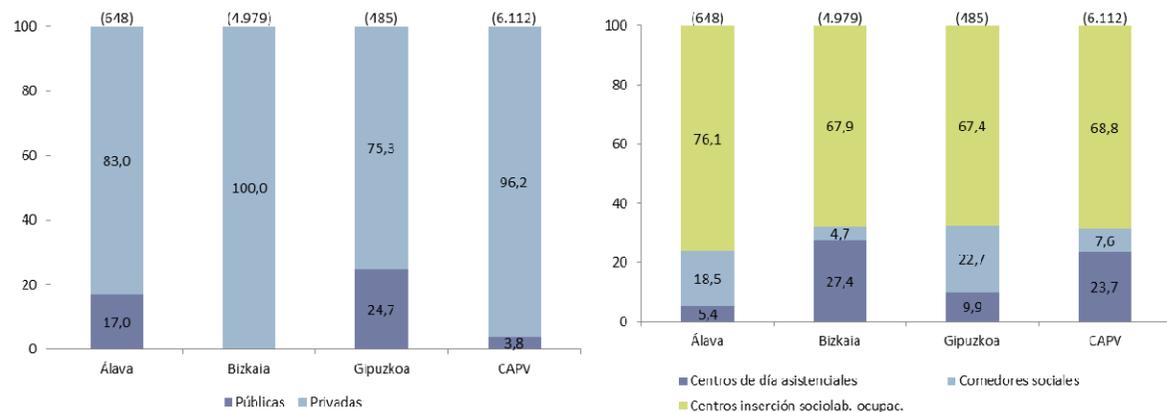
LOS CENTROS DE ATENCIÓN DIURNA PARA PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- Los centros de día que trabajan en este ámbito han sido divididos en tres grandes grupos: centros de día asistenciales (43 centros), comedores sociales (siete centros), y centros de inserción sociolaboral y ocupacional (54).
- En total, el número de plazas que ofrecen estos centros es de 6.112, de las cuales en torno a un 24% corresponden a los centros de día asistenciales y un 68% a los centros de inserción sociolaboral y ocupacional.
- El 96% de estos centros es de titularidad privada, destacándose las diferencias que existen entre Bizkaia (donde el 100% de las plazas son privadas) y los otros dos territorios, con un porcentaje de plazas más elevado.
- Los tres territorios difieren también en la estructura de centros: aunque en toda la CAPV resultan mayoritarias las plazas en los centros que se consideran de inserción laboral, en Bizkaia el 27% de la oferta corresponde a los centros de día asistenciales, que sólo representan el 5,4% y el 9,9% de la oferta de Álava y de Gipuzkoa, respectivamente.
- También son muy importantes, desproporcionadas, las diferencias en lo que se refiere a la cobertura de estos centros: mientras Bizkaia registra una cobertura de 43 plazas por cada 10.000 habitantes, y Álava de 20, en Gipuzkoa sólo alcanza el 6,8.

Tabla 2. Número de centros, tipo, plazas y tamaño medio de los centros de atención diurna destinados a las personas en situación de exclusión, por Territorio Histórico. 2009

		Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Centros de día asistenciales	Nº de centros	1	40	2	43
	Nº de plazas	35	1.363	48	1.446
	Tamaño medio	35	34,1	24	33,6
	Cobertura				
Comedores sociales	Nº de centros	1	3	3	7
	Nº de plazas	120	233	110	463
	Tamaño medio	120	77,7	36,7	66,1
	Cobertura				
Centros de inserción sociolaboral y ocupacional	Nº de centros	12	30	12	54
	Nº de plazas	493	3.383	327	4.203
	Tamaño medio	41,1	112,8	27,3	77,8
	Cobertura				
Total	Nº de centros	14	73	17	104
	Nº de plazas	648	4.979	485	6.112
	Tamaño medio	46,3	68,2	28,5	58,8
	Cobertura	20,6	43,2	6,8	28,2

Gráfico 2. Distribución de las plazas de los centros de atención diurna destinados a las personas en situación de exclusión social, por titularidad, tipo de centro y Territorio Histórico. 2009



4.1. OFERTA DE SERVICIOS

LOS CENTROS DE ATENCIÓN DIURNA PARA PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- El análisis evolutivo pone con claridad el incremento que se ha registrado en el número de centros, entre 2005 y 2007, y de plazas, entre 2008 y 2009.
- En ese sentido, el incremento en el número de plazas de Álava y, sobre todo, de Bizkaia puede considerarse extraordinario: sólo en un año, de acuerdo a los datos de la ESSEC, Bizkaia habría creado más de 3.200 nuevas plazas de atención diurna, multiplicándose casi por tres su capacidad. Cabe pensar, en cualquier caso, que el señalado incremento no responde tanto a la creación de nuevas plazas como a la aplicación de criterios diferentes por parte de EUSTAT a la hora de computar este tipo de plazas.
- Teniendo eso en cuenta, debe destacarse en cualquier caso el incremento que se produce en las tasas de cobertura en los tres territorios y, especialmente, en Bizkaia, donde la tasa de cobertura se ha multiplicado casi por tres sólo en un año.

Gráfico 3. Evolución del número de centros y plazas de atención diurna destinadas a personas en situación de exclusión. 2002-2009

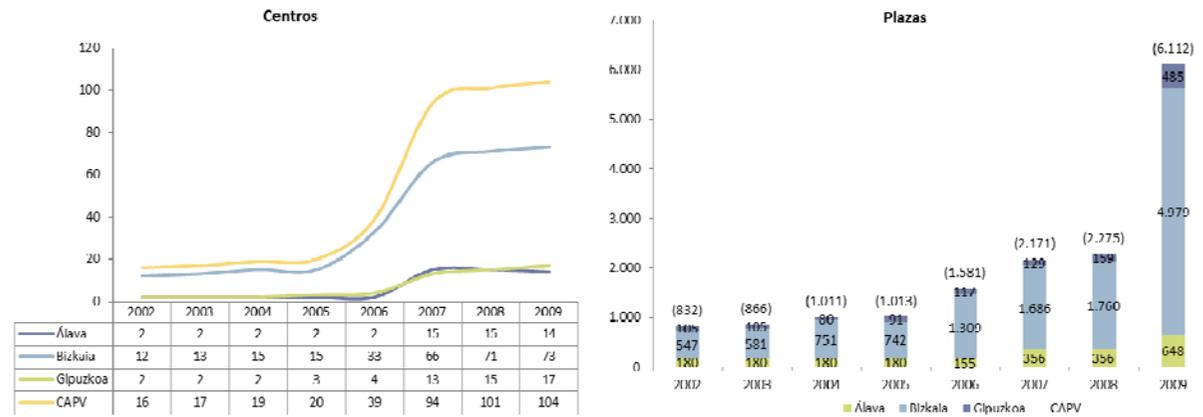
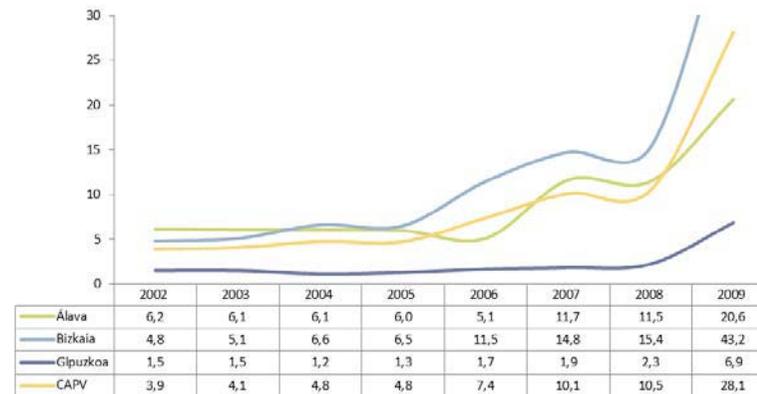


Gráfico 4. Evolución de la cobertura (por 10.000 habitantes) de las plazas de atención diurna destinadas a personas en situación de exclusión. 2002-2009



4.1. OFERTA DE SERVICIOS

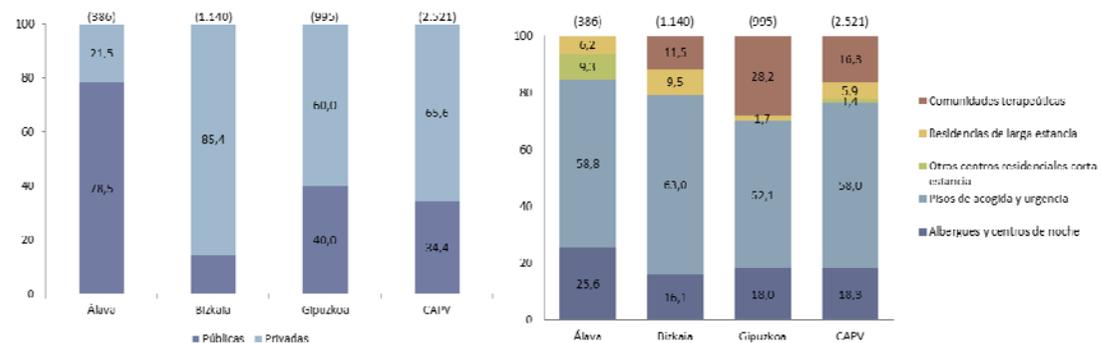
LOS CENTROS DE ATENCIÓN RESIDENCIAL PARA PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- En total, la CAPV cuenta con 290 centros residenciales o de alojamiento para personas en situación o riesgo de exclusión social. De ellos, 34 están en Álava, 144 en Bizkaia y 112 en Gipuzkoa.
- Desde el punto de vista de su modalidad, el 18% de las plazas –461 en total– corresponden a albergues y centros de noche, el 58% a pisos de acogida de urgencia y el 16% se ubican en comunidades terapéuticas.
- Desde el punto de vista de la titularidad de estas plazas, cada territorio muestra una situación diferente: en Bizkaia el 85% de las plazas son privadas, en Álava el 21% y en Gipuzkoa el 60%.
- En total, estos centros ofrecen una cobertura conjunta de 11,6 plazas por cada 10.000 habitantes, con diferencias interterritoriales importantes, que oscilan entre la tasa vizcaína, de 9,9 plazas, y la guipuzcoana, con 14,1. En el caso de Gipuzkoa, esta mayor cobertura se debe al peso relativo que suponen sobre el total las plazas de las comunidades terapéuticas.
- Por lo que respecta a los diferentes tipos de centros analizados, la cobertura mayor se da en los pisos de acogida y urgencia (6,7 plazas por cada 10.000 habitantes) y en los albergues y centros de noche (2,1 plazas). Entre estos últimos, la cobertura oscila entre el 1,6 de Bizkaia y el 3,2 de Álava.

Tabla 3. Número de centros, tipo, plazas, tamaño medio y cobertura (plazas por 10.000 habitantes) de los servicios residenciales destinados a las personas en situación de exclusión, por Territorio Histórico. 2009

		Albergues y centros de noche	Pisos de acogida y urgencia	Otros centros residenciales corta estancia	Residencias de larga estancia	Comunidades terapéuticas	Total
Álava	Centros	2	30	1	1	0	34
	Plazas	99	227	36	24	0	386
	Tamaño	49,5	7,6	36,0	24,0	--	11,4
	Cobertura	3,2	7,2	1,1	0,8	0,0	12,3
Bizkaia	Centros	5	127	0	4	8	144
	Plazas	183	718	0	108	131	1.140
	Tamaño	36,6	5,7	--	27,0	16,4	7,9
Gipuzkoa	Centros	6	97	0	3	6	112
	Plazas	179	518	0	17	281	995
	Tamaño	29,8	5,3	--	5,7	46,8	8,9
CAPV	Centros	13	254	1	8	14	290
	Plazas	461	1.463	36	149	412	2.521
	Tamaño	35,5	5,8	36,0	18,6	29,4	8,7
CAPV	Cobertura	2,1	6,7	0,2	0,7	1,9	11,6

Gráfico 5. Distribución de las plazas de los servicios residenciales destinados a las personas en situación de exclusión social, por titularidad, tipo de centro y Territorio Histórico. 2009

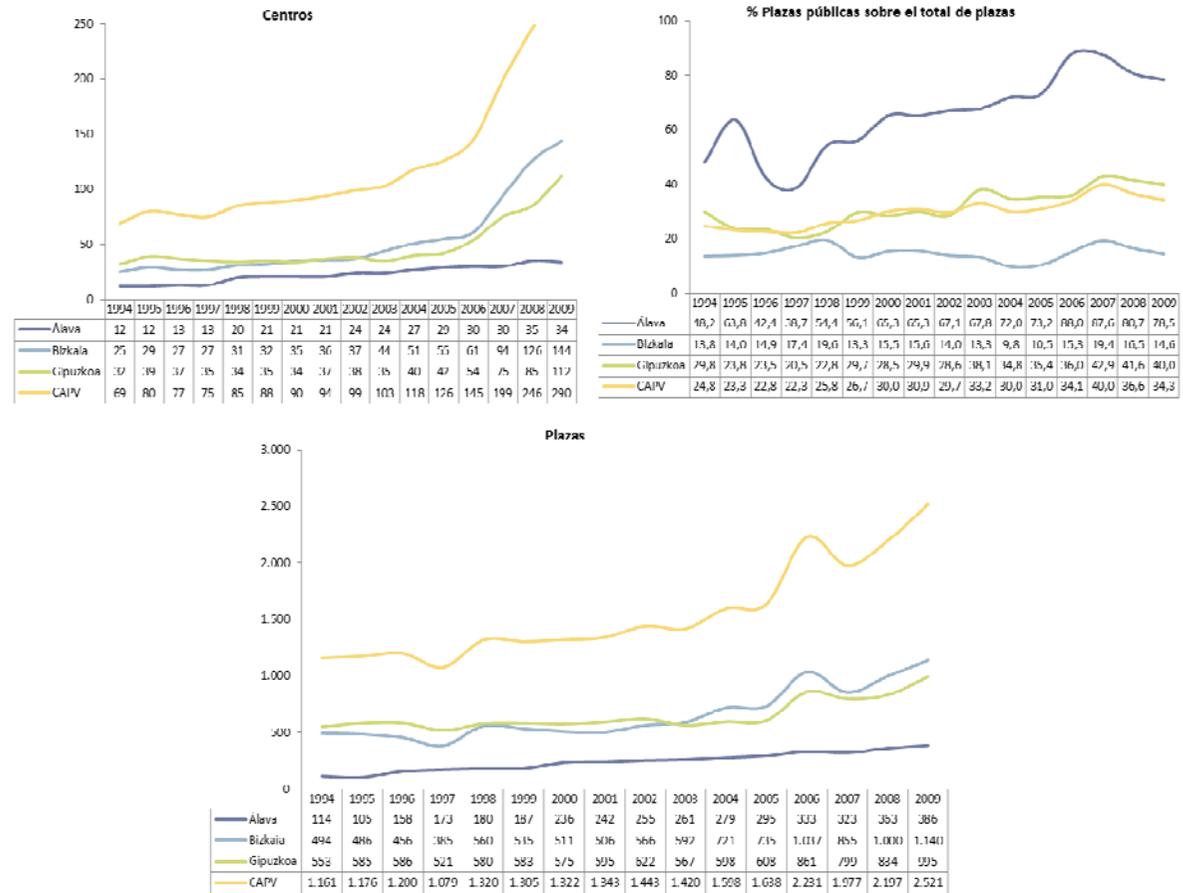


4.1. OFERTA DE SERVICIOS

LOS CENTROS DE ATENCIÓN RESIDENCIAL PARA PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Desde el punto de vista evolutivo, se observa con claridad de qué forma vienen incrementándose desde al menos 2003 el número de centros y de plazas residenciales destinadas a este colectivo.
- De acuerdo a los datos de la ESSEC, sólo en tres años, el número de centros ha pasado de 145 a 290 y el número de plazas ha pasado entre 2004 y 2009 de unas 1.500 a más de 2.500.
- En lo que se refiere a la estructura de titularidad de estos centros, se ha mantenido relativamente estable, con una cierta tendencia, en todo caso, al crecimiento en el porcentaje de plazas públicas en el medio plazo.

Gráfico 6. Evolución del número de centros y plazas y del peso relativo de las plazas de titularidad pública sobre el total de las plazas propias de los servicios residenciales destinados a las personas en situación de exclusión social, por Territorio Histórico, 1994-2009



4.1. OFERTA DE SERVICIOS

LOS CENTROS DE ATENCIÓN RESIDENCIAL PARA PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- En cualquier caso, el indicador que mejor refleja el proceso de crecimiento en la dotación de este tipo de plazas es el relativo a las coberturas, que, prácticamente, se han duplicado en el conjunto de la CAPV a lo largo de los últimos diez años.
- En lo que se refiere al tamaño de los centros, salvo en Álava, parece evidente que se ha producido una importante reducción en el número medio de plazas con las que cuentan los centros residenciales destinados a las personas en situación.

Gráfico 7. Evolución de la cobertura (plazas por 10.000 habitantes) de los servicios residenciales destinados a las personas en situación de exclusión social, por Territorio Histórico. 1994-2009

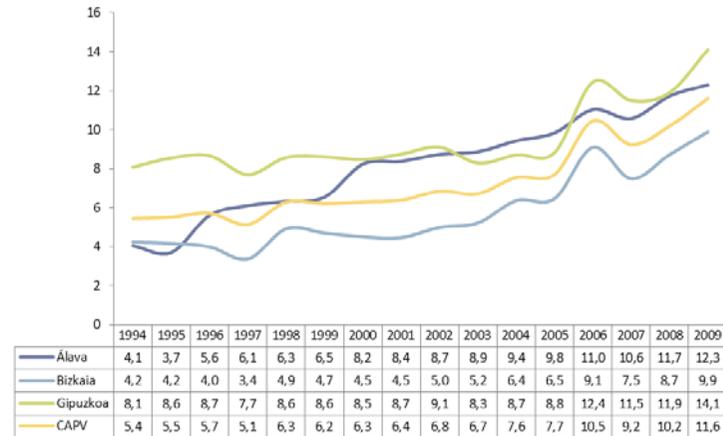
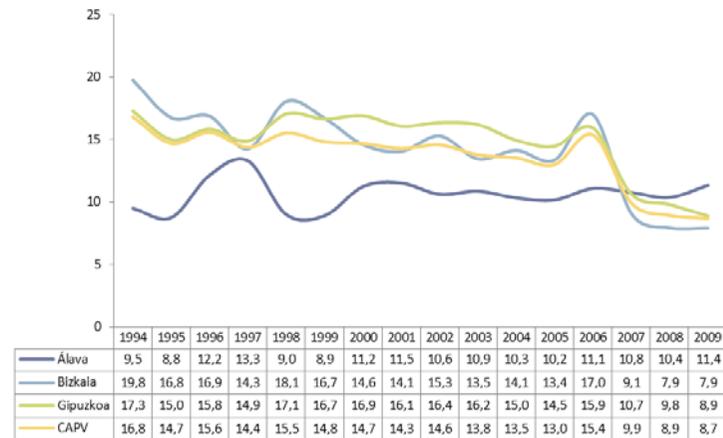


Gráfico 8. Evolución del tamaño medio de los servicios residenciales destinados a las personas en situación de exclusión social, por Territorio Histórico. 1994-2009



4.1. OFERTA DE SERVICIOS Y PRESTACIONES

PRESTACIONES ECONÓMICAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA: SITUACIÓN ACTUAL

- Según los datos que de la Memoria Socioeconómica del Consejo Económico y Social Vasco de 2010, en el año 2009 percibieron la Renta de Garantía de Ingresos un total de 55.410 unidades familiares y las AES un total de 38.018.
- Como ya se ha señalado en informes anteriores de la serie, si el número de personas titulares perceptoras se relaciona con la población de cada territorio, las tasas de cobertura de ambas prestaciones económicas arrojan grandes diferencias, sobre todo, en el caso de la Renta Básica. Las diferencias más importantes, en cualquier caso, siguen dándose entre Gipuzkoa, con 15 beneficiarios por cada 1.000 habitantes y Bizkaia, que registra una tasa de beneficiarios de 32 x 1.000 habitantes.
- También en lo que se refiere a la cuantía media anual percibida por cada hogar beneficiario se registran diferencias muy abultadas.
- En cuanto a las AES, las diferencias son algo menores, si bien en Gipuzkoa, con una cobertura de 13 titulares perceptores por cada 1.000 habitantes, sigue siendo inferior a la que presentan Álava y Bizkaia, con tasas que alcanzan, en cada caso, los valores de 20,8 y 19,3 unidades perceptoras por cada 1.000 habitantes.
- La cuantía media anual de las AES, a diferencia de lo que ocurre con la RGI, es muy similar en los tres territorios, y ronda los 1.600 euros por beneficiario/a y año.

Gráfico 9. Distribución del número de personas titulares perceptoras de la Renta de Garantía de Ingresos, cobertura por cada 1.000 habitantes y cuantía media anual por persona titular perceptora, por Territorio Histórico. 2009

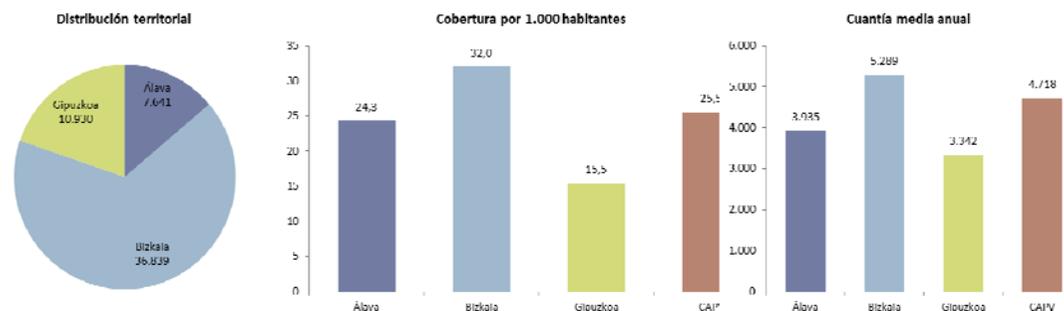
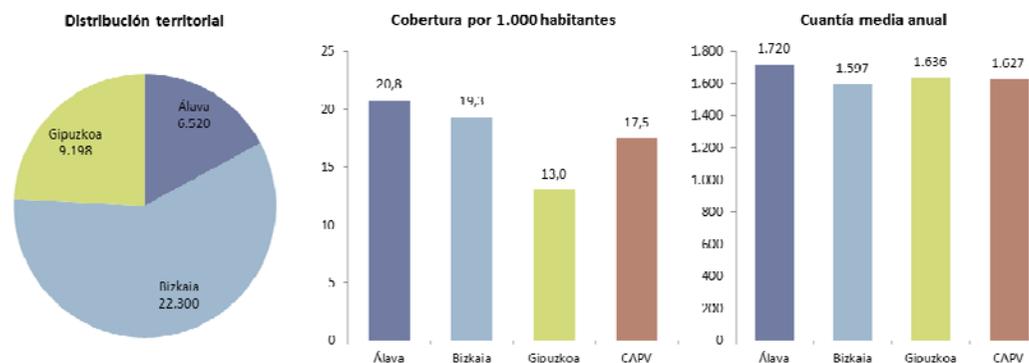


Gráfico 10. Distribución del número de personas titulares perceptoras de AES, cobertura por cada 1.000 habitantes y cuantía media anual por persona titular perceptora, por Territorio Histórico. 2009



4.1. OFERTA DE SERVICIOS Y PRESTACIONES

PRESTACIONES ECONÓMICAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Los datos evolutivos ponen de manifiesto el impacto de la crisis económica en el sistema de rentas mínimas de la CAPV: sólo en un año, el número de personas beneficiarias de la RGI ha pasado de algo menos de 40.000 hogares a 55.410, lo que supone un incremento, en un solo año, del 39%. Este incremento se añade, por otra parte, al que ya venía registrándose desde 2000 como consecuencia de los cambios en los criterios de acceso a la prestación.
- El incremento experimentado en este último año es muy variable en los tres territorios: si en Bizkaia, que partía ya de una cobertura muy elevada, el número de personas beneficiarias ha crecido en un 30%, en Gipuzkoa el crecimiento fue del 67%. A largo plazo, en cualquier caso, Gipuzkoa sigue registrando el menor incremento en el número de hogares beneficiarios de esta prestación.
- En el caso de las AES, también Gipuzkoa ha sido el territorio en el que el número de personas beneficiarias ha sido mayor, con un incremento cercano al 50%, frente al 39% en Álava y el 34% en Bizkaia.

Gráfico 11. Evolución del número de personas titulares perceptoras de la Renta de Garantía de Ingresos e incremento porcentual, por Territorio Histórico. 1996-2009

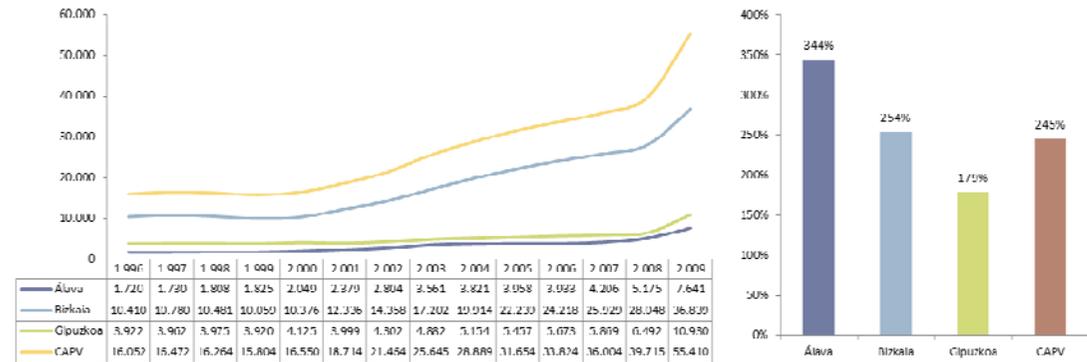
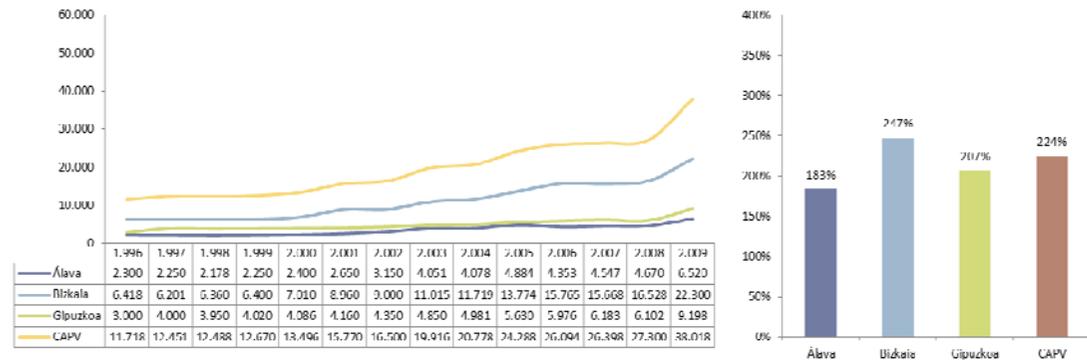


Gráfico 12. Evolución del número de personas titulares perceptoras de AES e incremento porcentual, por Territorio Histórico. 1996-2009



4.1. OFERTA DE SERVICIOS Y PRESTACIONES

PRESTACIONES ECONÓMICAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA: DATOS DE EVOLUCIÓN

- El incremento en el número de personas beneficiarias de estas prestaciones viene acompañado de un ligero retroceso en la cuantía media de las mismas: así, en el conjunto de la CAPV, la cuantía media que perciben los hogares beneficiarios de la RGI ha pasado de 5.115 euros en 2008 a 4.718, produciéndose estos descensos en los tres territorios.
- En el caso de las AES también se ha producido un cierto descenso, si bien más ligero que en el caso de la RGI.
- En el largo plazo, la cuantía media de la RGI ha crecido para toda la CAPV en un 84% y la de las AES en un 52%.

Gráfico 13. Evolución de la cuantía media anual de la Renta de Garantía de Ingresos e incremento porcentual, por Territorio Histórico. 1996-2009

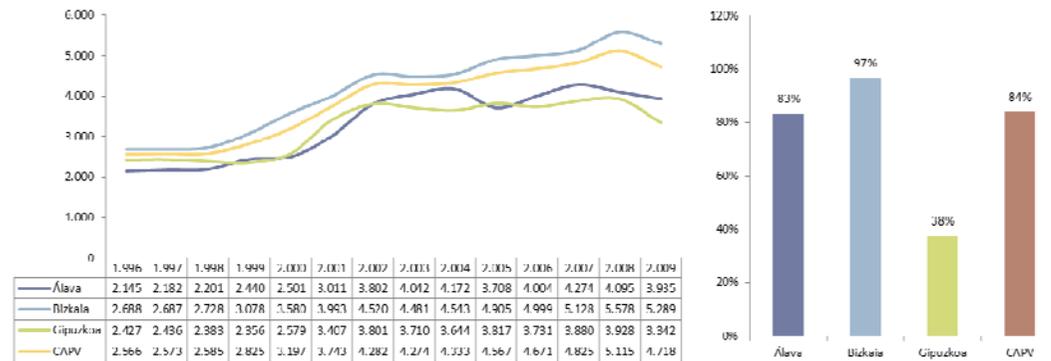
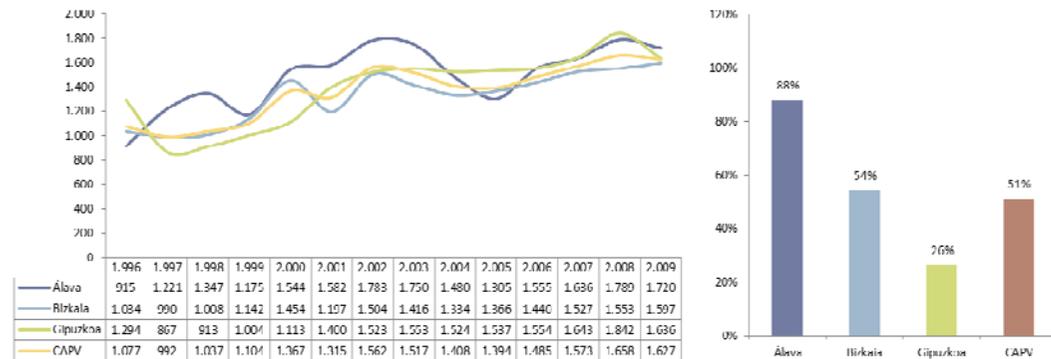


Gráfico 14. Evolución de la cuantía media anual de las AES e incremento porcentual, por Territorio Histórico. 1996-2009



4.1. OFERTA DE SERVICIOS Y PRESTACIONES

PRESTACIONES ECONÓMICAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA: COMPARACIÓN CON OTROS ÁMBITOS TERRITORIALES

- La comparación de los datos correspondientes a la RGI vasca con las rentas mínimas existentes en las demás comunidades autónomas pone de manifiesto las diferencias existentes tanto en lo que se refiere a la cuantía básica (640 euros, frente a 408 euros de media en el conjunto del Estado) como a la su dotación presupuestaria.
- Casi un tercio de todas las personas beneficiarias de rentas mínimas en España, y un 42% del gasto, corresponden a la CAPV.

Tabla 4. Características de las prestaciones de Rentas Mínimas en España. 2009

	Cuantía básica euros/mes	Personas beneficiarias					Presupuesto miles €	Gasto ejecutado miles €
		Titulares			Miembros dependientes	Total		
		Mujeres	Hombres	Total				
Andalucía	383,33	20.516	6.696	27.212	78.602	105.814	38.900	62.380
Aragón	424	985	783	1.768	4.023	5.791	5.626	4.408
Asturias (1)	432,09	5.023	2.879	7.902	9.477	17.379	29.705	29.641
Baleares	392,38	1.149	788	1.937	4.169	6.106	2.940	4.565
Canarias	467,49	2.932	843	3.775	3.840	7.615	15.275	15.274
Cantabria	421,79	1.338	885	2.223	2.359	4.582	2.700	7.100
Castilla-La Mancha	369,07	408	195	603	1.362	1.965	2.600	2.120
Castilla y León	395,43	1.794	954	2.748	4.746	7.494	13.000	13.821
Cataluña	410,02	13.569	8.492	22.061	54.942	77.003	68.506	109.463
Ceuta	270	67	21	88	171	259	1.000	104
Extremadura	395,43	936	539	1.475	3.600	5.075	2.100	2.100
Galicia	395,43	4.054	2.306	6.360	7.026	13.386	22.757	21.084
Madrid	370	7.447	3.979	11.426	20.795	32.221	44.000	47.680
Melilla (*)	374,4	194	57	251	548	799	1.540	789
Murcia	300	498	277	775	1.829	2.604	1.700	1.537
Navarra	561,6	2.851	3.236	6.087	7.791	13.878	8.013	21.473
CAPV	640,64	38.211	17.199	55.410	49.811	105.221	241.600	262.700
La Rioja (**)	369,07	436	320	756	--	756	800	1.645
Comunidad Valenciana	381,37	2.850	1.151	4.001	10.258	14.259	17.900	11.370
Total	408,08	105.258	51.600	156.858	265.349	422.207	520.662	619.254

(1) Asturias: presupuesto inicial 22.754.610 euros; presupuesto ampliado 29.704.610 euros.

(*) La Ciudad de Melilla tiene dos prestaciones: el Ingreso Melillense de Integración y la Prestación Básica Familiar.

(**) La Rioja tiene dos prestaciones: Ingreso Mínimo de Inserción (IMI) y Ayudas de Inclusión Social (AIS).

Fuente: Dirección General de Política Social, de Las Familias y de la Infancia. Informe rentas mínimas de inserción. Año 2009. Madrid. Ministerio de Sanidad y Política Social, 2010.

4.1. OFERTA DE SERVICIOS Y PRESTACIONES

PRESTACIONES ECONÓMICAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA: COMPARACIÓN CON OTROS ÁMBITOS TERRITORIALES

- La cobertura de la RGI en la CAPV es en 2009 de 48 personas beneficiarias por cada mil habitantes, teniendo en cuenta el tamaño de las familias que perciben la prestación. La cobertura media española es de 9, y 11 de las 17 CCAA españolas registran tasas de cobertura inferiores al 10.

Gráfico 15. Número de personas titulares y de personas beneficiarias de las prestaciones de Rentas Mínimas, por comunidades autónomas. 2009

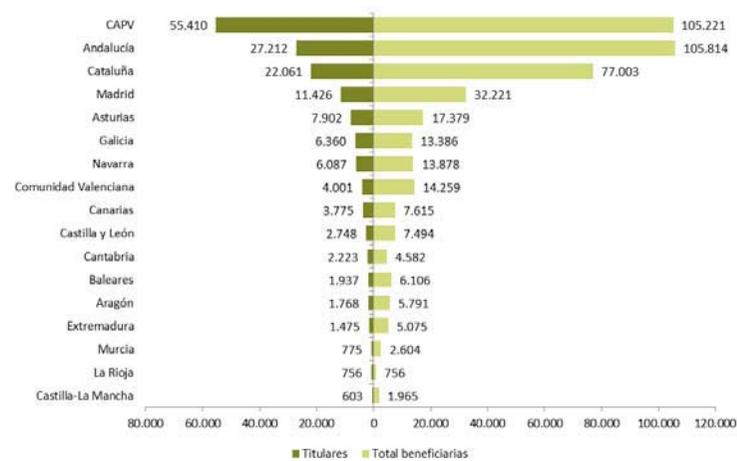
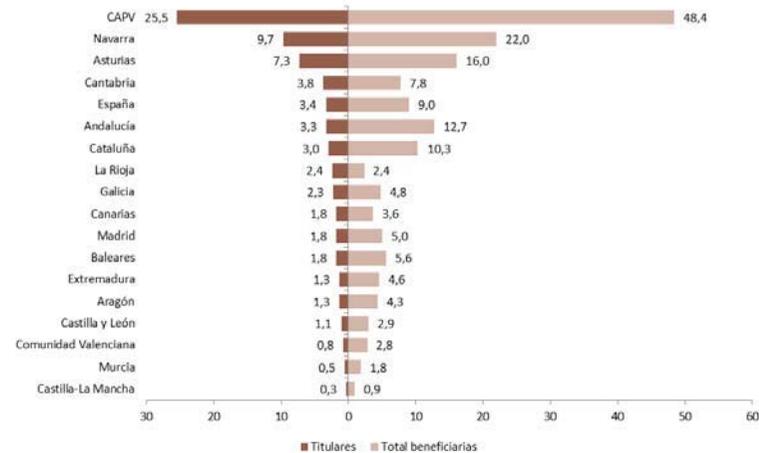


Gráfico 16. Cobertura de las prestaciones de Rentas Mínimas, por comunidades autónomas. 2009 (personas titulares y total de personas beneficiarias por cada 1.000 habitantes)

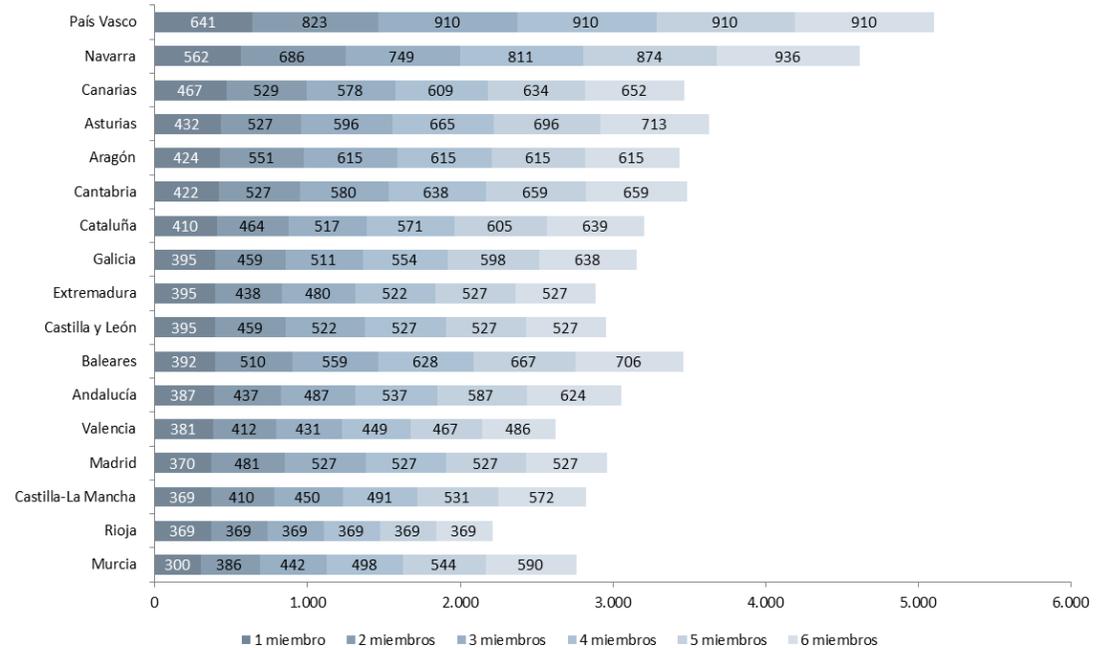


4.1. OFERTA DE SERVICIOS Y PRESTACIONES

PRESTACIONES ECONÓMICAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA: COMPARACIÓN CON OTROS ÁMBITOS TERRITORIALES

- Desde el punto de vista de las cuantías máximas previstas para los diferentes grupos familiares, sólo en el caso de la prestación navarra para familias de seis miembros puede hablarse de cuantías más elevadas de las que existen en la CAPV.

Gráfico 17. Rentas Básicas garantizadas en las comunidades autónomas según el tamaño de las unidades de convivencia. 2009 (cuantías en euros/mes, 12 pagas)



4.2. EL PERSONAL OCUPADO

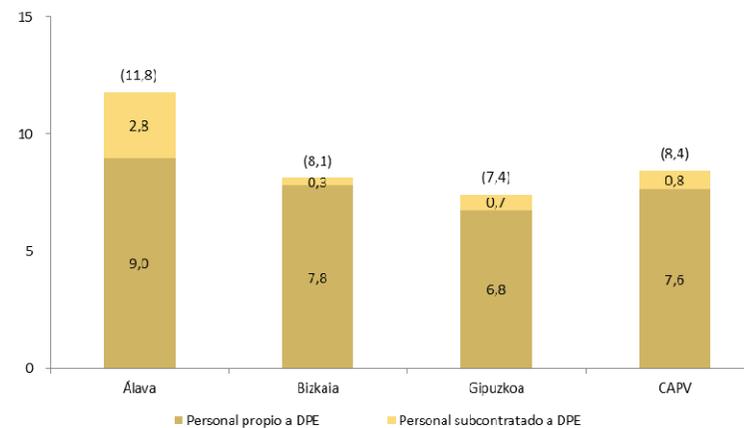
PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES DE LUCHA CONTRA LA EXCLUSIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- El número de personas que, por término medio, se encuentran empleadas en el sector de la atención social a personas en situación de pobreza o exclusión asciende en 2009 a 2.347, lo que equivale a 1.833 puestos de trabajo a dedicación plena equivalente.
- De todo este personal, 2.110 personas están directamente contratadas por los centros y las entidades prestadoras de servicios, mientras que 237 (algo más del 10% del total) es personal subcontratado.
- Además del personal medio remunerado, prestan sus servicios en este sector un total de 8.888 personas voluntarias, que equivalen a 536 puestos de trabajo a dedicación plena equivalente.
- Álava sigue siendo el territorio que cuenta con una tasa de atención más elevada (11,8 trabajadores por cada 10.000 habitantes), seguido de Bizkaia (8,1) y de Gipuzkoa (7,4).

Tabla 5. El personal medio anual que ofrece su trabajo en los servicios sociales para personas en situación de pobreza o exclusión social, por Territorio Histórico. 2009

	Personal remunerado ocupado (media anual)						Personal voluntario		Total personal	
	Personal propio		Personal subcontratado		Total		Nº	DPE	Nº	DPE
	Nº	DPE	Nº	DPE	Nº	DPE				
Álava	312	282	99	88	411	371	1.039	61	1.450	432
Bizkaia	1.190	899	63	40	1.253	938	1.633	282	2.886	1.220
Gipuzkoa	608	478	75	46	683	524	6.216	193	6.899	718
CAPV	2.110	1.659	237	175	2.347	1.833	8.888	536	11.235	2.370

Gráfico 18. Tasa de atención (por cada 10.000 habitantes) del personal medio a DPE ocupado en los servicios sociales para personas en situación de pobreza o exclusión social, por Territorio Histórico. 2009



4.2. EL PERSONAL OCUPADO

PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES DE LUCHA CONTRA LA EXCLUSIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- La mayor parte del personal trabaja en el ámbito de los servicios residenciales (698 personas en total) y en los servicios de atención diurna (734 profesionales).
- Desde el punto de vista de la ocupación específica de las personas trabajadoras, el 40% es personal educativo, el 24% personal de dirección y administración y el 18% personal técnico.

Tabla 6. El personal medio anual que ofrece su trabajo en los servicios sociales para personas en situación de pobreza o exclusión social, por Territorio Histórico y tipo de centro. 2009

	Personal remunerado ocupado (media anual)						Personal voluntario		Total personal	
	Personal propio		Personal subcontratado		Total		Nº	DPE	Nº	DPE
	Nº	DPE	Nº	DPE	Nº	DPE				
Asociaciones y servicios centrales	242	210	9	4	251	214	5.206	95	5.457	308
Servicios residenciales	582	414	116	84	698	498	597	59	1.295	557
Centros de atención diurna	686	538	48	39	734	577	1.053	111	1.787	688
Servicios técnicos generales	270	264	6	6	276	270	148	8	424	278
Otros centros	330	233	58	41	388	274	1.884	264	2.272	538
Total	2.110	1.659	237	175	2.347	1.833	8.888	536	11.235	2.370

Gráfico 19. Distribución del personal propio (a 15 de diciembre) de los servicios sociales para personas en situación de pobreza o exclusión social, por Territorio Histórico y tipo de ocupación 2009

	Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Dirección y administración	73	24,3	264	21,5	195	30,0	532	24,4
Personal de servicio	29	9,6	84	6,8	38	5,8	151	6,9
Personal sanitario	8	2,7	40	3,3	66	10,1	114	5,2
Personal técnico	56	18,6	226	18,4	112	17,2	394	18,1
Personal educativo	117	38,9	525	42,8	218	33,5	860	39,4
Otro personal	18	6,0	89	7,2	22	3,4	129	5,9
Total	301	100,0	1.228	100,0	651	100,0	2.180	100,0

4.2. EL PERSONAL OCUPADO

PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES DE LUCHA CONTRA LA EXCLUSIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- En 2009 se ha intensificado el ritmo de creación de empleo que ya era elevado en los años anteriores. De acuerdo a los datos de la ESSEC, el número de trabajadores/as propios/as ha crecido en más de 200 personas, con incrementos especialmente elevados en Bizkaia y en Gipuzkoa.
- También ha crecido de forma destacable, sobre todo en Gipuzkoa, la tasa de profesionales. En el conjunto de la CAPV, esa tasa ha crecido prácticamente en un 25% entre 2006 y 2009, registrándose además escasas diferencias interterritoriales en lo que se refiere a las tasas de profesionales de cada territorio.

Gráfico 20. Evolución del personal propio (a 15 de diciembre) de los servicios sociales para personas en situación o riesgo de exclusión social, por Territorio Histórico. 1994-2009

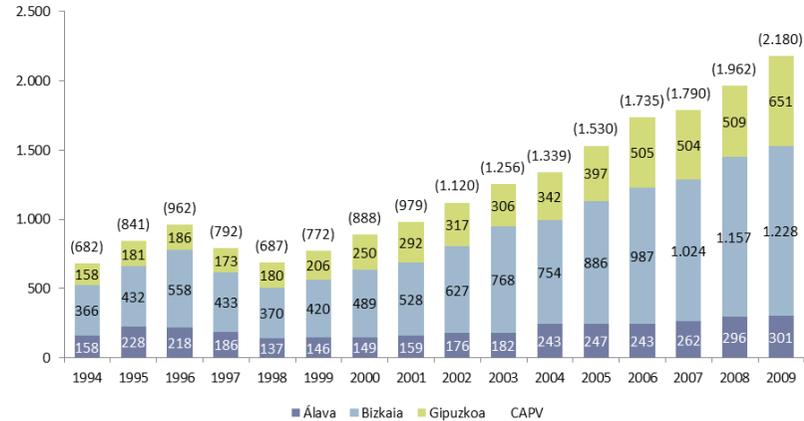
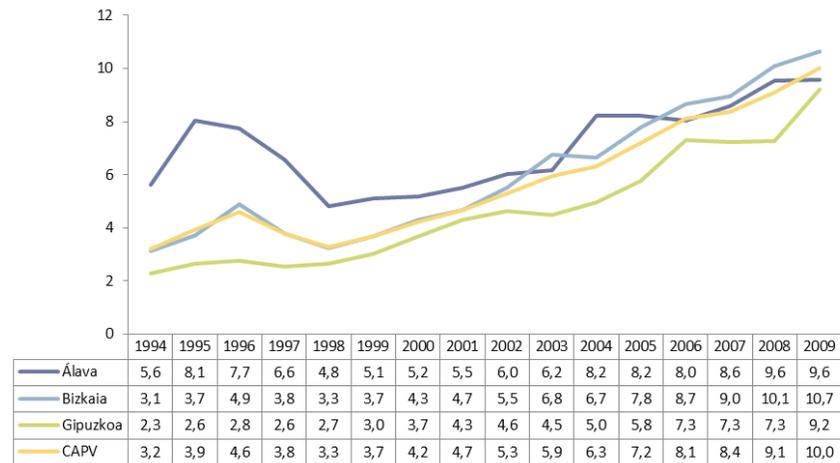


Gráfico 21. Evolución de la tasa de atención (por 10.000 habitantes) del personal propio (a 15 de diciembre) empleado en los servicios sociales para personas en situación de pobreza o exclusión social, por Territorio Histórico. 1994-2009

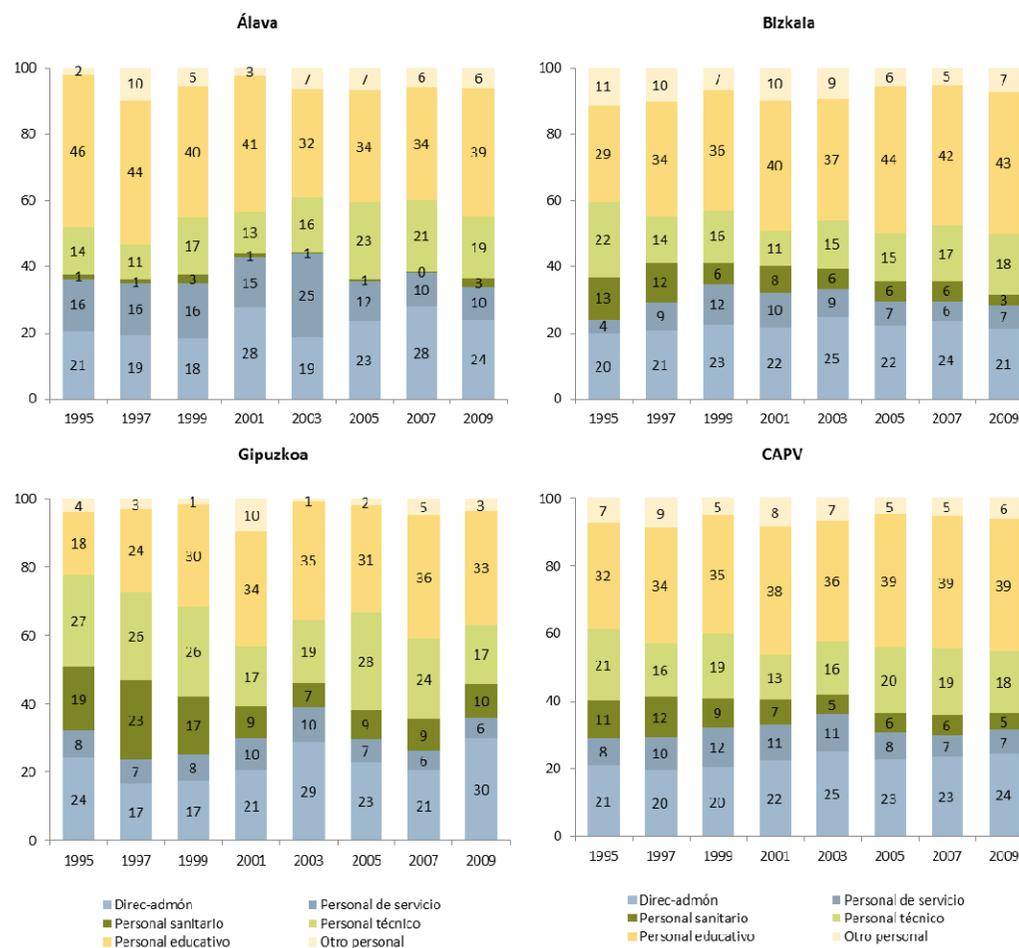


4.2. EL PERSONAL OCUPADO

PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES DE LUCHA CONTRA LA EXCLUSIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- No puede decirse que se hayan producido en los últimos años variaciones importantes en la distribución del personal propio empleado en este ámbito de los Servicios Sociales desde el punto de vista de la ocupación.
- El personal educativo representa, al menos desde 2001, en torno a un 40% de todo el personal, y el personal de dirección y administración mantiene a lo largo de los últimos años un peso cercano al 24% del total del personal.

Gráfico 22. Evolución de la distribución porcentual del personal propio (a 15 de diciembre), por tipo de ocupación. 1994-2009



4.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN EL ÁMBITO DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

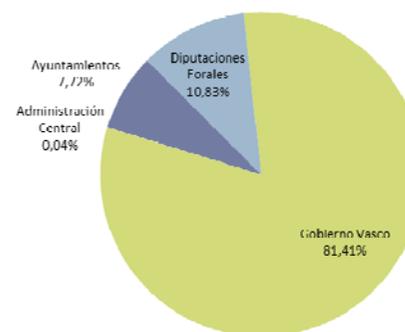
- De acuerdo al estudio sobre gasto público en Servicios Sociales, en 2009 se destinaron a los servicios y prestaciones de lucha contra la pobreza y la exclusión social un total de 465 millones de euros, que equivalen a 214 euros por habitantes.
- El Gobierno Vasco asumió el 81% de esa financiación, las Diputaciones forales el 10% y los Ayuntamientos el 7,7%, siendo la financiación de las Administración central del Estado prácticamente nula (175.000 euros).
- Se observan, como en años anteriores, diferencias interterritoriales muy importantes en lo que se refiere al gasto por habitante y a su estructura interna. En ese sentido destaca el reducido gasto por habitante que se realiza en Gipuzkoa, prácticamente el 50% del que se realiza en Bizkaia. Ello se debe al menor gasto de los ayuntamientos, sobre todo en relación al Territorio alavés, y al menor gasto del Gobierno Vasco, en ese ámbito, en este Territorio, como consecuencia de la menor cobertura de la Renta de Garantía de Ingresos.

Tabla 7. Gasto público corriente (miles de euros) en los servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza y exclusión social, por Territorio Histórico y fuente de financiación. 2009

		Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Gasto público corriente total (en miles euros)	Ayuntamientos	12.219	15.515	8.189	35.922
	Diputaciones Forales	6.639	25.718	18.021	50.378
	Gobierno Vasco	47.605	264.500	66.665	378.770
	Administración Central	96	0	79	175
	Total	66.560	305.732	92.953	465.245
Gasto público per cápita (en euros)	Ayuntamientos	38,9	13,5	11,6	16,5
	Diputaciones Forales	21,2	22,3	25,5	23,2
	Gobierno Vasco	151,7	229,5	94,5	174,4
	Administración Central	0,3	0,0	0,1	0,1
	Total	212,1	265,2	131,7	214,2
Distribución vertical	Ayuntamientos	18,4%	5,1%	8,8%	7,7%
	Diputaciones Forales	10,0%	8,4%	19,4%	10,8%
	Gobierno Vasco	71,5%	86,5%	71,7%	81,4%
	Administración Central	0,1%	0,0%	0,1%	0,0%
	Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 23. Distribución del gasto público corriente en servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza y exclusión social en la CAPV, por fuente de financiación. 2009



4.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN EL ÁMBITO DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

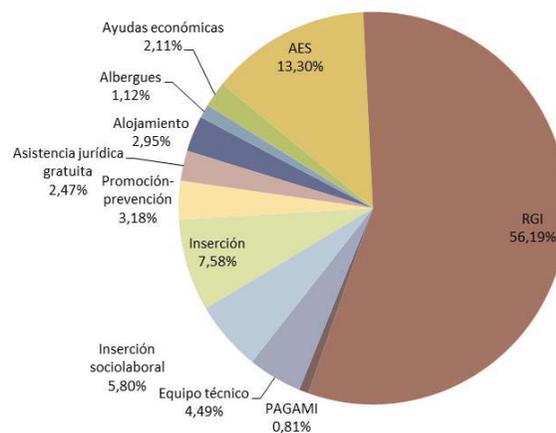
- Desde el punto de vista del destino del gasto, se observa con claridad el peso de las prestaciones económicas de lucha contra la pobreza: la RGI supone el 56% de todo el gasto y las AES el 13%. A diferencia de lo que ocurre en el caso de otros colectivos, los programas de atención residencial apenas suponen el 4% del gasto.
- La estructura del gasto público en el ámbito de la lucha contra la pobreza y la exclusión no es en cualquier caso homogénea en los tres territorios: mientras en Bizkaia la RGI representa el 63% del gasto, en Gipuzkoa sólo alcanza el 39%, teniendo lógicamente mayor peso los programas y servicios de atención directa.

Tabla 8. Gasto público corriente (miles de euros) en los servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza y exclusión social, por Territorio Histórico y destino. 2009

		Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Atención residencial	Alojamiento	2.807	4,2	4.441	1,5	6.462	7,0	13.710	2,9
	Albergues	1.458	2,2	1.691	0,6	2.082	2,2	5.230	1,1
Prestaciones y ayudas económicas	Ayudas económicas	1.932	2,9	6.645	2,2	1.234	1,3	9.811	2,1
	AES	11.212	16,8	35.602	11,6	15.050	16,2	61.864	13,3
	RGI	30.067	45,2	194.837	63,7	36.530	39,3	261.434	56,2
	PAGAMI	1.595	2,4	2.154	0,7	0	0,0	3.749	0,8
Equipos técnicos	Equipo técnico	3.012	4,5	12.414	4,1	5.456	5,9	20.883	4,5
Programas	Inserción sociolaboral	5.585	8,4	10.932	3,6	10.463	11,3	26.980	5,8
	Inserción	5.123	7,7	21.787	7,1	8.365	9,0	35.274	7,6
	Promoción-prevención	1.893	2,8	8.918	2,9	3.986	4,3	14.796	3,2
	Asist. jurídica gratuita	1.876	2,8	6.313	2,1	3.326	3,6	11.514	2,5
Total		66.560	100,0	305.732	100,0	92.953	100,0	465.245	100,0

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 24. Distribución del gasto público corriente en servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza y exclusión social en la CAPV, por destino. 2009



4.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN EL ÁMBITO DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

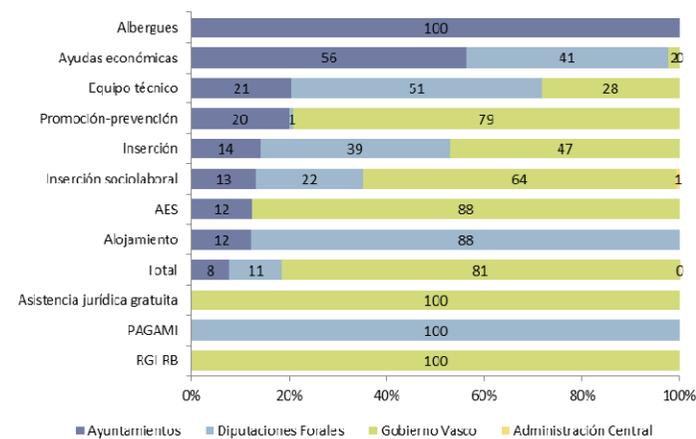
- Si se analiza al mismo tiempo el destino del gasto y las fuentes de financiación del mismo, se observa que los Ayuntamientos financian el 100% del gasto en albergues y el 12% del gasto en otros tipos de alojamiento, que las Diputaciones financian en un 88%.

Tabla 9. Gasto público corriente en los servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza y exclusión social, por fuente de financiación y destino. CAPV, 2009

		Ayuntamientos	Diputaciones Forales	Gobierno Vasco	Administración Central	Total
Atención residencial	Alojamiento	1.692.286	12.017.387	--	--	13.709.673
	Albergues	5.229.800	--	--	--	5.229.800
Prestaciones y ayudas económicas	Ayudas económicas	5.527.721	4.058.310	225.077	--	9.811.108
	AES	7.718.980	--	54.145.292	--	61.864.272
	RGI	--	--	261.433.737	--	261.433.737
	PAGAMI	--	3.748.519	0	--	3.748.519
Equipos técnicos	Equipo técnico	4.281.976	10.710.783	5.890.150	--	20.882.909
Programas	Inserción sociolaboral	3.558.255	5.959.989	17.286.335	175.064	26.979.643
	Inserción	4.963.291	13.735.415	16.575.781	--	35.274.487
	Promoción-prevención	2.950.083	147.191	11.699.210	--	14.796.485
	Asist. jurídica gratuita	--	--	11.514.336	--	11.514.336
Total		35.922.392	50.377.594	378.769.919	175.064	465.244.969

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 25. Distribución del gasto público corriente en servicios sociales para personas en situación de pobreza y exclusión social, por fuente de financiación y destino. CAPV, 2009



1.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN EL ÁMBITO DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- La siguiente tabla recoge, en términos de gasto per cápita, el diferente esfuerzo económico que realizan las diferentes instituciones para la financiación de los principales servicios y prestaciones destinadas a personas en situación de pobreza y exclusión social.
- Las diferencias más abultadas se producen en lo tocante a la Renta de Garantía de Ingresos, ya que el Gobierno Vasco aporta, en el caso de Bizkaia, 169 euros por habitante, frente a los 95,8 de Álava y los 51,8 de Gipuzkoa.
- En lo tocante a las AES, las aportaciones de los ayuntamientos y del Gobierno Vasco también presentan diferencias territoriales. De este modo se observa que, al margen de la aportación autonómica, los municipios alaveses contribuyen a la financiación de las AES con 9,2 euros per cápita, frente a los 2,3 de Bizkaia y a los 3,1 euros de Gipuzkoa.
- En términos generales puede destacarse que mientras el Territorio Histórico alavés se significa por una mayor aportación relativa municipal, el guipuzcoano lo hace por una mayor aportación foral y, el vizcaíno, por una más elevada contribución autonómica a la financiación de los servicios sociales destinados a la lucha contra la pobreza y la exclusión.

Tabla 10. Gasto público per cápita en los principales servicios y prestaciones sociales destinadas a la lucha contra la pobreza y la exclusión en la CAPV, por fuente de financiación y destino. 2009

		Ayuntamientos	Diputaciones Forales	Gobierno Vasco	Administración Central	Total
Servicios de alojamiento y albergue	Álava	9,2	4,4	--	--	13,6
	Bizkaia	1,5	3,8	--	--	5,3
	Gipuzkoa	3,3	8,8	--	--	12,1
	CAPV	3,2	5,5	--	--	8,7
RGI	Álava	--	--	95,8	--	95,8
	Bizkaia	--	--	169,0	--	169,0
	Gipuzkoa	--	--	51,8	--	51,8
	CAPV	--	--	120,4	--	120,4
AES	Álava	9,2	--	26,6	--	35,7
	Bizkaia	2,3	--	28,6	--	30,9
	Gipuzkoa	3,1	--	18,2	--	21,3
	CAPV	3,6	--	24,9	--	28,5
PAGAMI y otras ayudas económicas	Álava	5,5	5,7	0,1	--	11,2
	Bizkaia	2,3	5,2	0,1	--	7,6
	Gipuzkoa	1,6	0,1	0,1	--	1,7
	CAPV	2,5	3,6	0,1	--	6,2
Programas de inserción e inserción sociolaboral	Álava	11,0	7,4	15,4	0,3	34,1
	Bizkaia	3,5	7,4	17,5	0,0	28,4
	Gipuzkoa	1,5	12,5	12,5	0,1	26,7
	CAPV	3,9	9,1	15,6	0,1	28,7
Total*	Álava	38,9	21,2	151,7	0,3	212,1
	Bizkaia	13,5	22,3	229,5	0	265,2
	Gipuzkoa	11,6	25,5	94,5	0,1	131,7
	CAPV	16,5	23,2	174,4	0,1	214,2

*Recoge el gasto público per cápita total y no sólo el de los principales servicios y prestaciones que se mencionan en la tabla.

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

4.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN EL ÁMBITO DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Puede decirse que en 2009 la crisis económica ha tenido un impacto directo en el gasto público realizado en el ámbito de la lucha contra la pobreza y la exclusión: el gasto ha pasado de 355 millones de euros en 2008 a 465 en 2009, lo que representa un incremento del 30%.
- La mayor parte de ese incremento, en cualquier caso, corresponde al Gobierno Vasco, que ha destinado 103 millones de euros más (lo que supone un incremento de 37%) a sus responsabilidades en este ámbito. En el caso de Ayuntamientos y Diputaciones, el incremento entre 2008 y 2009 ha sido del 10%.
- La profundidad del impacto de la crisis se observa de forma más clara si se tiene en cuenta que, sólo en dos años, el gasto destinado a estas prestaciones y servicios ha crecido, en conjunto, en un 50%, pasando de 308 millones de euros a los 465 millones ya señalados.
- En términos de euros por habitante, el gasto ha pasado en esos dos años de 153 euros por habitante a 214.
- Desde el punto de vista de la distribución del gasto por fuentes de financiación, en la medida en que el incremento principal se deriva del crecimiento de la RGI, el Gobierno Vasco ha seguido incrementando su protagonismo, asumiendo en 2009 y 81% de todo el gasto.

Tabla 11. Evolución del gasto público corriente en los servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza y exclusión social, por financiación. 1999-2009

	1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ayuntamientos	10.081.016	19.983.688	20.501.876	21.492.946	22.206.311	24.848.901	28.011.145	32.525.021	35.922.392
Diputaciones Forales	9.493.464	27.033.503	33.832.307	37.344.546	33.566.163	33.148.071	37.192.625	45.272.668	50.377.594
Gobierno Vasco	65.387.684	125.055.886	147.353.723	164.827.337	200.500.726	225.488.563	240.515.223	275.479.958	378.769.919
Administración Central	1.585.897	768.225	1.042.203	1.627.051	1.271.273	1.181.174	2.483.975	2.168.654	175.064
Total	86.548.061	172.841.303	202.730.109	225.291.881	257.544.473	284.666.709	308.202.967	355.446.301	465.244.969

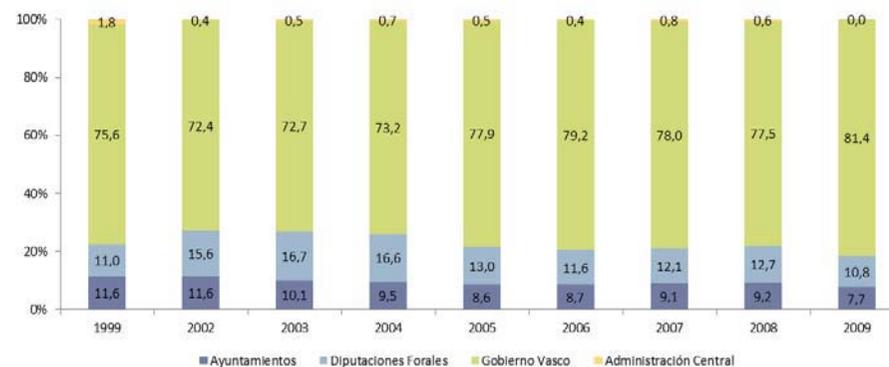
Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Tabla 12. Evolución del gasto per cápita en los servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza y exclusión social, por financiación. 1999-2009

	1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ayuntamientos	4,8	9,5	9,7	10,2	10,5	11,6	13,1	15,1	16,5
Diputaciones Forales	4,5	12,8	16,0	17,7	15,8	15,5	17,4	21,0	23,2
Gobierno Vasco	31,1	59,3	69,8	77,9	94,4	105,7	112,3	127,7	174,4
Administración Central	0,8	0,4	0,5	0,8	0,6	0,6	1,2	1,0	0,1
Total	41,2	82,0	96,0	106,5	121,2	133,4	143,9	164,8	214,2

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 26. Evolución de la distribución del gasto público en servicios sociales para personas en situación de pobreza y exclusión social, por fuente de financiación. 1999-2009



4.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN EL ÁMBITO DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Si el gasto público realizado en esta materia se analiza desde el punto de vista del destino del gasto, se observa que, en términos absolutos, el principal incremento se ha producido en lo que respecta al gasto en RGI (casi 30 euros más por habitante).
- Desde el punto de vista relativo, sin embargo, los mayores incrementos se han producido en lo que se refiere a la financiación de los albergues, las AES, la RGI y los equipos técnicos, que en todos los casos se han incrementado en torno a un tercio. Mención aparte merece en cualquier caso el gasto en los programas de inserción, cuyo gasto por habitante se ha multiplicado por dos en un solo año.
- En lo que se refiere a la distribución del gasto, el peso de la RGI y las AES sigue incrementándose, hasta representar prácticamente el 70% de todo el gasto.

Tabla 13. Evolución del gasto público per cápita en los servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza y exclusión social, por destino. 2009

		1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Atención residencial	Alojamiento	1,6	2,3	3,5	3,8	3,8	4,5	4,0	4,7	6,3
	Albergues	0,6	1,3	1,3	1,6	1,5	1,8	2,0	2,0	2,4
Prestaciones y ayudas económicas	Ayudas económicas	1,1	1,8	2,8	2,9	3,2	3,2	4,2	4,1	4,5
	AES	6,8	12,3	14,3	13,9	16,2	18,4	19,5	21,0	28,5
	IMI-RB-RGI	21,3	39,3	46,9	53,8	65,5	71,4	78,2	91,1	120,4
	PAGAMI	0,0	4,3	4,8	5,3	3,4	2,6	2,5	3,1	1,7
Equipos técnicos	Equipo técnico	2,3	7,5	5,4	6,0	4,2	6,0	6,2	6,9	9,6
Programas	Inserción sociolaboral	1,7	3,9	4,6	6,3	7,4	6,6	10,5	13,6	12,4
	Inserción	3,9	7,0	9,5	9,8	12,4	14,3	11,3	10,6	21,5
	Promoción-prevención	1,4	2,0	2,6	2,7	3,1	4,4	5,4	7,6	6,8
	Contrat. extoxicómanos	0,4	0,3	0,3	0,5	0,4	0,3	0,0	0,0	0,0
Total		41,2	82,0	96,0	106,5	121,2	133,4	143,9	164,8	214,2

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Tabla 14. Evolución de la distribución del gasto público en los servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza y exclusión social, por destino. 2009

		1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Atención residencial	Alojamiento	4,0	2,8	3,6	3,6	3,2	3,4	2,8	2,9	2,9
	Albergues	1,6	1,6	1,3	1,5	1,2	1,3	1,4	1,2	1,1
Prestaciones y ayudas económicas	Ayudas económicas	2,8	2,2	2,9	2,7	2,6	2,4	3,0	2,5	2,1
	AES	16,5	15,0	14,9	13,0	13,4	13,8	13,5	12,7	13,3
	IMI-RB-RGI	51,6	47,9	48,9	50,6	54,1	53,5	54,3	55,3	56,2
	PAGAMI	0,0	5,2	5,0	5,0	2,8	2,0	1,7	1,9	0,8
Equipos técnicos	Equipo técnico	5,5	9,1	5,7	5,6	3,5	4,5	4,3	4,2	4,5
Programas	Inserción sociolaboral	4,1	4,7	4,8	5,9	6,1	4,9	7,3	8,3	5,8
	Inserción	9,5	8,5	9,9	9,2	10,2	10,7	7,8	6,5	10,1
	Promoción-prevención	3,4	2,5	2,7	2,5	2,6	3,3	3,8	4,6	3,2
	Contrat. extoxicómanos	1,0	0,3	0,3	0,4	0,3	0,2	0,0	0,0	0,0
Total		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

4.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

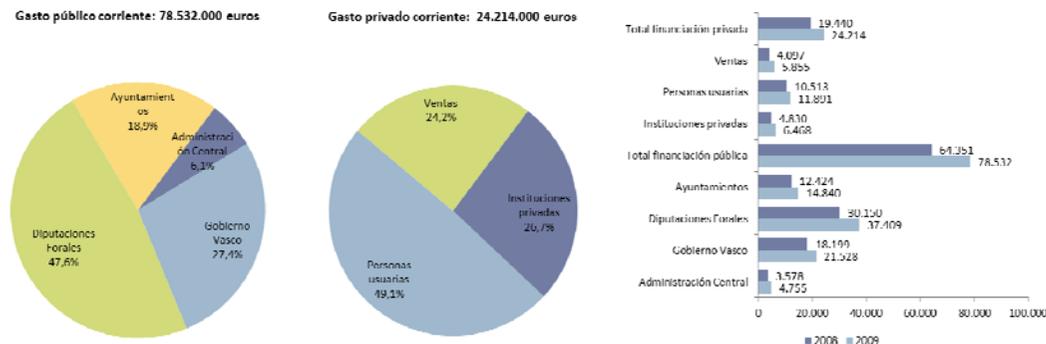
EL GASTO PÚBLICO Y PRIVADO EN EL ÁMBITO DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- La Estadística de Servicios Sociales de EUSTAT, como ya se ha dicho, incluye en sus estimaciones económicas datos relativos al gasto público y privado, y no incluye en el ámbito de la exclusión las prestaciones de garantía de ingresos, que imputa al capítulo de ‘conjunto de población’.
- Teniendo en cuenta esas matizaciones, el gasto corriente total destinado a este sector de población alcanza en 2009 los 102 millones de euros, de los que en torno a un 25% (24,2 millones) son aportados por el sector privado y el resto por el sector público.
- En este caso, y al no tenerse en cuenta las prestaciones económicas, la mayor parte de la financiación pública corresponde a las Diputaciones forales (47%) del gasto, asumiendo el Gobierno el 27% y los Ayuntamientos el 18%.

Tabla 15. Gasto corriente (en miles de euros) en servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza o exclusión social, por tipo de centro y fuente de financiación. 2009

	Gasto total	Financiación pública					Financiación privada
		Total	Admón. central	Gobierno Vasco	Diputaciones Forales	Ayuntamientos	Total
Asociaciones y servicios centrales	19.558	8.218	991	3.635	2.431	1.160	11.340
Servicios residenciales	27.453	25.569	216	5.429	12.950	6.974	1.884
Centros de atención diurna	27.645	20.395	3.084	6.038	8.214	3.060	7.250
Servicios técnicos generales	15.245	14.551	117	1.378	10.323	2.732	695
Otros centros	12.844	9.799	347	5.048	3.491	913	3.045
Total	102.745	78.532	4.755	21.528	37.409	14.840	24.214

Gráfico 27. Distribución del gasto público y privado corriente e incremento del gasto en servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza o exclusión, por fuente de financiación. 2008-2009

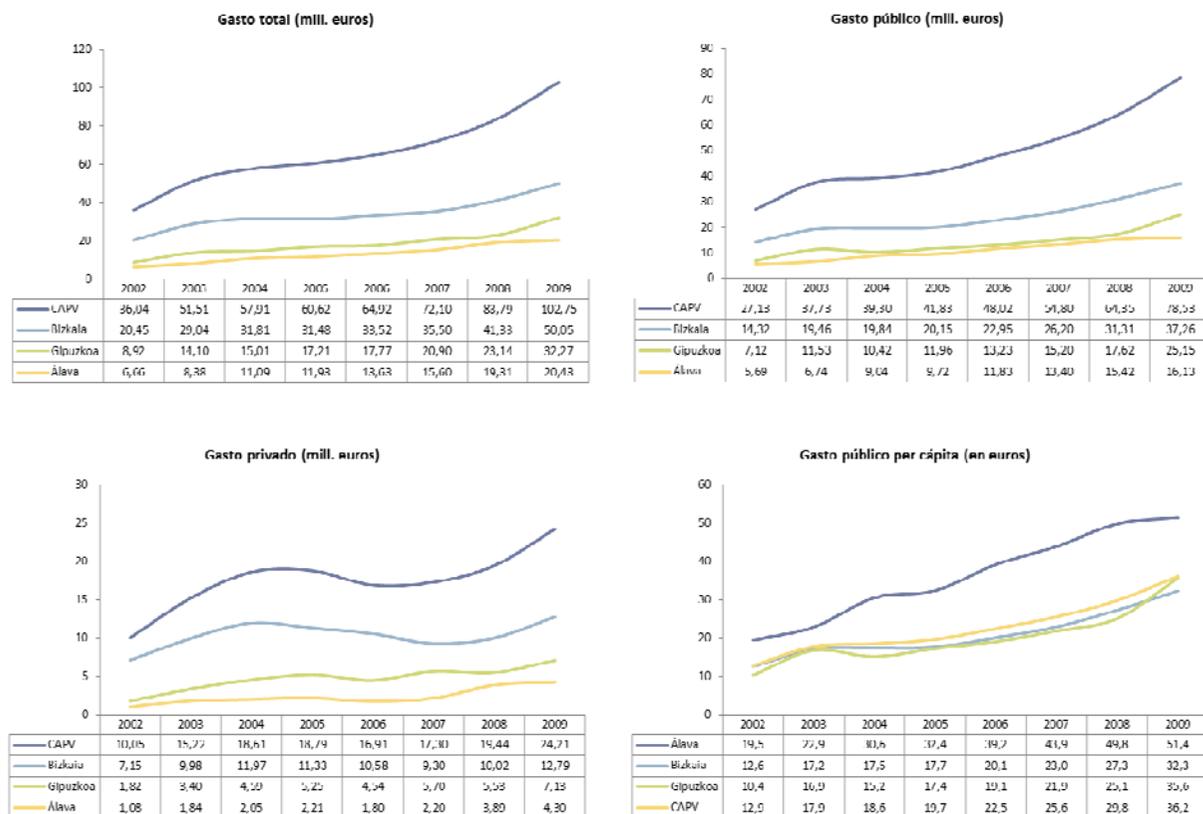


4.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO Y PRIVADO EN EL ÁMBITO DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Aún sin tenerse en cuenta el gasto en prestaciones económicas, debe decirse que el gasto total destinado a los servicios y programas contra la exclusión social ha crecido de forma muy destacada, pasando de 83 millones de euros en 2008 a 102 en 2009, con crecimientos particularmente intensos en Gipuzkoa y en Bizkaia.
- En lo que se refiere al gasto público, entre 2008 y 2009 ha experimentado un incremento del 22%. En Gipuzkoa el crecimiento ha sido del 42%, en Bizkaia del 19% y en Álava del 4%.

Gráfico 28. Evolución del gasto corriente, público y privado, en servicios sociales destinados a personas en situación de pobreza o exclusión social. 2002-2009



5. CONJUNTO DE LA POBLACIÓN

5.1. OFERTA DE SERVICIOS

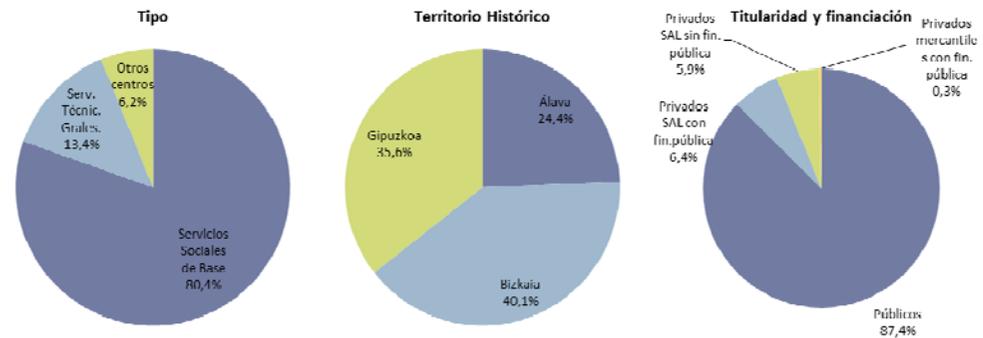
CENTROS Y SERVICIOS DESTINADOS AL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- En 2009 existen en la CAPV un total de 357 centros de servicios sociales destinados al conjunto de la comunidad, de los que 287 (el 80%) son servicios sociales de base (tanto públicos como privados), 48 servicios técnicos generales y 22 se consideran como 'Otros centros'.
- De todos los centros orientados al conjunto de la población, el 87% son de titularidad pública y el 6,4% pertenecen a entidades sin fin de lucro que reciben apoyo económico público.

Tabla 1. Centros de servicios sociales destinados al conjunto de la población por tipo de centro, titularidad, financiación y Territorio Histórico. 2009

		Servicios Sociales de Base	Servicios técnicos generales	Otros centros	Total
Álava	Públicos	63	4	0	67
	Privados sin fin. pública	11	0	1	12
	Privados con fin. pública	1	0	7	8
	Total	75	4	8	87
Bizkaia	Públicos	105	23	0	128
	Privados sin fin. pública	5	0	1	6
	Privados con fin. pública	1	1	7	9
	Total	111	24	8	143
Gipuzkoa	Públicos	98	19	0	117
	Privados sin fin. pública	3	0	0	3
	Privados con fin. pública	0	1	6	7
	Total	101	20	6	127
CAPV	Públicos	266	46	0	312
	Privados sin fin. pública	19	0	2	21
	Privados con fin. pública	2	2	20	24
	Total	287	48	22	357

Gráfico 1. Centros de servicios sociales destinados al conjunto de la población por diferentes características. 2009

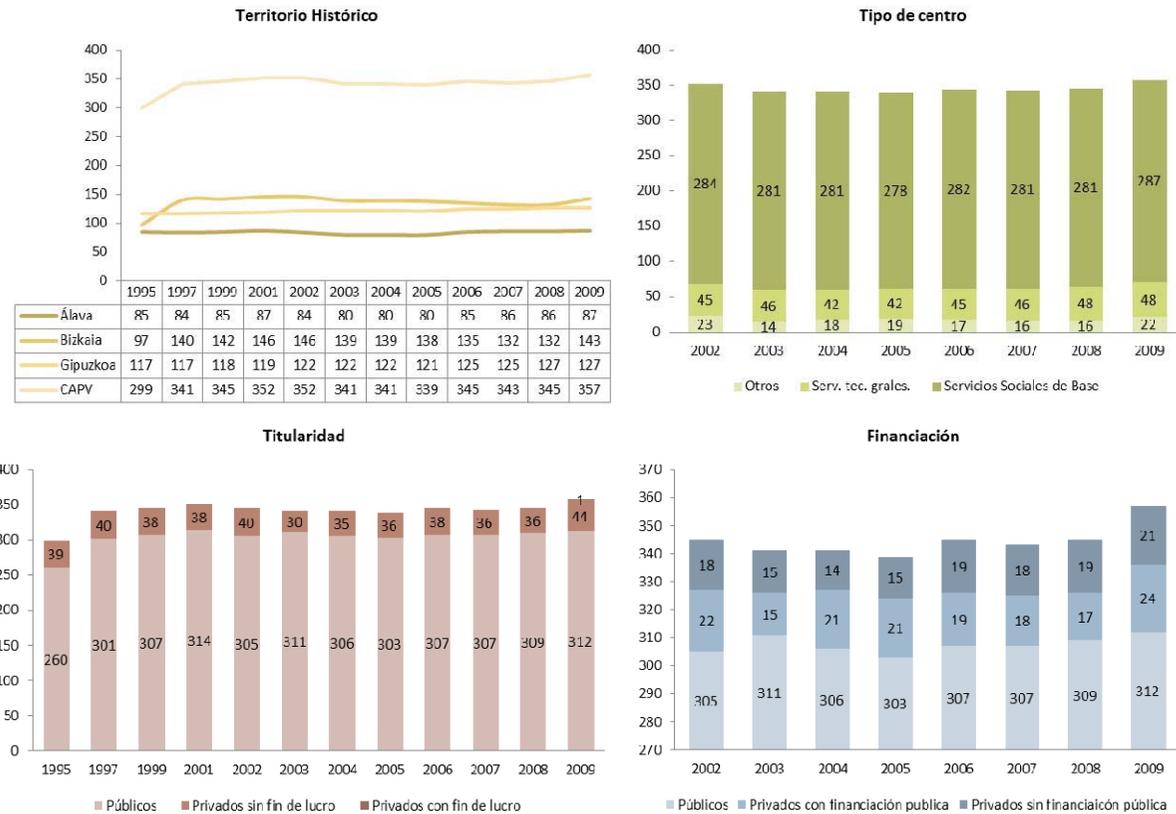


5.1. OFERTA DE SERVICIOS

CENTROS Y SERVICIOS DESTINADOS AL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- El número de centros de este tipo se ha ido manteniendo estable a lo largo de los últimos años, si bien entre 2008 y 2009 se ha producido un incremento, de doce nuevos centros, algo superior al registrado en los años anteriores.

Gráfico 2. Evolución del número de centros destinados al conjunto de la población por diferentes características. 1995-2009



5.1. OFERTA DE SERVICIOS

LOS SERVICIOS SOCIALES DE BASE: SITUACIÓN ACTUAL Y DATOS DE EVOLUCIÓN

- Los datos de la ESSEC ponen como se ha dicho de mani-fiesto la existencia de un total de 266 centros públicos de servicios sociales de base, de los que el 24% de ubica en Álava, el 37% en Gipuzkoa y el 39% en Bizkaia.
- La densidad de centros de este tipo es más elevada en Álava (dos centros por cada 10.000 habitantes), que en Gipuzkoa (1,4) o en Bizkaia (0,9).
- Desde el punto de vista evolutivo, tanto la tasa de centros como su número se han mantenido a lo largo de los años prácticamente estables.

Gráfico 3. Distribución de los Servicios Sociales de Base y tasa de centros por cada 10.000 habitantes, por Territorio Histórico. 2009

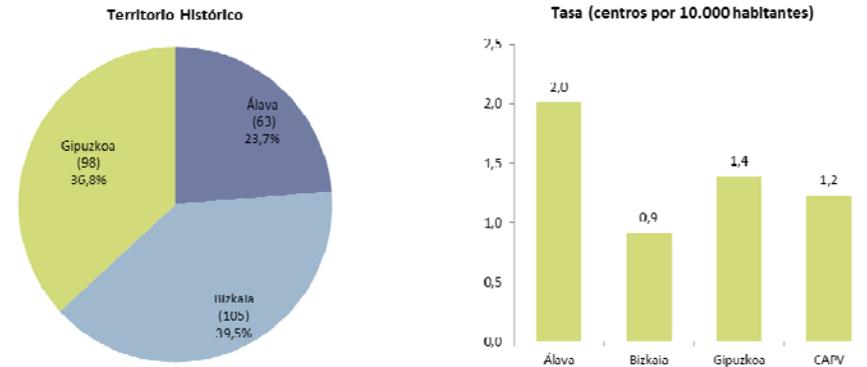
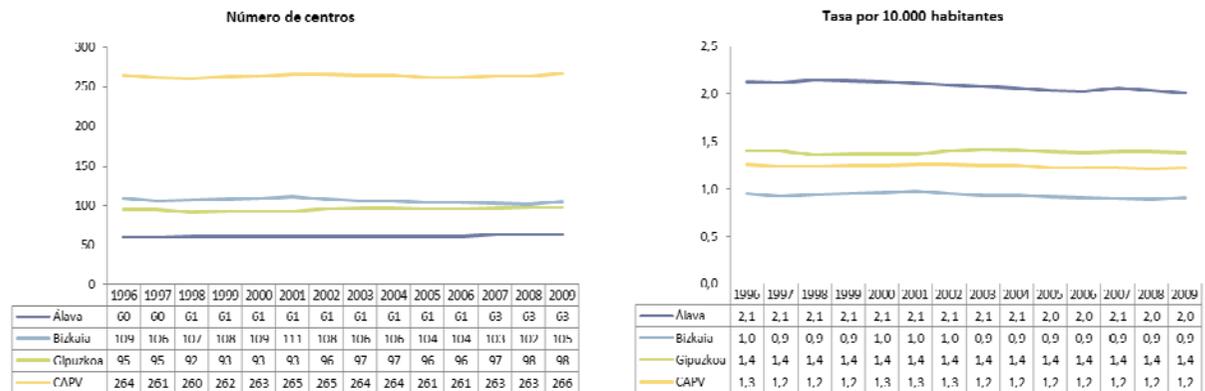


Gráfico 4. Evolución del número de centros de Servicios Sociales de Base y tasa de centros (por cada 10.000 habitantes), por Territorio Histórico. 2008-2009



5.1. OFERTA DE SERVICIOS

LA POBLACIÓN ATENDIDA POR LOS SERVICIOS SOCIALES DE BASE: SITUACIÓN ACTUAL Y DATOS DE EVOLUCIÓN

- De acuerdo con los datos de la Estadística de Demanda de Servicios Sociales / Encuesta de Necesidades Sociales 2010, elaborada por el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, el 17% de la población vasca ha recurrido en algún momento a estos servicios, frente al 15% de 2006.
- En términos absolutos, sin embargo, se ha producido un crecimiento importante del número de personas usuarias, que han pasado de 119.074 en 2006 a 146.178 en 2010, lo que supone un incremento del 22% en estos cuatro años.
- Desde el punto de vista, de las características personales de las personas usuarias de estos servicios, han acudido a ellos el 58% de las familias originarias de otros países, el 25% de las personas que pertenecen a familias encabezadas por mujeres o el 53% de las familias que padecen situaciones de privación básica.
- Sin embargo, si se atiende a la composición de las familias usuarias de esos servicios, se observa que el 73% no tiene problemas de privación (o sólo en el caso de las actividades de ocio) y que el 85% están encabezadas por personas autóctonas.

Gráfico 5. Hogares que han recurrido a los servicios sociales públicos en los últimos tres años. 2006 y 2010

	2006		2010	
	Abs.	% ver.	Abs.	% ver.
Sí	51.351	6,5	60.123	7,4
No	735.510	93,5	755.831	92,6
Total	786.862	100	815.954	100

Nota: Se incluye la ayuda a domicilio, centros de día, teleasistencia y estancias en centros.

Fuente: Estadística de demanda de servicios sociales. Encuesta de necesidades sociales 2010. Gobierno Vasco, 2011.

Gráfico 6. Hogares que han recurrido a los servicios sociales públicos en los últimos tres años, por diversas características personales. 2010

		Incidencia	% ver
Sexo	Hombre	15,2	62,8
	Mujer	25,5	37,2
Edad	< 35 años	21,3	10,8
	35-44 años	16,1	18,7
	45-54 años	13,5	15,3
	55-64 años	17,5	16,7
	65-74 años	15,1	12,5
	> 75 años	26,0	25,9
Nacionalidad	Estado	16,0	85,5
	Otra	58,8	14,5
Privación	Multidimensional, necesidades básicas	78,2	10,7
	Parcial, necesidades básicas	42,3	12,9
	Privación básica	53,4	23,7
	Sin privación o sólo ocio	14,9	76,3
Relación con la actividad	Activas, todas ocupadas estables	11,3	28,8
	Activas, todas ocupadas, alguna estable	14,5	7,5
	Activas, paradas u ocupadas, alguna estable	14,4	6,2
	Activas, paradas u ocupadas, ninguna estable	35,2	15,1
	Activas, todas paradas	43,6	9,9
	Sin personas activas	22,6	32,5
Total		17,9	100

Fuente: Estadística de demanda de servicios sociales. Encuesta de necesidades sociales 2010. Gobierno Vasco, 2011

5.2. EL PERSONAL OCUPADO

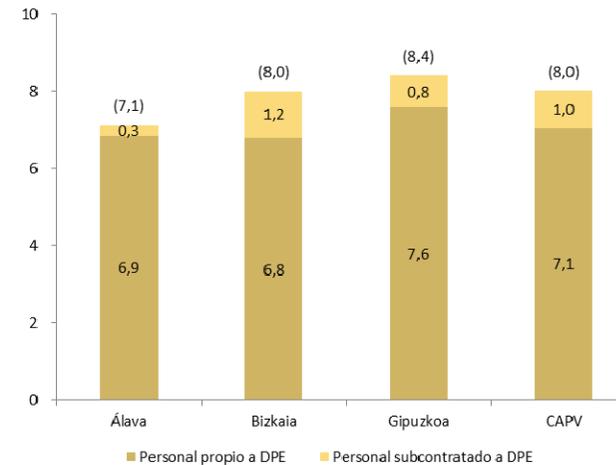
EL PERSONAL OCUPADO EN LOS CENTROS QUE ATIENDEN AL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- En 2009, prestan sus servicios en los servicios sociales destinados al conjunto de la población un total de 2.172 personas, que se traducen en 1.741 trabajadores a DPE. Además, colaboran con ellos 1.645 personas voluntarias, cuya labor se traduce en 135 puestos de trabajo a dedicación plena equivalente.
- La tasa de atención –teniendo en cuenta el personal propio y el subcontratado– es similar en los tres Territorios Históricos: 7,1 en Álava, 8,0 en Bizkaia y 8,4% en Gipuzkoa.

Tabla 2. El personal medio anual que ofrece su trabajo en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por Territorio Histórico. 2009

	Personal remunerado ocupado (media anual)						Personal voluntario		Total personal	
	Personal propio		Personal subcontratado		Total		Nº	DPE	Nº	DPE
	Nº	DPE	Nº	DPE	Nº	DPE				
Álava	322	215	11	9	333	224	852	51	1.185	275
Bizkaia	949	783	156	140	1.105	923	768	81	1.873	1.004
Gipuzkoa	665	535	69	59	734	594	25	3	759	597
CAPV	1.936	1.534	236	207	2.172	1.741	1.645	135	3.817	1.876

Gráfico 7. Personal medio ocupado en los servicios sociales destinados al conjunto de la población por cada 10.000 habitantes, por Territorio Histórico. 2009



5.2. EL PERSONAL OCUPADO

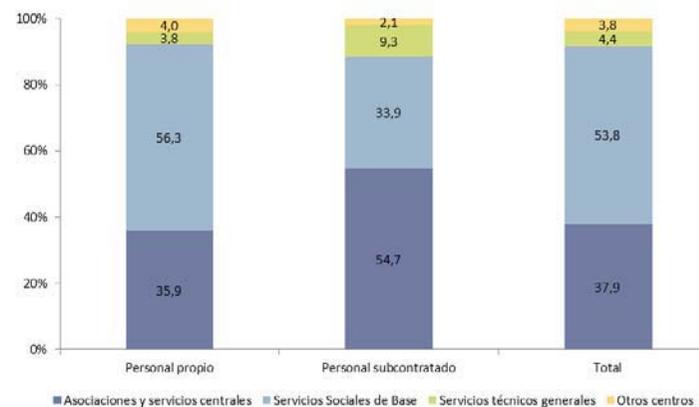
EL PERSONAL OCUPADO EN LOS CENTROS QUE ATIENDEN AL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- Del total de trabajadores/as de este sector, la mayor parte –1.341– prestan sus servicios en los servicios sociales de base.

Tabla 3. El personal medio anual que ofrece su trabajo en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por tipo de centro y titularidad. 2009

		Pública	Privada	Total
Asociaciones y servicios centrales	Personal propio	690	5	695
	Personal subcontratado	129	--	129
	Personas voluntarias	--	38	38
Servicios Sociales de Base	Personal propio	1.057	32	1.089
	Personal subcontratado	80	--	80
	Personas voluntarias	--	1.321	1.321
Servicios técnicos generales	Personal propio	62	12	74
	Personal subcontratado	22	--	22
	Personas voluntarias	--	--	--
Otros centros	Personal propio	--	78	78
	Personal subcontratado	--	5	5
	Personas voluntarias	--	286	286
Total	Personal propio	1.809	127	1.936
	Personal subcontratado	231	5	236
	Personas voluntarias	--	1.645	1.645

Gráfico 8. Distribución del personal que ofrece su trabajo en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por tipo de centro. 2009



5.2. EL PERSONAL OCUPADO

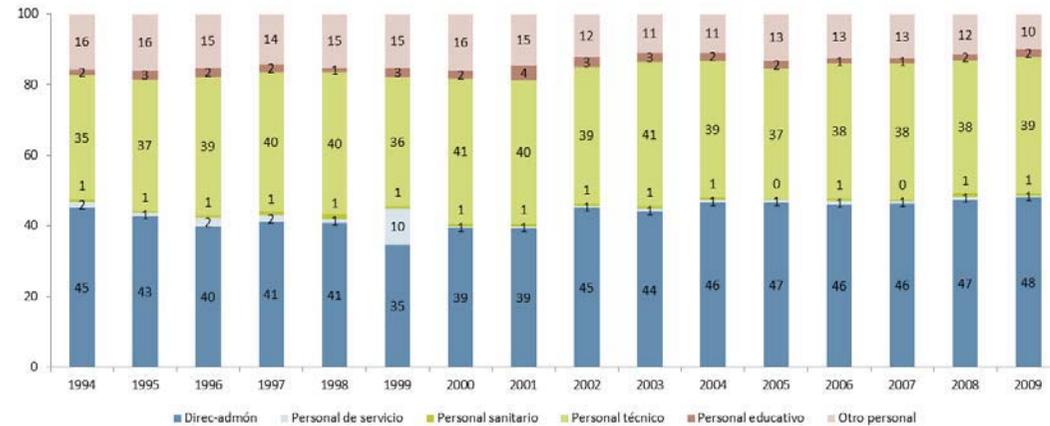
EL PERSONAL OCUPADO EN LOS CENTROS QUE ATIENDEN AL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Desde el punto de vista evolutivo, cabe destacar el paulatino incremento en el número de personas que trabajan en este sector. Así, entre 2006 y 2009 el personal propio ha pasado de 1.606 profesionales a 1.953, lo que supone un incremento del 22%.

Tabla 4. Evolución del personal propio (a 15 de diciembre) de los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por tipo de ocupación. 1994-2009

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Dirección y administración	583	541	529	574	577	493	539	578	695	708	769	755	742	809	903	938
Personal de servicio	21	11	31	25	15	147	8	11	8	17	13	11	13	14	17	11
Personal sanitario	9	8	10	14	19	10	10	10	10	10	11	5	12	8	20	13
Personal técnico	452	469	521	551	568	518	559	595	598	657	640	599	614	667	715	754
Personal educativo	23	33	33	31	16	38	32	64	41	42	40	35	22	26	30	40
Otro personal	203	203	203	199	216	217	220	215	189	177	181	218	204	222	220	197
Total	1.291	1.265	1.327	1.394	1.411	1.423	1.368	1.473	1.541	1.611	1.654	1.623	1.607	1.746	1.905	1.953

Gráfico 9. Evolución de la distribución porcentual del personal propio (a 15 de diciembre) de los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por tipo de ocupación. 1994-2009



5.2. EL PERSONAL OCUPADO

EL PERSONAL DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE BASE: SITUACIÓN ACTUAL

- De acuerdo a los datos de la ESSEC, del millar de trabajadores de los Servicios Sociales de Base, prácticamente tres cuartas partes tendrían un contrato fijo, mientras que el resto sería personal eventual o subcontratado.
- Desde el punto de vista de su ocupación, el 58% del personal de esos servicios está constituido por trabajadores sociales y el 38% por personal administrativo.
- Si se tiene en cuenta el conjunto de ese personal, al margen de su dedicación horaria, se observa que la tasa de atención más elevada se da en Álava, con 0,64 profesionales por cada 1.000 habitantes. La tasa guipuzcoana es de 0,55 y la de Bizkaia de 0,41.

Gráfico 10. Distribución del personal medio ocupado en los Servicios Sociales de Base, por tipo de contrato y Territorio Histórico. 2009

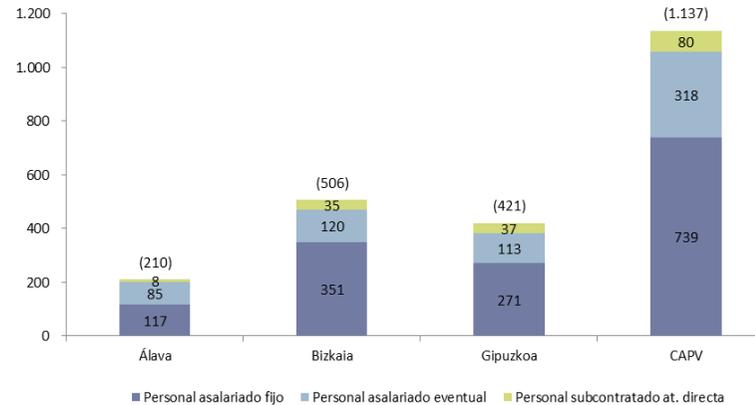
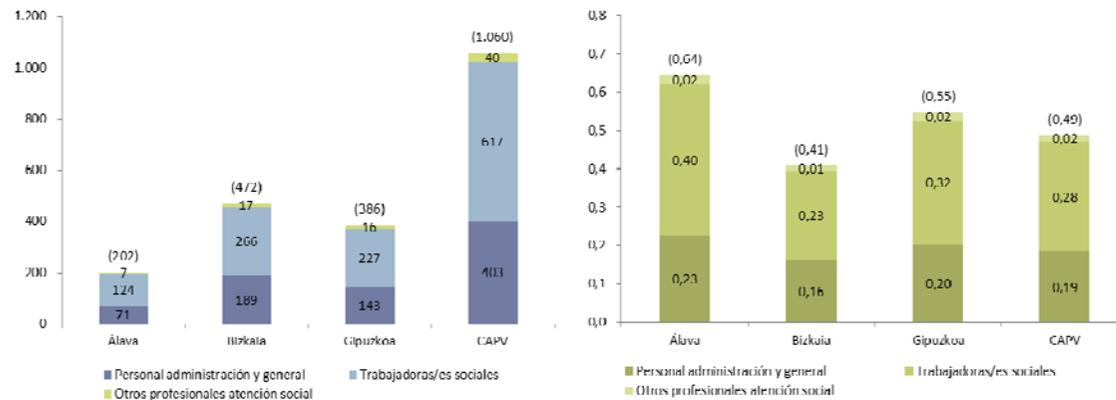


Gráfico 11. Distribución del personal propio a 15 de diciembre de los Servicios Sociales de Base, y tasa de atención (por 1.000 habitantes), por Territorio Histórico. 2009



5.2. EL PERSONAL OCUPADO

EL PERSONAL DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE BASE: DATOS DE EVOLUCIÓN

- De acuerdo con los datos de la ESSEC, el personal a DPE que presta sus servicios en los Servicios Sociales de Base ha seguido incrementándose, hasta alcanzar los 822 puestos de trabajo a DPE, frente a los 767 de 2008.
- Desde 2006, el porcentaje de trabajadores a DPE ha crecido en el conjunto de la CAPV en un 23%, (lo que se asemeja al experimentado en un periodo similar por el número de personas usuarias de este tipo de centros). En Álava el crecimiento ha sido del 11%, en Bizkaia del 20% y en Gipuzkoa del 31%.
- En el largo plazo, desde 1999, el incremento en el número de personas contratadas ha sido del 77%.

Gráfico 12. Evolución del personal medio ocupado en los Servicios Sociales de Base, por Territorio Histórico. 1999-2009

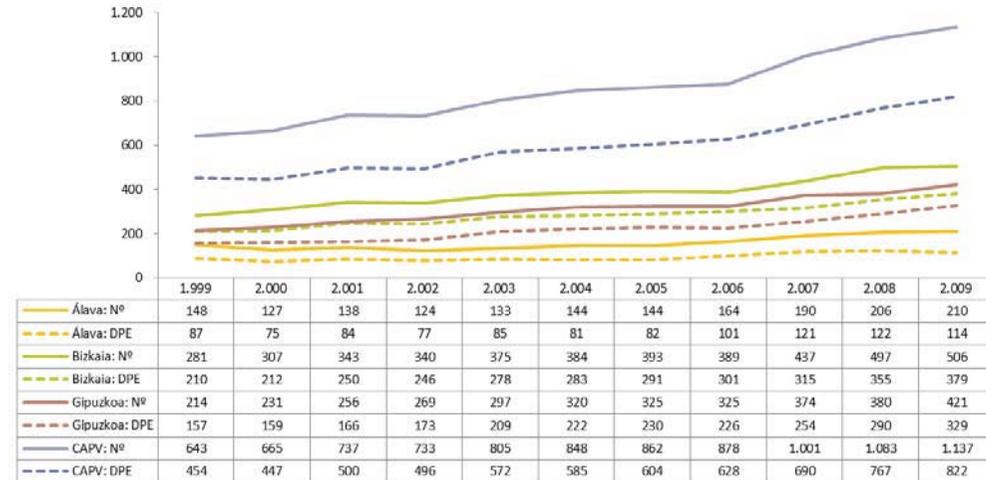
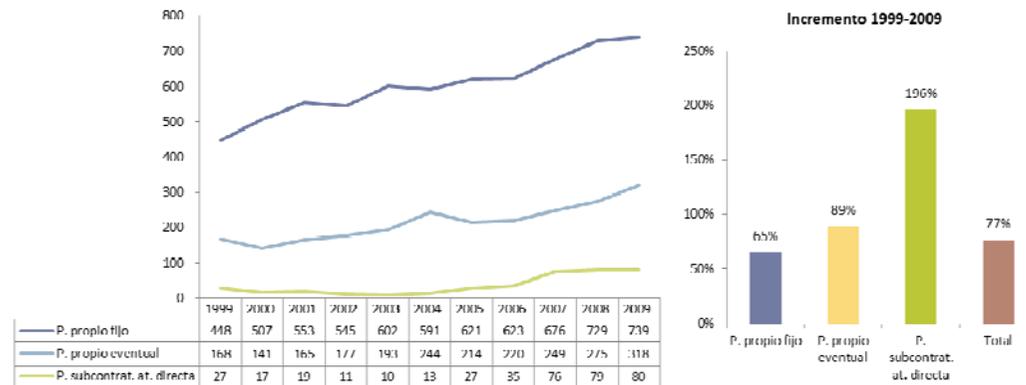


Gráfico 13. Evolución del personal medio ocupado en los Servicios Sociales de Base, por tipo de contrato. 1996-2009



5.2. EL PERSONAL OCUPADO

EL PERSONAL DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE BASE: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Si se tiene en cuenta la evolución del personal medio ocupado a DPE de cada territorio, en relación a la población, se observa un importante crecimiento en Gipuzkoa y en Bizkaia durante los últimos años, mientras que la tasa ha descendido, desde 2007, en Álava.
- Desde 2006, y en el conjunto de la CAPV, el número de trabajadores/as sociales ha crecido en un 19% y el del personal de administración en un 22%.

Gráfico 14. Evolución de la ratio de atención (personal medio ocupado a DPE por cada 1.000 habitantes) de los Servicios Sociales de Base, por Territorio Histórico. 1999-2009

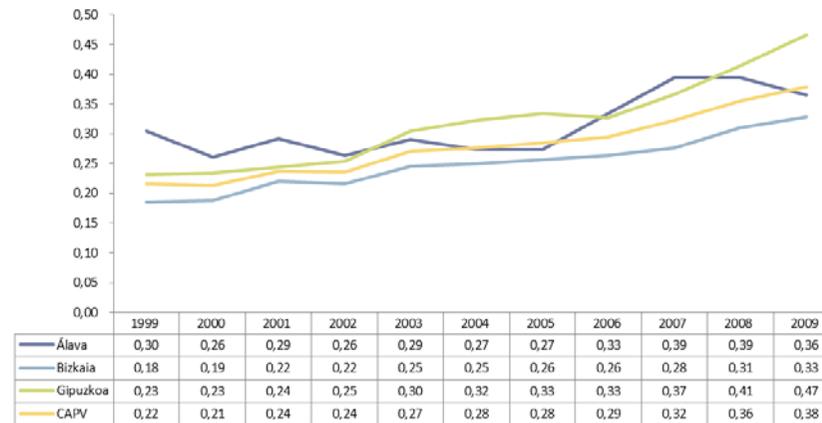
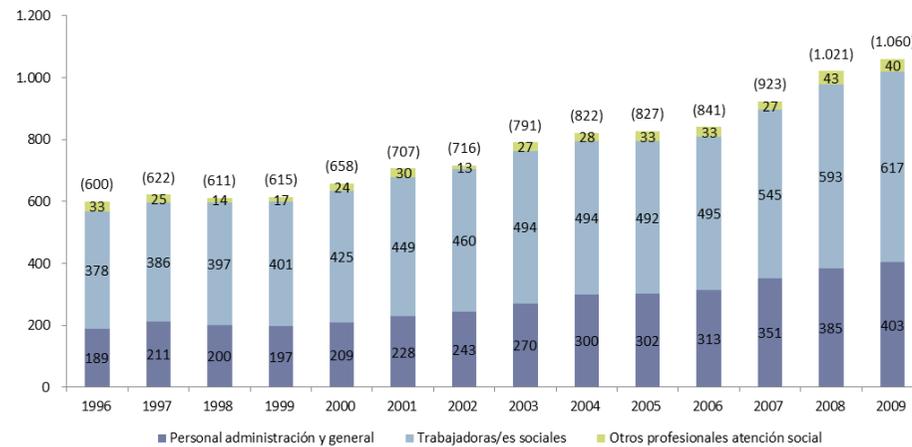


Gráfico 15. Evolución del personal propio a 15 de diciembre en los Servicios Sociales de Base, por perfil profesional. 1999-2009



5.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO DESTINADO A LOS SERVICIOS SOCIALES PARA EL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

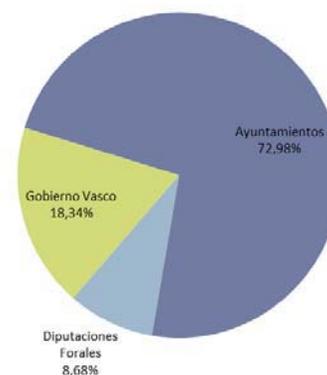
- En 2009, y de acuerdo con el Estudio de Gasto Público en Servicios Sociales, las instituciones vascas destinaron a los servicios sociales para el conjunto de la población un total de 56 millones de euros, que representan 26,1 euros por cada ciudadano/a de la CAPV.
- El gasto per cápita es similar en Gipuzkoa y en Álava (34 y 30 euros, respectivamente), si bien en Álava ese gasto se debe a la implicación de la Diputación en la financiación de los servicios sociales de base y en Gipuzkoa, por el contrario, a un mayor gasto municipal.
- En total, en cualquier caso, los Ayuntamientos financian el 72,9% del gasto que generan los servicios sociales destinados al conjunto de la población.

Tabla 5. Gasto público corriente (en miles de euros) en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por Territorio Histórico y fuente de financiación. 2009

		Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Gasto público corriente total (en miles euros)	Ayuntamientos	5.052	20.192	16.187	41.432
	Diputaciones Forales	4.329	0	598	4.927
	Gobierno Vasco	1.321	4.644	4.444	10.409
	Total	10.703	24.837	21.229	56.768
Gasto público per cápita (en euros)	Ayuntamientos	16,1	17,5	22,9	19,1
	Diputaciones Forales	13,8	0,0	0,8	2,3
	Gobierno Vasco	4,2	4,0	6,3	4,8
	Total	34,1	21,5	30,1	26,1
Distribución vertical	Ayuntamientos	47,2	81,3	76,3	73,0
	Diputaciones Forales	40,5	0,0	2,8	8,7
	Gobierno Vasco	12,3	18,7	20,9	18,3
	Total	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 16. Distribución del gasto público corriente en servicios sociales destinados al conjunto de la población en la CAPV, por fuente de financiación. 2009



5.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO DESTINADO A LOS SERVICIOS SOCIALES PARA EL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

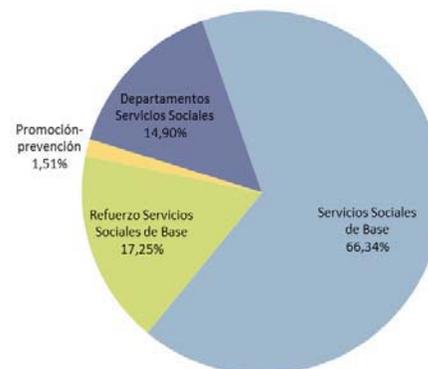
- Del total de ese gasto público, un 66% corresponde a los servicios sociales de base y un 17% adicional al programa de refuerzo de estos servicios.
- Un 15% del gasto se destina a los equipos técnicos no integrados en los SSBB y un 1,55 a programas de promoción y prevención.

Tabla 6. Gasto público corriente (en miles de euros) en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por Territorio Histórico y destino. 2009

		Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Equipos técnicos	Dpto. Servicios Sociales	1.362	12,7	4.073	16,4	3.025	14,3	8.461	14,9
Servicios Sociales de Base	Servicios Sociales de Base	7.987	74,6	16.031	64,5	13.641	64,3	37.659	66,3
	Refuerzo S.S.B.	1.172	10,9	4.363	17,6	4.258	20,1	9.792	17,2
Programas	Promoción-prevención	182	1,7	369	1,5	305	1,4	856	1,5
Total	Total	10.703	100,0	24.837	100,0	21.229	100,0	56.768	100,0

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 17. Distribución del gasto público corriente en servicios sociales destinados al conjunto de la población en la CAPV, por destino. 2009



5.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO DESTINADO A LOS SERVICIOS SOCIALES PARA EL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

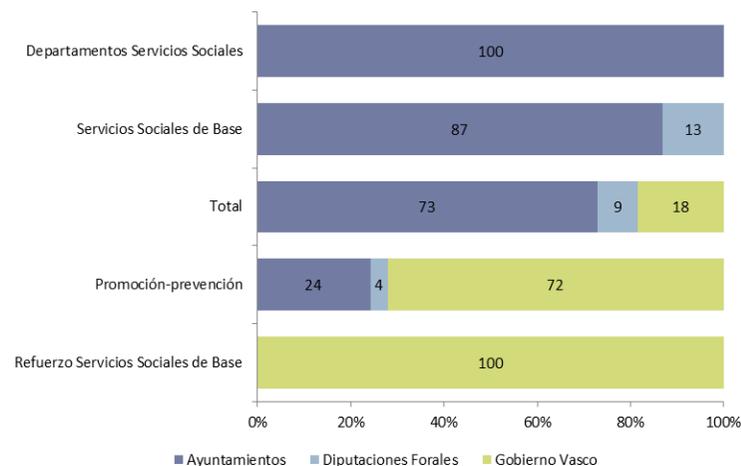
- En 2009, y de acuerdo con el Estudio de Gasto Público en Servicios Sociales, los Ayuntamientos aportan el 72% del gasto total para el conjunto de la población en la CAPV. El Gobierno Vasco aporta el 18%, y las Diputaciones contribuyen con un 8%.

Tabla 7. Gasto público corriente en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por fuente de financiación y destino. 2009

		Ayuntamientos	Diputaciones Forales	Gobierno Vasco	Total
Equipos técnicos	Dpto. Servicios Sociales	8.460.595	0	0	8.460.595
Servicios Sociales de Base	Servicios Sociales de Base	32.764.291	4.894.866	0	37.659.157
	Refuerzo S.S.B.	0	0	9.792.178	9.792.178
Programas	Promoción-prevención	207.000	32.480	616.808	856.288
Total	Total	41.431.886	4.927.346	10.408.986	56.768.218

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 18. Distribución del gasto público corriente en servicios sociales destinados al conjunto de la población en la CAPV, por fuente de financiación y destino. 2009



5.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO DESTINADO A LOS SERVICIOS SOCIALES PARA EL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Tras incrementarse de forma relativamente importante entre 2007 y 2008, entre 2008 y 2009 el gasto público en los servicios de atención al conjunto de la población se ha incrementado únicamente en dos millones de euros, pasando de 54,5 millones a 56,7.
- Este reducido incremento se debe tanto al escaso crecimiento del gasto foral como a la reducción del gasto autonómico, y pese al relativamente importante incremento del gasto de los ayuntamientos.
- El gasto de 2009 es todavía inferior al registrado en 2004, si bien es preciso tener en cuenta que en los años que van de 2004 a 2007 el gasto en este sector se vio artificialmente incrementado por la inclusión en el cómputo de las ayudas económicas a las víctimas de la dictadura franquista.
- Desde 2006, el gasto de los ayuntamientos en este sector de los Servicios Sociales se ha incrementado casi en tercio, pasando de 32 millones a 41,4.

Tabla 8. Evolución del gasto público corriente en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por fuente de financiación. 1999-2009

	1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ayuntamientos	11.795.121	21.554.026	24.484.981	26.882.139	30.212.786	32.133.003	34.413.375	38.450.596	41.431.886
Diputaciones Forales	8.236.612	2.360.670	2.773.662	3.344.971	3.069.958	3.345.758	4.264.842	4.702.293	4.927.346
Gobierno Vasco	489.572	4.035.733	5.484.990	28.663.000	8.600.320	12.200.771	6.379.260	11.436.098	10.408.986
Administración Central	0	0	27.000	0	0	0	0	0	0
Total	20.521.306	27.950.429	32.770.633	58.890.110	41.883.064	47.679.532	45.057.477	54.588.987	56.768.218

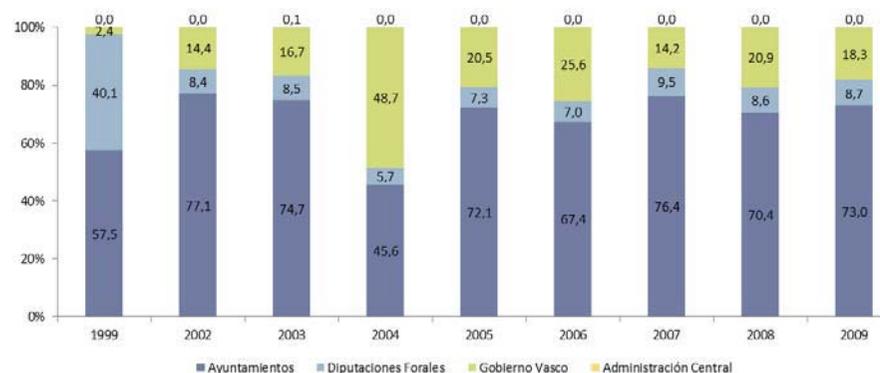
Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Tabla 9. Evolución del gasto público per cápita en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por fuente de financiación. 1999-2009

	1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ayuntamientos	5,6	10,2	11,6	12,7	14,2	15,1	16,1	17,8	19,1
Diputaciones Forales	3,9	1,1	1,3	1,6	1,4	1,6	2,0	2,2	2,3
Gobierno Vasco	0,2	1,9	2,6	13,6	4,0	5,7	3,0	5,3	4,8
Administración Central	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total	9,8	13,3	15,5	27,8	19,7	22,3	21,0	25,3	26,1

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 19. Evolución de la distribución del gasto público corriente en servicios sociales destinados al conjunto de la población en la CAPV, por fuente de financiación. 2009



5.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO DESTINADO A LOS SERVICIOS SOCIALES PARA EL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Desde 2006, el gasto por habitante que se realiza en los Servicios Sociales de Base se ha incrementado casi en un 50%, pasando de 15 euros a casi 22.
- Una vez desaparecidas las ayudas económicas a las víctimas de la dictadura franquista, el gasto en servicios sociales de base ha vuelto a alcanzar cotas superiores al 80% de todo el gasto en este ámbito.

Tabla 10. Evolución del gasto público en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por destino. 1999-2009

		1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Equipos téc.	Dpto. Servicios Sociales	3.896.674	4.671.258	6.127.154	7.216.350	8.040.458	7.921.894	10.269.335	8.119.155	8.460.595
S.S.B.	S.S. de Base	15.748.855	22.858.078	25.882.395	27.709.038	29.797.469	31.939.020	33.699.876	45.131.640	47.451.335
A.E.	Ayudas económicas				22.949.404	2.627.400	7.696.762	226.800		
Programas	Promoción-prevención	875.777	421.093	701.084	1.015.318	1.417.737	121.856	861.465	1.338.192	856.288
	Inserción socio-laboral			60.000						
Total		20.521.306	27.950.429	32.770.633	58.890.110	41.883.064	47.679.532	45.057.477	54.588.987	56.768.218

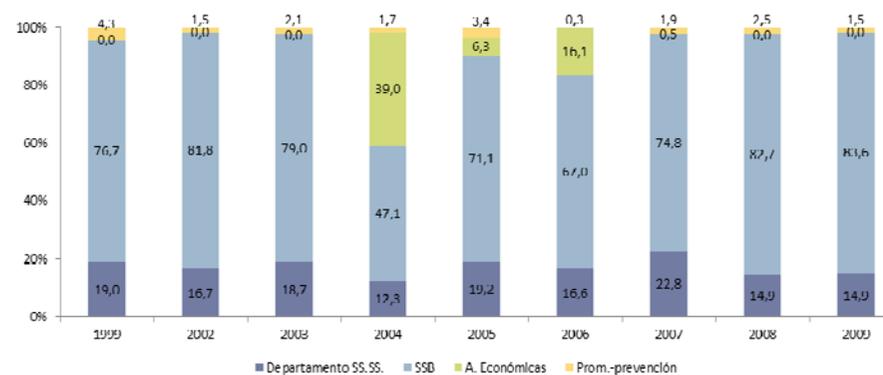
Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Tabla 11. Evolución del gasto público per cápita en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por destino. 1999-2009

		1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Equipos téc.	Dpto. Servicios Sociales	1,9	2,2	2,9	3,4	3,8	3,7	4,8	3,8	3,9
S.S.B.	S.S. de Base	7,5	10,8	12,3	13,1	14,0	15,0	15,7	20,9	21,8
A.E.	Ayudas económicas	0,0	0,0	0,0	10,8	1,2	3,6	0,1	0,0	0,0
Programas	Promoción-prevención	0,4	0,2	0,3	0,5	0,7	0,1	0,4	0,6	0,4
	Inserción socio-laboral	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total		9,8	13,3	15,5	27,8	19,7	22,3	21,0	25,3	26,1

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 20. Evolución del gasto público per cápita en los servicios sociales destinados al conjunto de la población, por destino. 1999-2009



5.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

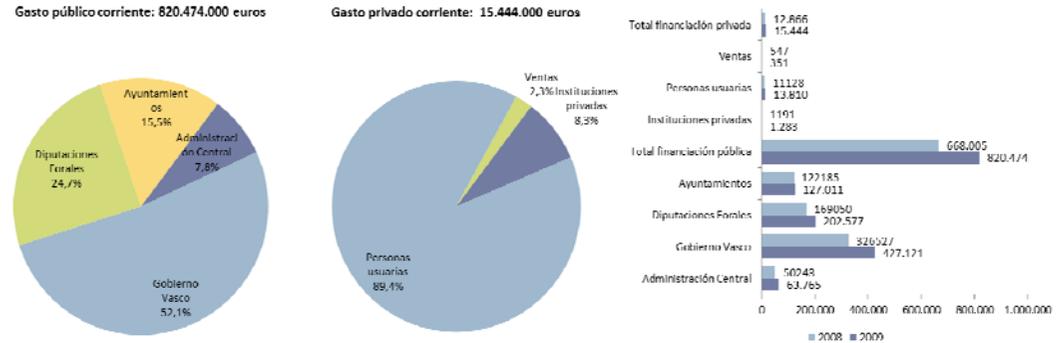
GASTO TOTAL EN SERVICIOS Y PRESTACIONES PARA EL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: SITUACIÓN ACTUAL

- Como ya se ha señalado, la Estadística de Servicios Sociales de EUSTAT incluye en el sector del conjunto de la población las prestaciones económicas de rentas mínimas. Ello hace que, de acuerdo a esta fuente, el gasto total destinado a este sector sea de 835 millones de euros, de los que la práctica totalidad -820 millones- corresponden a gasto público. El gasto privado es de 15 millones de euros.
- Algo más de la mitad de ese gasto público es financiado por el Gobierno Vasco, el 24% corresponde a las Diputaciones forales y el 15% a los Ayuntamientos.

Tabla 12. Distribución de la financiación del gasto corriente en servicios sociales (en miles de euros) destinados al conjunto de la población. CAPV. 2009

	Gasto total	Financiación pública					Financiación privada
		Total	Administración Central	Gobierno Vasco	Diputaciones	Ayuntamientos	Total
Asociaciones y servicios centrales	781.628	768.678	63.675	415.516	199.536	89.952	12.949
Servicios Sociales de Base	43.684	42.529	89	7.713	1.960	32.767	1.155
Servicios técnicos generales	7.557	7.523	0	2.978	343	4.202	34
Otros centros	3.049	1.743	2	914	738	90	1.306
Total	835.918	820.474	63.765	427.121	202.577	127.011	15.444

Gráfico 21. Distribución de la financiación del gasto público y privado destinado al conjunto de la población e incremento del gasto. 2009

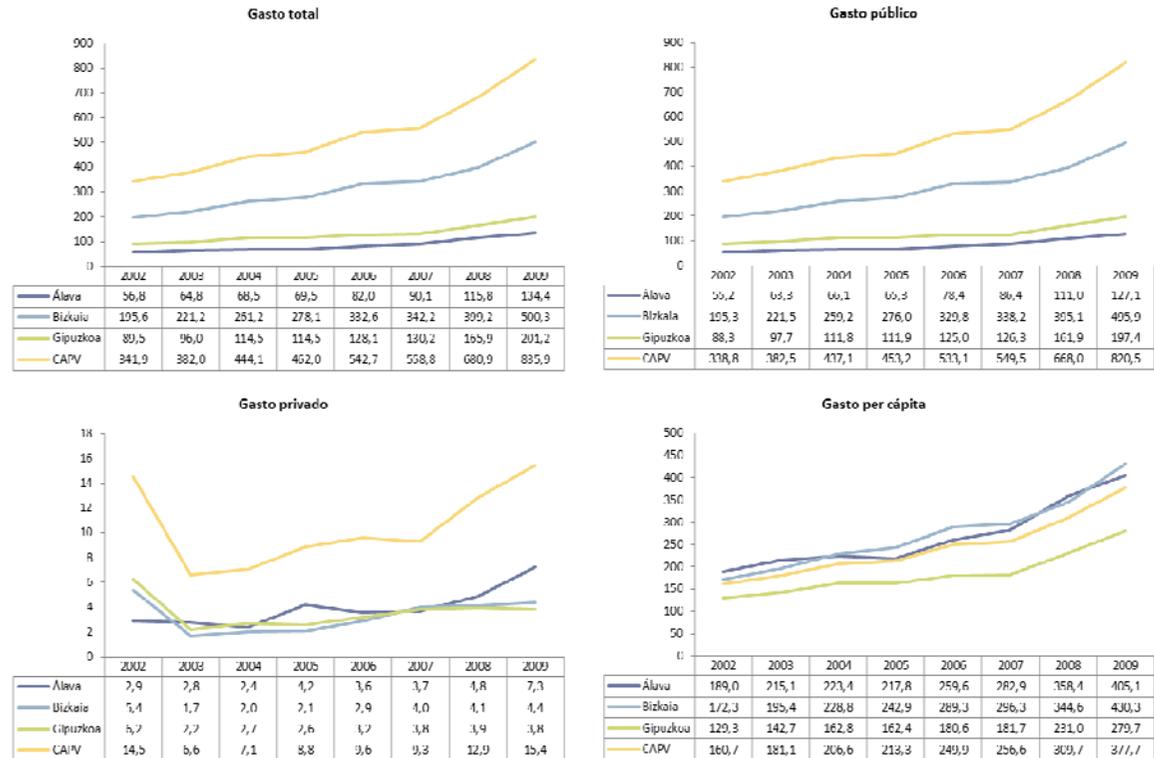


5.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

GASTO TOTAL EN SERVICIOS Y PRESTACIONES PARA EL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Sólo en dos años, el gasto público ha pasado de 549 millones de euros a 820, lo que supone un incremento del 32%. El crecimiento ha resultado similar en los tres territorios.
- En esos dos años, el gasto por habitante, de acuerdo a los criterios de la ESSEC, ha pasado de 256 euros a 377, y sigue siendo en Bizkaia considerablemente más elevada que en Álava y que, sobre todo, Gipuzkoa.

Gráfico 22. Evolución del gasto corriente, público y privado, en servicios sociales destinados al conjunto de la población (en millones de euros). 2002-2009



5.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

GASTO PÚBLICO EN PRESTACIONES ECONÓMICAS: DATOS DE EVOLUCIÓN

- La profunda transformación que ha experimentado el sistema de servicios sociales se observa claramente cuando se analiza únicamente el gasto público en prestaciones económicas o transferencias a familias.
- El gasto en estas prestaciones ha pasado de 274 millones en 2006 a 576 en 2009, lo que supone un incremento del 52%.
- Sólo en cuatro años, el gasto por habitante en RGI ha pasado de 74 a 122 euros al año, y el gasto en prestaciones equivalentes a la PECEF ha pasado de 0,2 euros por habitante a 44.

Tabla 13. Evolución del gasto público de los centros de servicios sociales en transferencias a familias (en millones de euros). 1995-2009

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
LISMI	9,1	7,7	6,5	5,3	4,4	3,9	4,5	3,2	2,8	2,5	2,2	2,0	1,7	1,5	1,4	1,4
PNC/FBS	35,3	36,7	37,9	39,2	40,1	39,7	53,5	56,3	53,1	52,5	51,2	47,6	51,4	51,9	53,6	49,3
AES	10,7	12,0	12,6	12,4	13,0	14,0	18,4	20,7	25,8	30,2	29,3	33,8	38,8	41,5	45,3	61,9
Renta Básica	33,0	37,5	41,2	42,4	42,0	44,6	52,9	70,0	91,9	109,6	125,2	144,6	158,0	173,7	203,1	265,2
PECEF y similares	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	0,4	1,5	4,5	55,8	95,6
Residencialización	14,2	12,3	12,6	10,6	20,5	12,6	0,0	0,0	0,0	0,1	0,5	2,8	0,0	1,6	0,0	0,0
Otras	9,0	10,3	9,9	9,8	9,8	10,5	12,6	14,3	28,9	37,2	61,7	43,4	56,7	57,5	66,1	103,0
Total	111,4	116,6	120,7	119,7	129,8	125,3	142,1	164,6	202,5	232,1	270,0	274,6	308,1	332,3	425,2	576,3

Gráfico 23. Evolución del gasto público per cápita (en euros) en las principales transferencias a familias 1995-2008

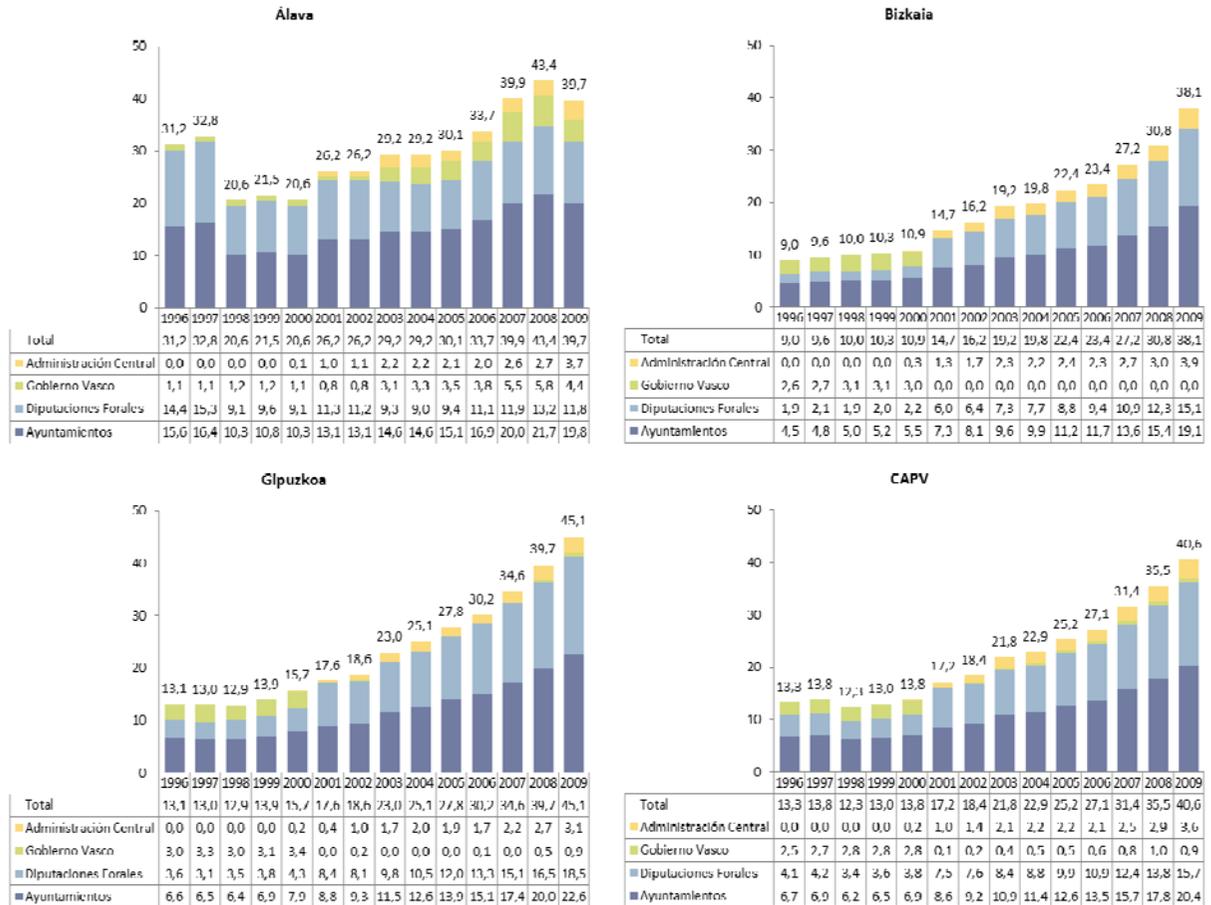


5.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

FINANCIACIÓN PÚBLICA DE LOS SERVICIOS SOCIALES DE BASE: DATOS DE EVOLUCIÓN

- La serie de gráficos anexa recoge la evolución del gasto público en Servicios Sociales de Base que realiza cada nivel institucional en cada Territorio.
- En 2009, el gasto medio por habitante correspondiente a la CAPV fue de 40,6 euros. El gasto per cápita mayor se registró en Gipuzkoa (45,1) y, el menor, en Bizkaia (38,1).
- Con respecto a 2008, el gasto público por habitante destinado a los Servicios Sociales de Base ha aumentado de manera importante en Gipuzkoa –se ha incrementado en un 14%– y, sobre todo, en Bizkaia, donde el incremento ha sido del 23%. Por el contrario, el Territorio Histórico Alavés ha registrado un descenso significativo de casi el 9% con respecto al gasto per cápita de 2008.
- En relación a los diferentes niveles institucionales puede afirmarse que, tanto en el ámbito municipal como en el foral, son los ayuntamientos guipuzcoanos y, también, la Diputación Foral de Gipuzkoa, quienes realizan un mayor esfuerzo económico en la financiación de los Servicios Sociales de Base.

Gráfico 24. Gasto público corriente por habitante destinado a los Servicios Sociales de Base, por fuente de financiación y Territorio Histórico. 1996-2009



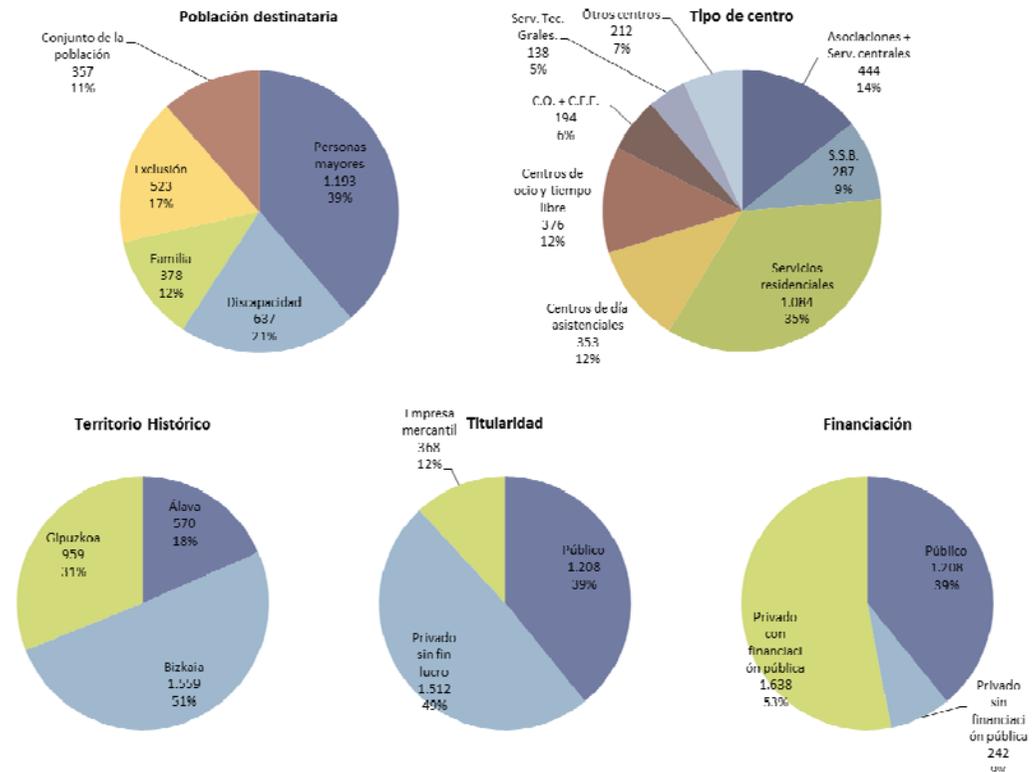
6. CONJUNTO DEL SISTEMA

6.1. OFERTA DE SERVICIOS

LOS CENTROS DE SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- En 2009, el conjunto de los Servicios Sociales de la CAPV cuenta con 3.088 centros, de los cuales casi un 40% se destinan a la atención a las personas mayores y un 21% a la atención de las personas con discapacidad. El 17% son centros destinados a atender a las personas en situación o riesgo de exclusión, y el 12% trabajan en el ámbito de la familia, la infancia y/o la mujer.
- Por tipo de centros, las residencias son los equipamientos más comunes, con un 35% del total de centros.
- Desde el punto de vista de la titularidad, casi la mitad de los centros existentes corresponden a entidades privadas sin fin de lucro, el 39% a entidades públicas y el 12% a entidades privadas de carácter mercantil.
- De los más de tres mil centros registrados, apenas 242 son centros privados carentes de financiación pública.

Gráfico 1. Distribución de los centros de Servicios Sociales de la CAPV. 2009

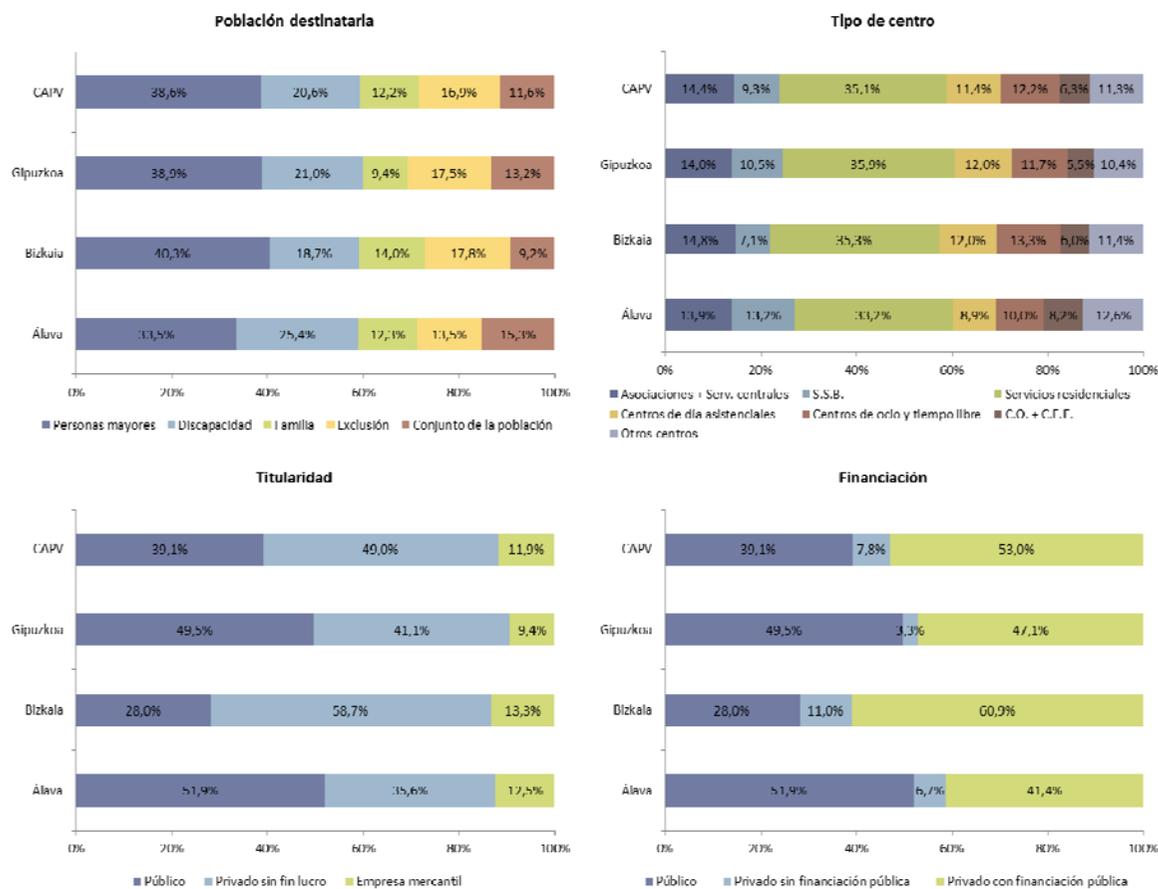


6.1. OFERTA DE SERVICIOS

LOS CENTROS DE SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- El análisis de los centros de servicios sociales, en función de los elementos señalados, de cada territorio pone de manifiesto la relativa disparidad que todavía impera en el mapa de servicios sociales de la CAPV.
- Desde el punto de vista de la población destinataria, Álava destaca por un menor peso de los centros destinados a personas mayores y una mayor presencia de centros orientados a atender al conjunto de la población.
- Las mayores diferencias se producen en cualquier caso en lo que se refiere a la distribución, dentro de cada territorio, de los centros desde el punto de vista de su titularidad y de su financiación.
- Bizkaia destaca en ese sentido por un menor peso de los centros públicos y un peso sensiblemente mayor de los centros privados, con y sin fin de lucro.

Gráfico 2. Características de los centros de servicios sociales, por Territorio Histórico. 2009



6.1. OFERTA DE SERVICIOS

LOS CENTROS DE SERVICIOS SOCIALES: DATOS DE EVOLUCIÓN

- El análisis evolutivo de los centros de servicios sociales pone de manifiesto un incremento constante del número de centros, que en los últimos diez años han crecido en un 46%, pasando de algo más de dos mil a los señalados 3.088.
- Entre 2008 y 2009 se ha producido un incremento importante, como ya antes se ha señalado, de los centros orientados a atender las necesidades de las personas en situación de exclusión social.
- En el largo plazo, desde 2000, el mayor crecimiento relativo corresponde a los centros que trabajan en el ámbito de la exclusión y en el de la infancia, la familia y/o la mujer.
- Por tipo de centros, en el largo plazo el mayor crecimiento se ha producido en los centros ocupacionales y de empleo y en los centros residenciales. En el corto plazo, entre 2008 y 2009, el mayor crecimiento se ha producido en el ámbito de la atención residencial, con 88 nuevos centros en toda la CAPV.

Gráfico 3. Evolución del número de centros de servicios sociales, por población destinataria. 1994-2009

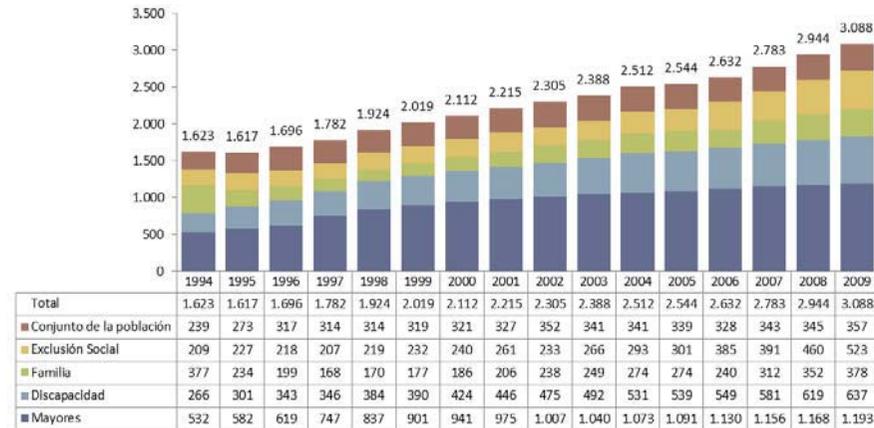
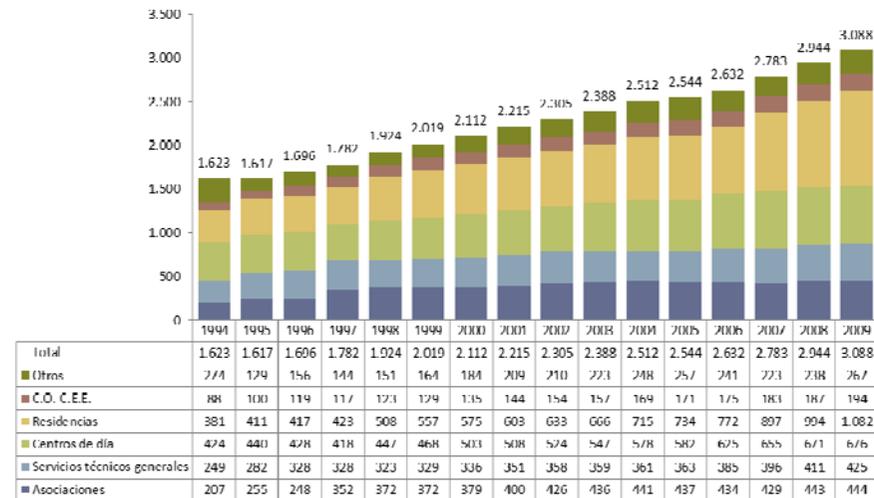


Gráfico 4. Evolución del número de centros de servicios sociales, por tipo de centro. 1994-2009



6.1. OFERTA DE SERVICIOS

LOS CENTROS DE SERVICIOS SOCIALES: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Entre 2008 y 2009 se han creado en Álava 15 nuevos centros, 48 en Gipuzkoa y 81 en Bizkaia.
- Desde el punto de la vista de la titularidad, desde 2001, los centros privados de carácter mercantil han crecido en un 57%, los centros dependientes de entidades privadas sin fin de lucro en un 42% y los centros de titularidad pública en un 31%.
- En ese mismo plazo, sin embargo, la distribución de los centros de servicios sociales en función de su titularidad se ha mantenido relativamente estable a lo largo de todo este periodo.

Gráfico 5. Evolución del número de centros de servicios sociales, por Territorio Histórico. 1994-2009

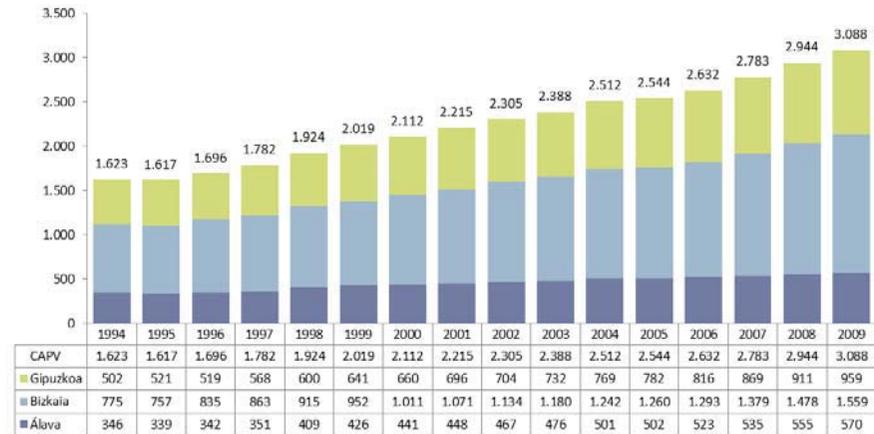
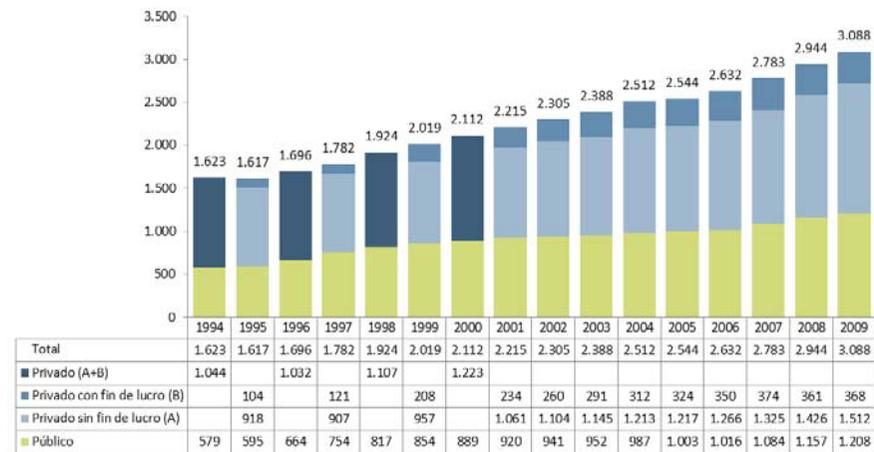


Gráfico 6. Evolución del número de centros de servicios sociales, por titularidad. 1994-2009

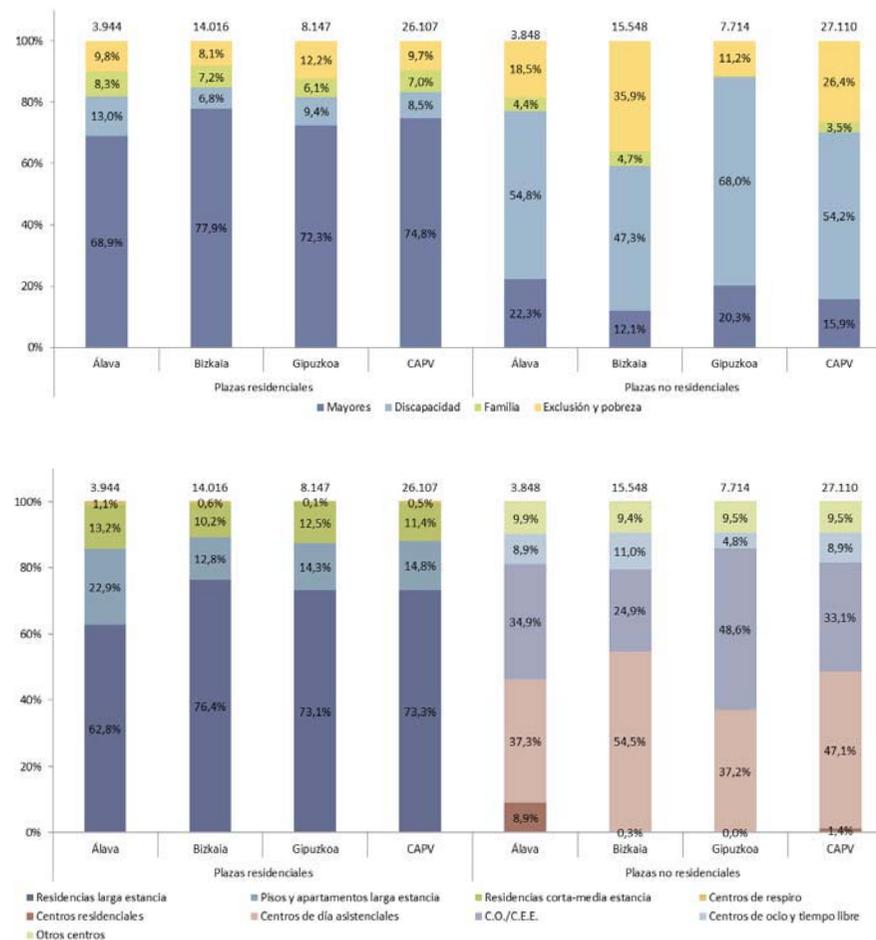


6.1. OFERTA DE SERVICIOS

PLAZAS RESIDENCIALES Y NO RESIDENCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- La CAPV ofrece en 2009 un total de 26.107 plazas residenciales, dos mil más que en 2008. Además, el sistema vasco de Servicios Sociales ofrece otras 27.110 plazas no residenciales, sumando las plazas en centros de día asistenciales, en centros ocupacionales y de empleo, etc. y sin contar las plazas disponibles en los Hogares de personas jubiladas. Sólo entre 2008 y 2009, el número de plazas no residenciales se ha incrementado en más de 7.000, de acuerdo a las estimaciones de la ESSEC
- El 74% de esas plazas residenciales está orientado a las personas mayores. En el caso de las plazas no residenciales, el mayor porcentaje a las plazas destinadas a las personas con discapacidad, debido al enorme peso en el ámbito de la atención diurna de los centros especiales de empleo y ocupacionales. Bizkaia destaca, en cualquier caso, por el peso de los centros de día destinados a las personas en riesgo o situación de exclusión en el conjunto del mapa de servicios de atención diurna.
- Las residencias de larga estancia representan el 73% de toda la oferta residencial; en el caso de la oferta no residencial, el mayor porcentaje lo representan los centros de día asistenciales, especialmente en Bizkaia. En Gipuzkoa, por el contrario, el mayor porcentaje corresponde a los centros ocupacionales y de empleo.

Gráfico 7. Distribución de las plazas de atención ofrecidas por los centros de servicios sociales, por población destinataria y tipo de centro. 2009

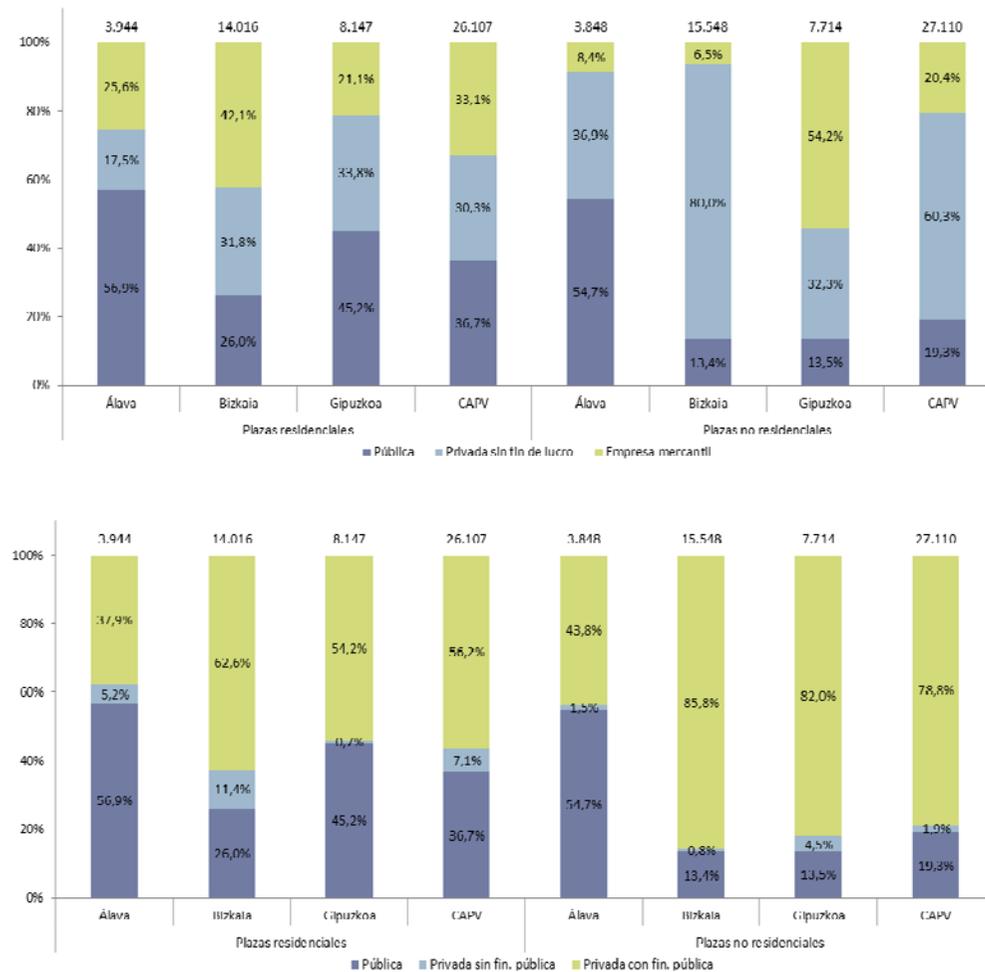


6.1. OFERTA DE SERVICIOS

PLAZAS RESIDENCIALES Y NO RESIDENCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- En el conjunto de la CAPV, el 36% de los centros residenciales son públicos, porcentaje que se eleva al 56% en Álava. Destaca, por otra parte, el peso en Bizkaia de las plazas residenciales correspondientes a empresas mercantiles con fin de lucro (el 42%). Se mantiene en ese sentido, como ocurría en años anteriores, un modelo completamente distinto en cada Territorio en lo que se refiere a la estructura de titularidad de los servicios residenciales.
- En el caso de las plazas no residenciales, el 60% corresponden a entidades sin fin de lucro y el 20% a entidades mercantiles, con un peso especialmente elevado de este tipo de centros en Gipuzkoa (54%). En este caso, sin embargo, puede pensarse que no se trata de empresas mercantiles propiamente dichas, sino de la forma que adoptan los CEE en ese territorio.
- Desde el punto de vista de la financiación, destaca en Bizkaia la existencia de un 11% de plazas en centros privados que no reciben financiación pública. En el caso de la atención diurna, este tipo de plazas resultan aún más minoritarias.

Gráfico 8. Distribución de las plazas de atención ofrecidas por los centros de servicios sociales, por titularidad y financiación. 2009

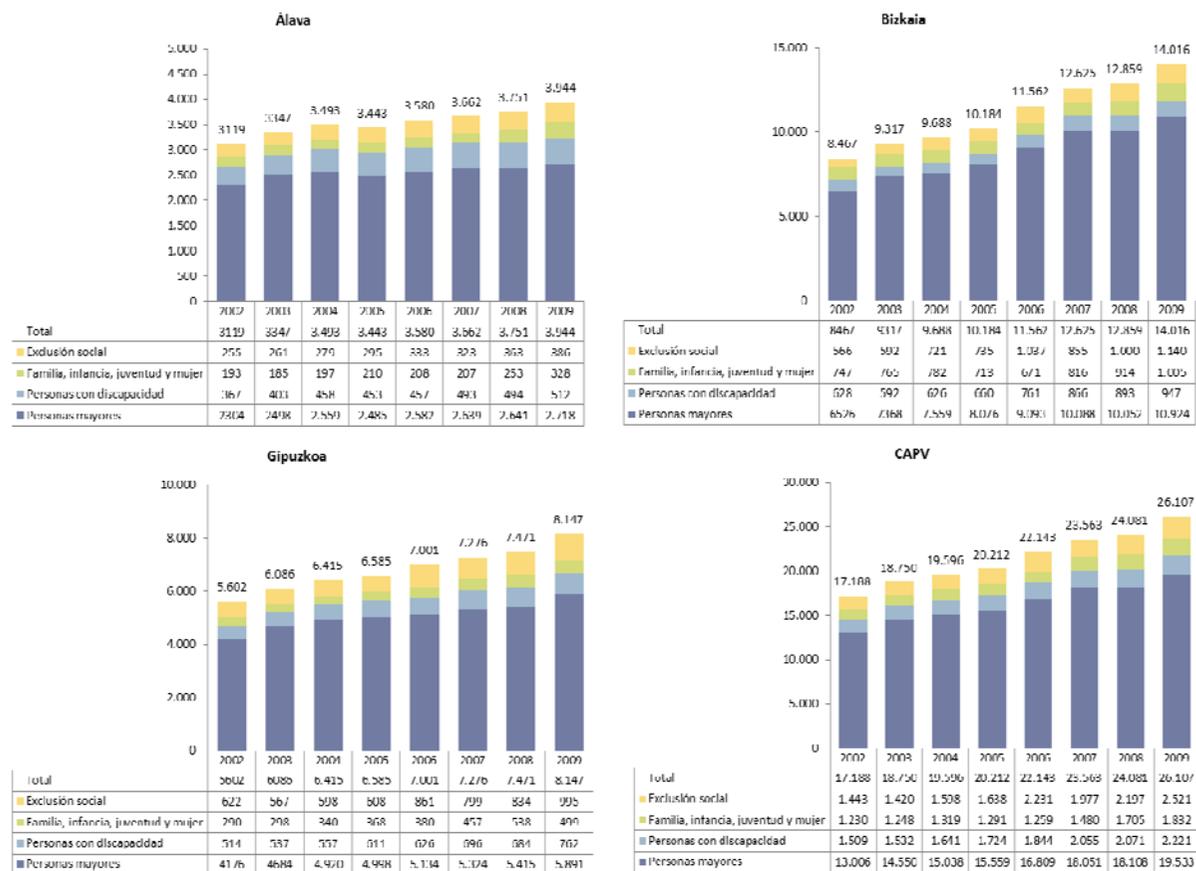


6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PLAZAS RESIDENCIALES

- Entre 2002 y 2009, el número de plazas residenciales ha pasado de algo más de 17.000 a 26.107, lo que supone un incremento del 52%.
- En ese plazo, las plazas que en términos relativos más se han incrementado son las correspondientes al sector de exclusión social (con 1.078 plazas) y las correspondientes al sector de atención a las personas mayores (con algo más de 6.500), que han crecido, respectivamente, en un 75% y un 50%.

Gráfico 9. Evolución de las plazas residenciales de atención ofrecidas por los centros de servicios sociales, por población destinataria y Territorio Histórico. 2002-2009



6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EVOLUCIÓN DEL NUMERO DE PLAZAS NO RESIDENCIALES

- Entre 2002 y 2009, el número de plazas no residenciales, sin tener en cuenta las disponibles en los clubs de jubilados, ha pasado de algo más de unas 16.000 a 27.110, lo que supone un incremento del 67%, algo superior al experimentado en el caso de las plazas residenciales.
- En ese plazo, las plazas que en términos relativos más se han incrementado son las correspondientes al sector de familia, infancia y juventud en 768 plazas y las correspondientes al sector de la exclusión social en 5.030 plazas, que han crecido, respectivamente, en un 411% y un 237%.

Gráfico 10. Evolución de las plazas de atención no residenciales ofrecidas por los centros de servicios sociales, por población destinataria y Territorio Histórico. 2002-2009



6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE SERVICIOS SOCIALES

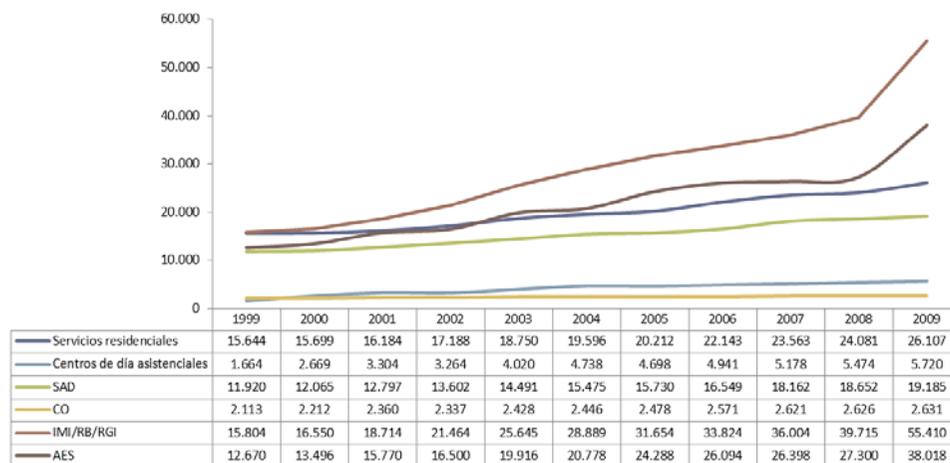
- De acuerdo a los datos expuestos en este informe, en 2009 los servicios sociales ofrecieron un total de 53.643 plazas de atención, teniendo en cuenta las plazas disponibles en los servicios residenciales y en los centros de día asistenciales, las disponibles en los centros ocupacionales y los centros especiales de empleo y las personas usuarias a lo largo del año del SAD. Además, un total de 118.229 personas fueron beneficiarias de alguna de las prestaciones económicas gestionadas por los Servicios Sociales, fundamentalmente en el ámbito de la pobreza y de la atención a la dependencia.
- El total asciende a 171.942 personas, en torno al 8% de la población vasca. Si bien es cierto que una persona puede recibir a lo largo del año más de uno de estos servicios o prestaciones, resulta evidente la importante capacidad de acción de los servicios sociales en Euskadi.
- Calculadas de la misma forma, en 1999, el sistema de servicios sociales atendió a casi sesenta mil personas: en diez años, por tanto, puede decirse que el sistema ha triplicado su capacidad de acción.
- El crecimiento experimentado se ha basado, sin embargo, más en las prestaciones económicas que en los servicios de atención directa, debido tanto a la irrupción de las prestaciones económicas de atención a la dependencia como al crecimiento de la demanda de prestaciones económicas contra la pobreza debido a la crisis económica. Como se observa en la tabla, el número de perceptores de prestaciones económicas ha crecido en un 315%, mientras que el número de plazas y usuarios de servicios lo hacía en un 71%. Los beneficiarios de prestaciones económicas representan ahora el 68% de los usuarios del sistema, frente al 47% de hace diez años.

Tabla 1. Evolución del número de plazas y personas beneficiarias de diversos servicios y prestaciones. 1998-2009

	1999		2009		1998-2009
	Nº	%	Nº	%	(%)
Servicios residenciales ¹	15.644	26,2	26.107	15,2	66,9
Centros de día asistenciales ²	1.664	2,8	5.720	3,3	243,8
CEE/CO ⁵	2.113	3,5	2.631	1,5	24,5
SAD ³	11.920	19,9	19.185	11,2	60,9
IMI/RGI ⁴	15.804	26,4	55.410	32,2	250,6
AES ³	12.670	21,2	38.018	22,1	200,1
Prestaciones SAAD ⁴	0	0,0	24.871	14,5	--
Total servicios	31.341	52,4	53.643	31,2	71,2
Total prestaciones económicas	28.474	47,6	118.299	68,8	315,5
Total	59.815	100,0	171.942	100,0	187,5

¹Se incluyen el conjunto de plazas residenciales, públicas y privadas, destinadas a todos los colectivos. ²Las cifras hacen referencia a las plazas en centros de atención diurna, de carácter asistencial, destinadas a personas mayores y personas con discapacidad. ³Personas titulares beneficiarias a lo largo del año. ⁴Personas beneficiarias a lo largo del año de las prestaciones económicas vinculadas a la Ley de Dependencia. ⁵Total de plazas de Centros ocupacionales y personas usuarias de centro ocupacional en centros de carácter mixto.

Gráfico 11. Evolución del número de plazas y personas beneficiarias de diversos servicios y prestaciones. 1996-2009



6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EL ALCANCE DE LOS SERVICIOS DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA: SITUACIÓN ACTUAL Y DATOS DE EVOLUCIÓN

- La capacidad de acción de los servicios de atención a la dependencia también puede analizarse mediante la Estadística de Demanda de Servicios Sociales / Encuesta de Necesidades Sociales 2010, que realiza el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco. Esa encuesta tiene únicamente en cuenta a las personas que residen en sus domicilios y no contempla a la población residencializada.
- De acuerdo a los datos de la encuesta, en 2010, el 41% de las personas con dependencia especial no accede a más ayuda de la que recibe en su domicilio. El porcentaje se reduce al 26% en el caso de las personas con dependencia total o grave. En primera instancia, no parece que la puesta en marcha de sistema de atención a la dependencia haya tenido un impacto importante en la atención que reciben estas personas, ya que los porcentajes de personas con dependencia, incluso con dependencia total o grave, que acceden a ayuda externa han variado en muy escasa medida.
- El mayor cambio se produce, en cualquier caso, en el porcentaje de personas con dependencia que son atendidas por personas contratadas de forma particular. En términos absolutos, el número de personas que son atendidas de esa forma ha crecido en un 50%, pasando de unas 21.000 a casi 32.000.

Tabla 2. Población con dependencia especial por tipo de atención de las necesidades de la vida diaria y grado de dependencia mixta Bartel/Lawton. Años 2006 y 2010 (% verticales)

		Total o grave	Moderada	Leve	Dep.esp. Autónomo	Menor de 5 años Con dep. especial.	Total
2006	No accede a atención externa	27,7	51,7	49,6	66,3	81,3	46,3
	Acude a centro de día privado	3,6	0,8	1,1	0	0	1,6
	Acude a centro de día público	13,1	5	2,8	4,2	2,2	6,6
	Viene una persona contratada particularmente	25,3	17,6	16,4	8,5	16,5	18,2
	Viene una persona contratada por la Adm.Pública	21,7	15,5	12,2	10,6	0	15,3
	Vienen a casa familiares o amigos	35,2	17,6	21,4	13,6	0	23,4
	Está internado	1	0	0	0	0	0,3
	Accede a atención externa	72,3	48,3	50,4	33,7	18,7	53,7
2010	No accede a atención externa	26,5	42,9	48,8	69,8	72,6	41,1
	Acude a centro de día privado	1,4	1,7	1	0	11,3	1,4
	Acude a centro de día público	6,8	5,3	1,7	1,1	9,8	4,3
	Viene una persona contratada particularmente	32,5	26,2	22,1	10,6	0	25,6
	Viene una persona contratada por la Adm. Pública	15,8	11,7	9,4	8,3	6,4	12,1
	Vienen a casa familiares o amigos	39,3	24,1	26,5	10,2	0	29,5
	Está internado	2,4	0	0	0	0	0,9
	Accede a atención externa	73,5	57,1	51,2	30,2	27,4	58,9

Nota: La variable de atención es una variable múltiple, razón por la que los porcentajes pueden sumar más de 100.
Fuente: Estadística de demanda de servicios sociales. Encuesta de necesidades sociales 2010. Gobierno Vasco, 2011.

6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EL ALCANCE DE LOS SERVICIOS DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA: SITUACIÓN ACTUAL Y DATOS DE EVOLUCIÓN

- Al agrupar los distintos tipos de servicios en función el origen de la atención se observa, de hecho, que el porcentaje de personas con dependencia que reciben asistencia pública/concertada o mixta ha descendido, pasando del 20,7% al 16,4%. En el caso de las personas con dependencia total o grave, el porcentaje ha pasado del 33% al 20%. En términos absolutos, las personas atendidas mediante fórmulas públicas, concertadas o mixtas se habrían reducido de unas 24.000 a poco más de 20.000.
- Es preciso señalar sin embargo que, de acuerdo a los datos de la EDSS/ENS 2010, 25.736 personas con dependencia especial residen en hogares que perciben prestaciones económicas vinculadas al sistema de atención a la dependencia.
- Así, si se suman las 20.349 personas que reciben servicios públicos, concertados o mixtos de atención y las 25.736 que perciben prestaciones económicas de atención a la dependencia, el número total de personas atendidas ascendería a cerca de 46.000, que representan en torno al 37% de todas las personas con dependencia especial detectadas por la EDSS/ENS. Desde ese punto de vista, parece obvio el incremento en el número de personas atendidas entre 2006 y 2010, así como que la mayor parte de ese incremento se relaciona con la creación de las prestaciones económicas de atención a las personas dependientes.
- Si a estas 46.000 personas se sumaran las cerca de 19.000 personas usuarias, en 2009, de los centros residenciales para personas mayores o con discapacidad, podría estimarse en unas 65.000 personas el número total de beneficiarios/as de los servicios de atención a la dependencia en la CAPV.

Tabla 3. Población con dependencia especial por origen de la atención y grado de dependencia mixta Barthel/Lawton . Años 2006 y 2010 (% verticales)

		Total o grave	Moderada	Leve	Dep.esp. Autónomo	Menor 0-5 Dep.especial.	Total
2006	Ninguna	27,7	51,7	49,6	66,3	81,3	46,3
	Pública/concertada	23,9	17	13,8	13,6	2,2	17,3
	Particular	17,9	15,5	17,5	8,5	16,5	15,9
	Mixta	9,3	2,9	0	0	0	3,4
	Familiares	20,2	13	19,1	11,5	0	16,8
	Internado	1	0	0	0	0	0,3
	Total	100	100	100	100	100	100
2010	Ninguna	26,5	42,9	48,8	69,8	72,6	41,1
	Pública/concertada	15,7	14,4	9,5	9,4	16,1	12,8
	Particular	29,1	25,3	22	10,6	11,3	24,3
	Mixta	4,5	2,6	1,2	0	0	2,6
	Familiares	21,8	14,8	18,6	10,2	0	18,3
	Internado	2,4	0	0	0	0	0,9
	Total	100	100	100	100	100	100

Fuente: Estadística de demanda de servicios sociales. Encuesta de necesidades sociales 2010. Gobierno Vasco, 2011.

Tabla 4. Población con dependencia especial en hogares que reciben ayudas económicas vinculadas al sistema de protección a la dependencia según grado de dependencia mixta Barthel-Lawton. 2010 (Datos absolutos, % verticales y % de acceso en el grupo de referencia)

	Datos absolutos	% verticales	% en grupo de referencia
Total o grave	17.719	68,8	36,9
Moderada	2.681	10,4	13,6
Leve	3.870	15,0	8,5
Dependencia especial Autónomo	898	3,5	10,2
Menor 0-5 Dependencia especial	569	2,2	29,3
Total	25.736	100	20,7

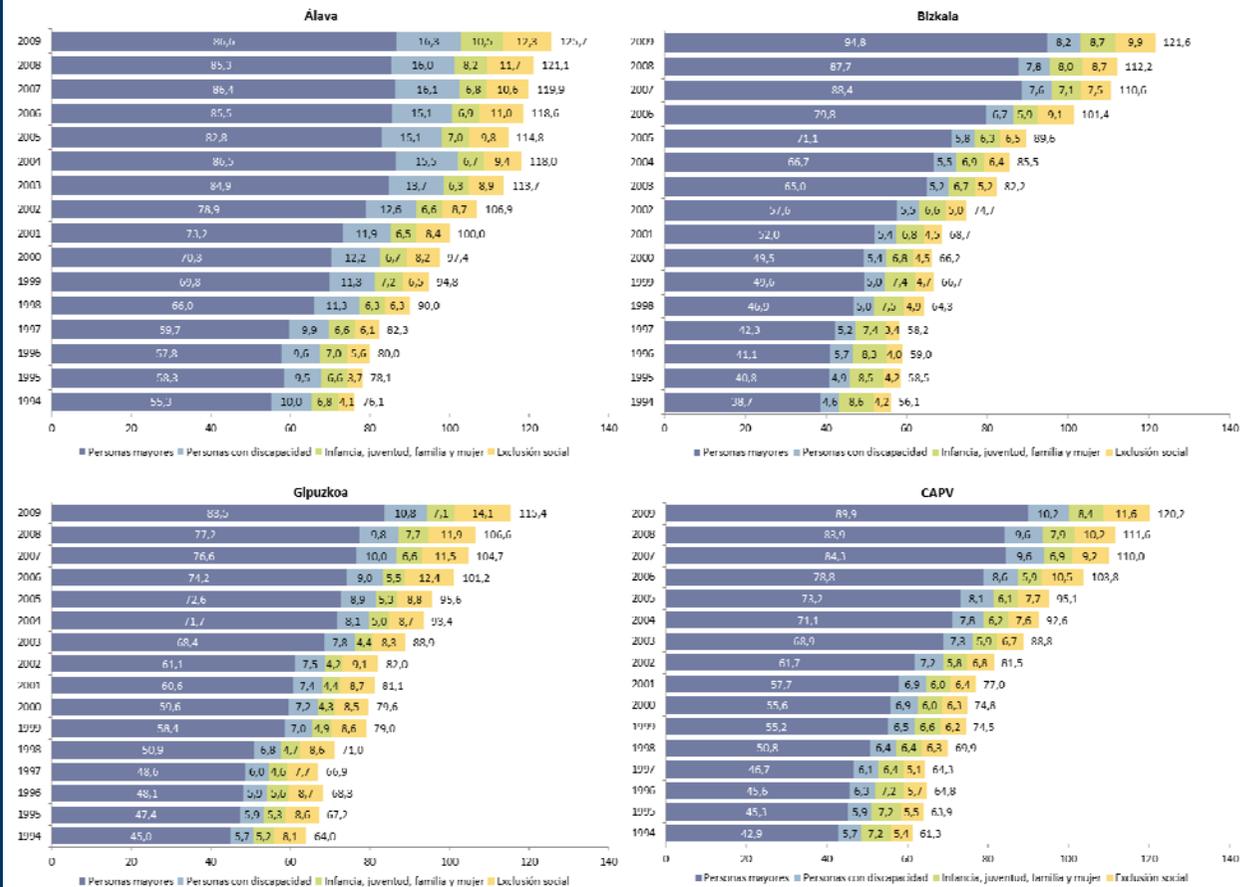
Fuente: Estadística de demanda de servicios sociales. Encuesta de necesidades sociales 2010. Gobierno Vasco, 2011.

6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA CONJUNTA RESIDENCIAL

- Volviendo a los datos de la ESSEC en relación a la dotación de plazas de servicios sociales en 2009, se observa que la cobertura residencial ha crecido de forma relativamente importante entre 2008 y 2009, tras el estancamiento de los dos años anteriores. El crecimiento en este último años de las coberturas residenciales se produce además en los tres territorios y, prácticamente, en todos los ámbitos de actuación.
- Los tres territorios muestran además, en 2009, una cobertura global de los servicios residenciales similar, como consecuencia del relativo estancamiento de las coberturas alavesas, al menos desde 2003, y el más intenso crecimiento en los otros dos territorios.

Gráfico 12. Evolución de la cobertura residencial (plazas por 10.000 habitantes), por población destinataria y Territorio Histórico. 1994-2009

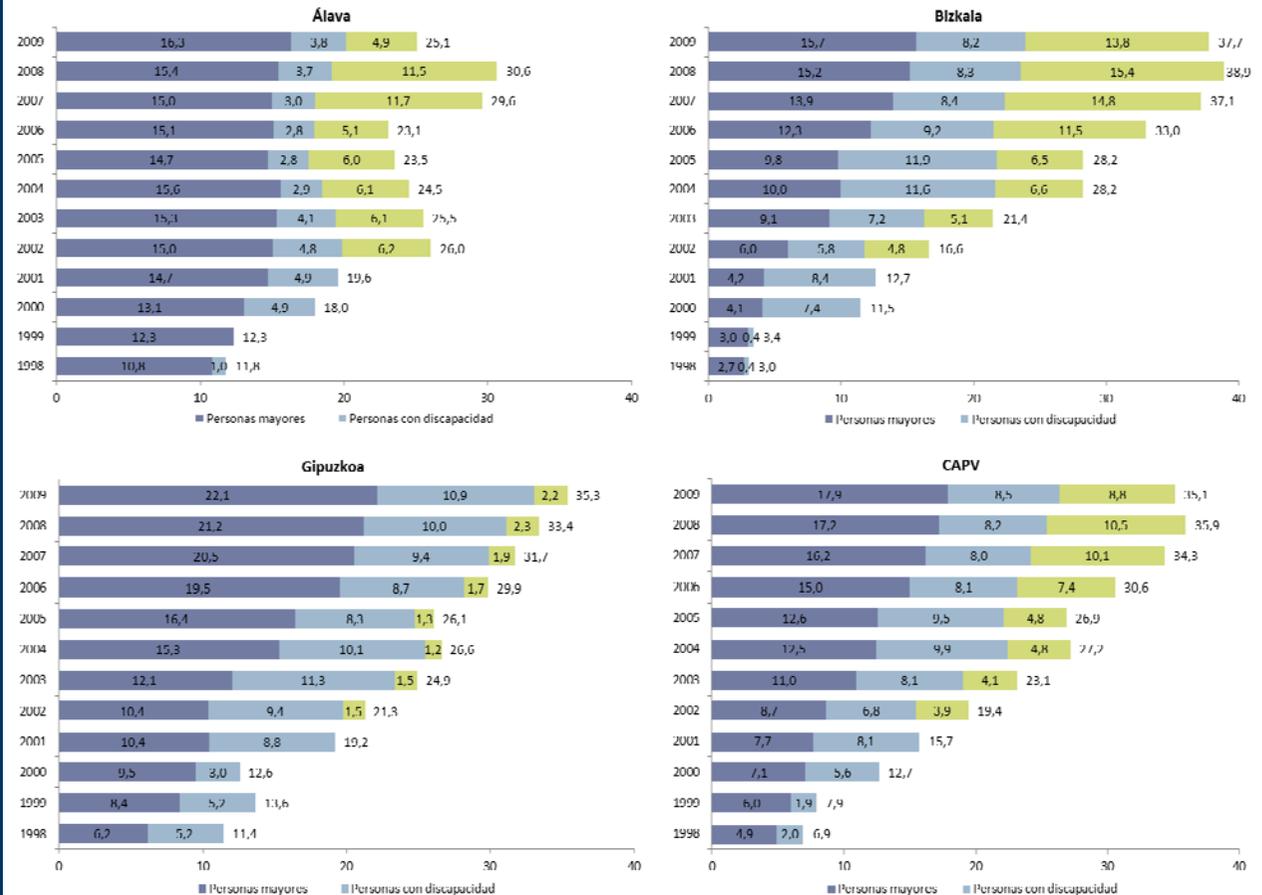


6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA CONJUNTA DE LOS CENTROS DE DÍA ASISTENCIALES

- En el caso de los centros de día, se ha producido una cierta reducción en la cobertura global, si bien debe recordarse que, para no distorsionar los datos, no se han incluido los datos correspondientes a los centros de día de inserción sociolaboral.

Gráfico 13. Evolución de la cobertura de centros de día asistenciales (plazas por 10.000 habitantes), por población destinataria y Territorio Histórico. 1998-2009

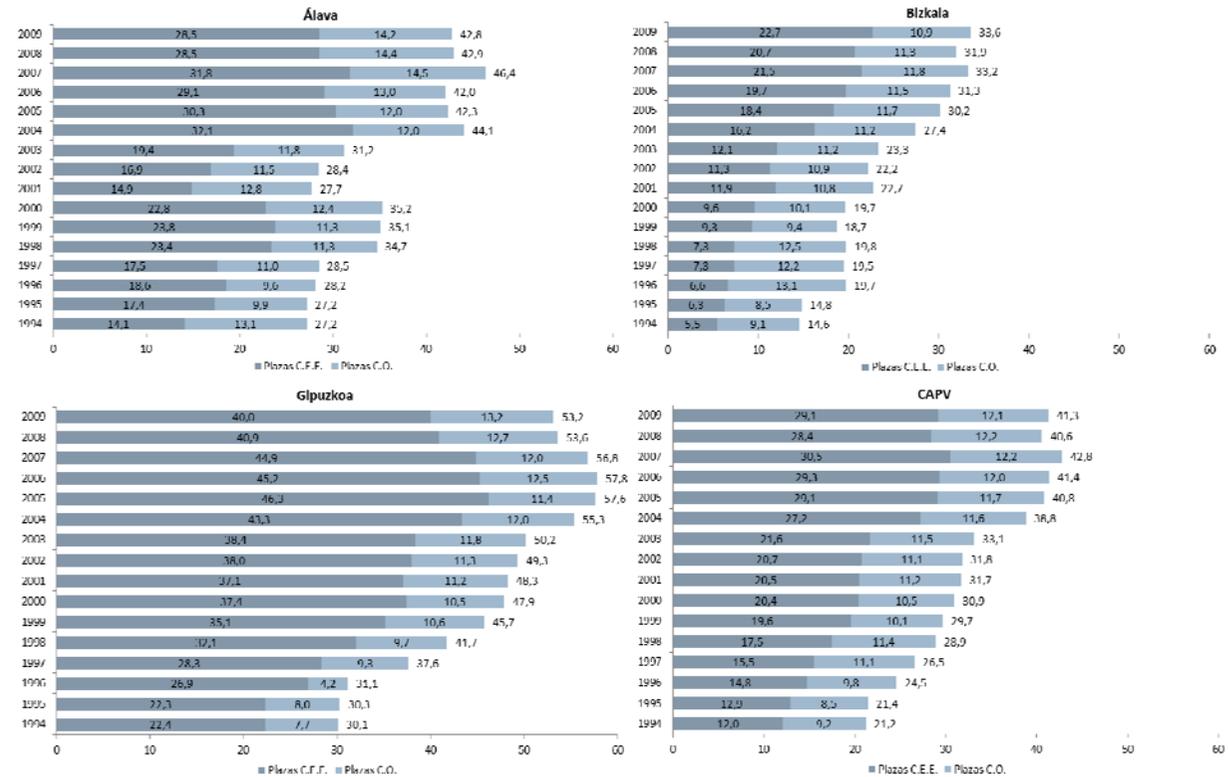


6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA CONJUNTA DE LOS CENTROS OCUPACIONALES Y CENTROS ESPECIALES DE EMPLEO

- En lo que respecta a la cobertura de los centros ocupacionales y de empleo, pese al ligero incremento experimentado entre 2008 y 2009, no se han recuperado aun, salvo en Bizkaia, las tasas correspondientes a 2007.

Gráfico 14. Evolución de la cobertura (plazas por 10.000 habitantes) de centros ocupacionales y especiales de empleo, por Territorio Histórico. 1994-2009

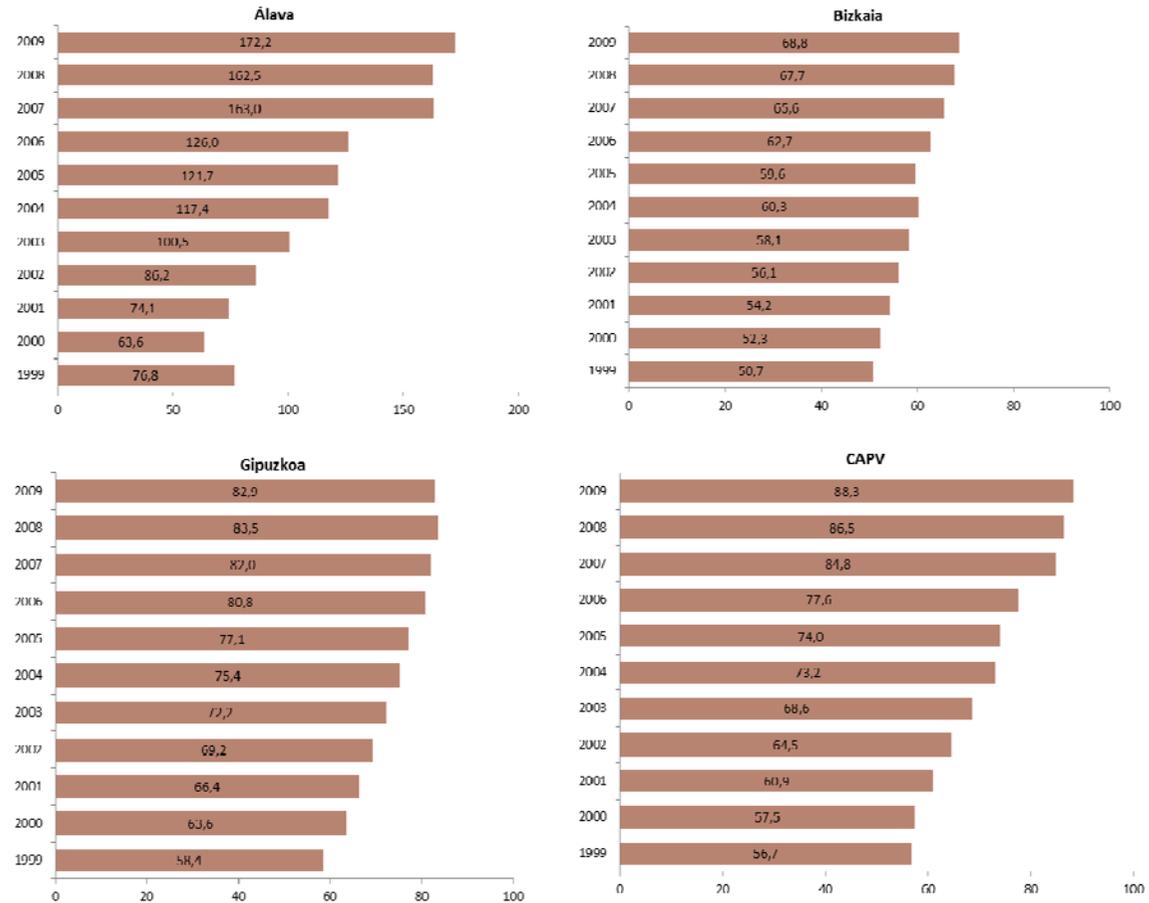


6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA CONJUNTA DEL SERVICIO DE ATENCIÓN DOMICILIARIA

- En el conjunto de la CAPV, el crecimiento de las coberturas del SAD puede considerarse extremadamente lento: desde 2007, apenas ha crecido un 5% y puede hablarse de un cierto estancamiento en el conjunto de la Comunidad Autónoma Vasca en lo que respecta a este servicio.

Gráfico 15. Evolución de la cobertura de SAD (personas usuarias a lo largo del año por 10.000 habitantes), por Territorio Histórico. 2004-2009

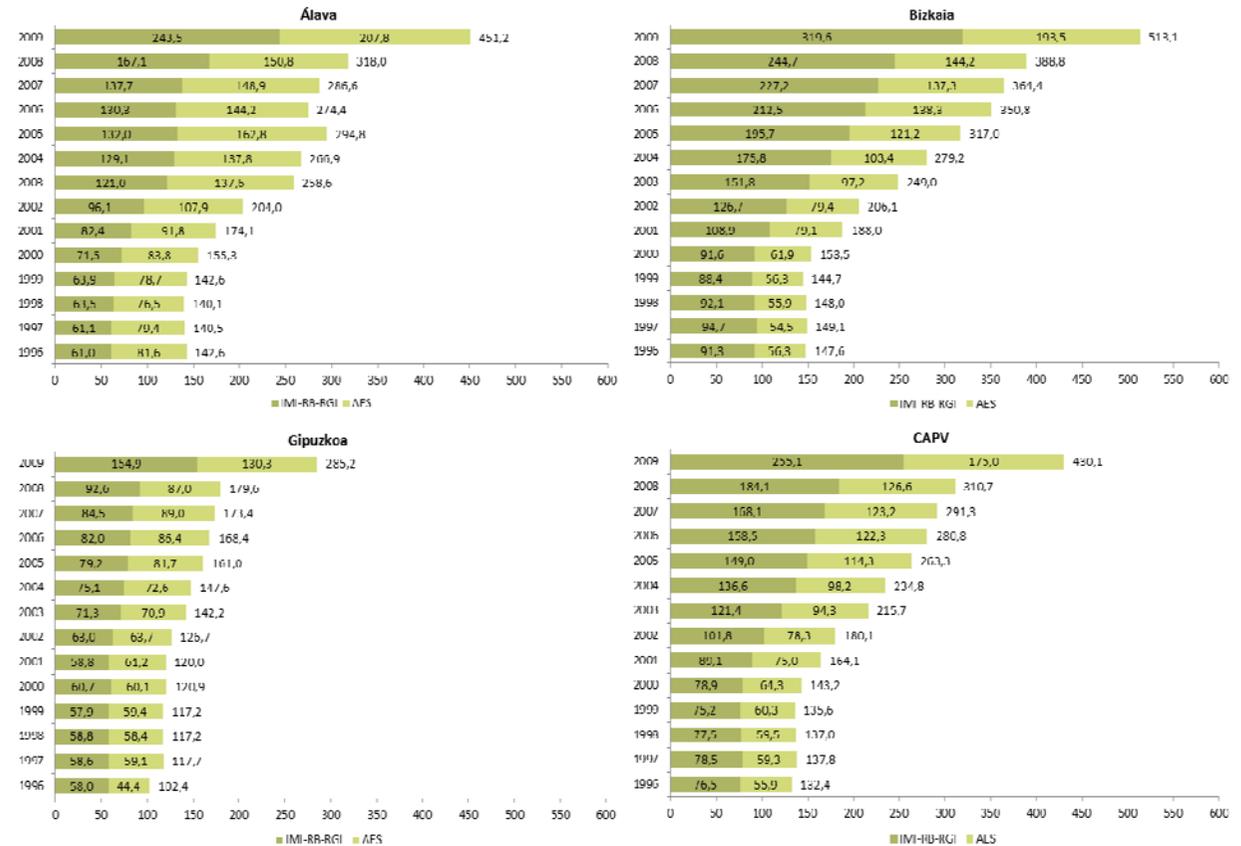


6.1. OFERTA DE SERVICIOS

PRESTACIONES ECONÓMICAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA: RENTA BÁSICA Y AES

- En 2009, y como consecuencia de la crisis económica, se ha disparado la cobertura de las prestaciones económicas de lucha contra la pobreza,
- Si la cobertura de estas prestaciones venía creciendo de forma continua, desde el año 2000, como consecuencia fundamentalmente de los cambios en los criterios de acceso a la prestación, entre 2008 y 2009 se produce un incremento mucho más intenso, creciendo la cobertura conjunta de la RGI y las AES, en un solo año, en más de un 33%.

Gráfico 16. Evolución de la cobertura (personas titulares beneficiarias a lo largo del año) de la Renta de Garantía de Ingresos y las AES, por Territorio Histórico. 1996-2009

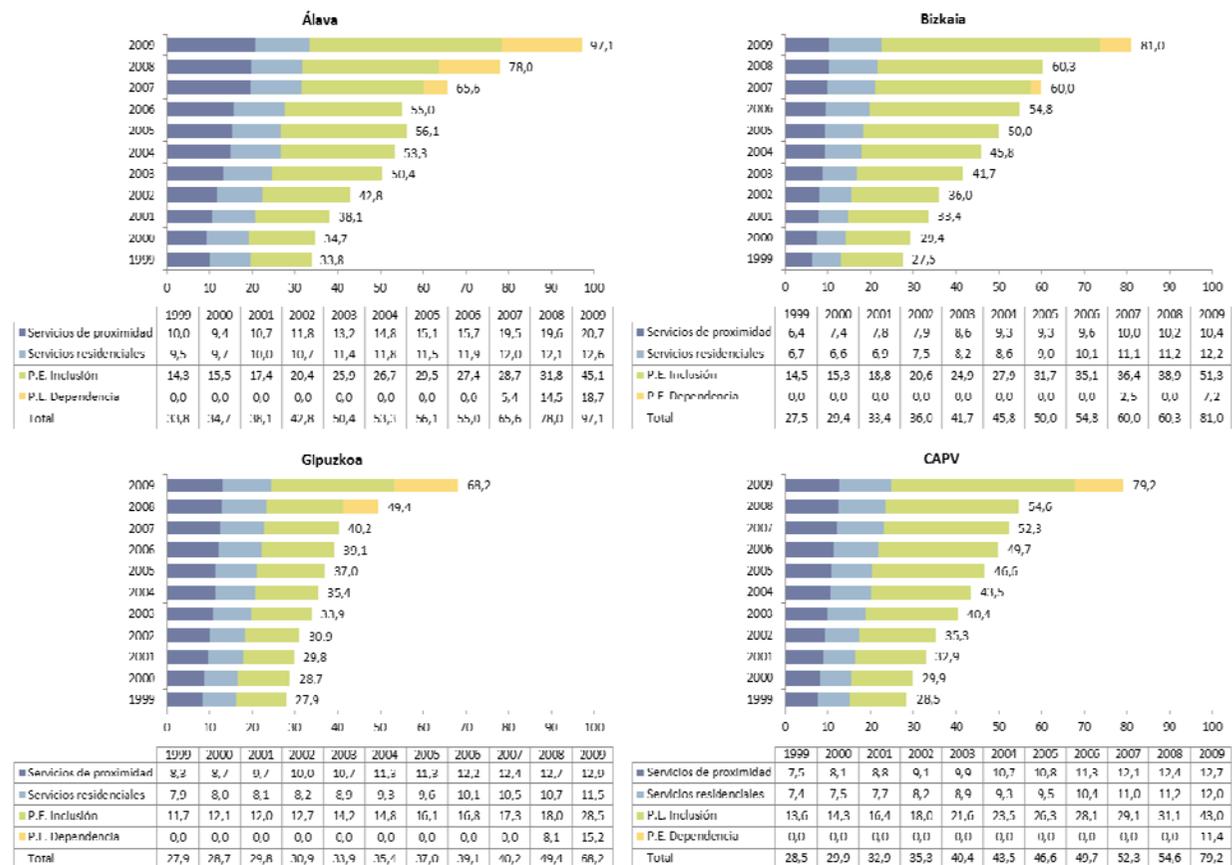


6.1. OFERTA DE SERVICIOS

EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA CONJUNTA DE LOS SERVICIOS SOCIALES

- Los gráficos anexos ponen de manifiesto, con suma claridad, dos aspectos básicos para entender la situación de los servicios sociales en la CAPV en el año 2009: por una parte, el incremento que han experimentado los Servicios Sociales vascos en términos de cobertura, debido al incremento del número de beneficiarios de prestaciones económicas de atención a la dependencia y de lucha contra la pobreza.
- De otra parte, las enormes diferencias que el sistema establecido en cada territorio tiene en términos de cobertura: mientras el sistema atiende en Álava a 97 personas por cada mil habitantes, en Bizkaia la tasa de cobertura es del 81 y en Gipuzkoa del 68, debido fundamentalmente a la muy escasa extensión en ese territorio de las prestaciones de lucha contra la pobreza y la exclusión social.

Gráfico 17. Evolución de la cobertura de los principales servicios y prestaciones sociales, por tipo y Territorio Histórico. 1999-2009



Nota: No se dispone de los datos relativos a personas beneficiarias a lo largo del año de las prestaciones económicas vinculadas a la Ley de Dependencia en el caso de Bizkaia para el año 2008, ni en el de Gipuzkoa para 2007. En el gráfico correspondiente a la CAPV, únicamente se señala este dato para 2009, único año para el que se han conseguido recabar datos completos de los tres Territorios Históricos.

6.2. EL PERSONAL OCUPADO

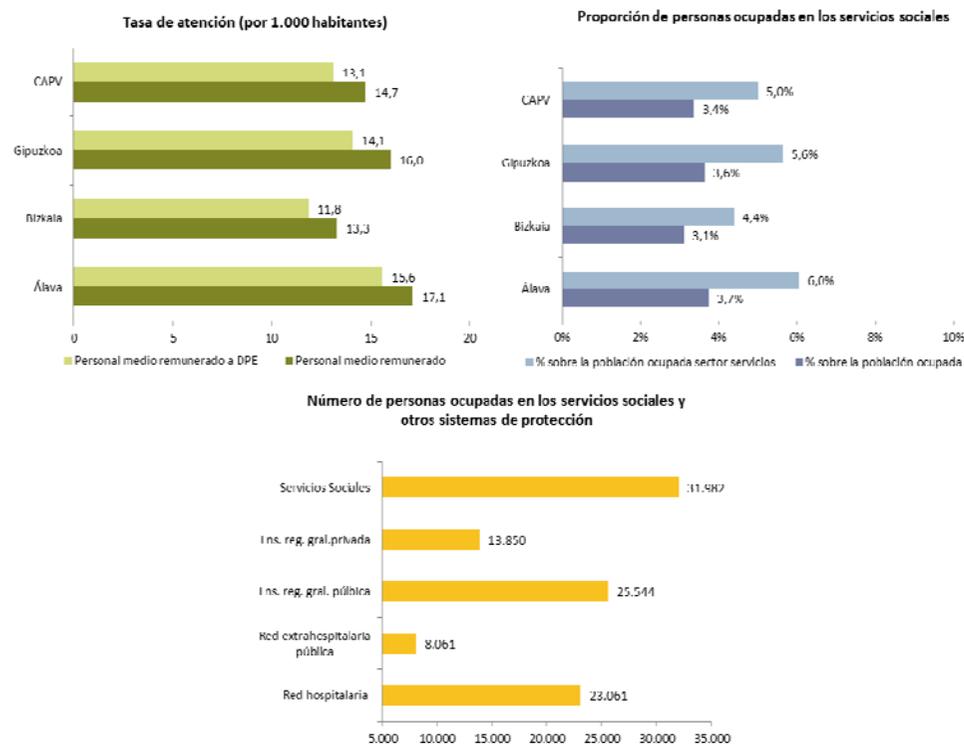
EL PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- En 2009, la CAPV cuenta con un total de 28.486 puestos de trabajo a DPE en el sector de los Servicios Sociales, y con cerca de 20.000 personas voluntarias. En total, el número de personas que prestan sus servicios en el ámbito de los servicios sociales, independientemente de su vinculación laboral y de la duración de su jornada asciende a 52.399.
- La tasa de atención es de 14,7 trabajadores por cada diez mil habitantes y los trabajadores de los servicios sociales representan el 3,4 de la población ocupada.
- En la actualidad, los trabajadores del sector de los servicios sociales suman los mismos efectivos que los trabajadores del sector sanitario, sumando los trabajadores de la red hospitalaria y los de la red extrahospitalaria pública.
- A los datos señalados habría que añadir en torno a 3.300 puestos de trabajo realizados en el marco del SAD y que la Encuesta de Servicios Sociales realizada por EUSTAT, por razones metodológicas, no contempla. En ese caso, la proporción de personas trabajadoras en relación a la población ocupada alcanzaría el 3,7%.

Tabla 5. El personal medio anual que ofrece su trabajo en los servicios sociales por Territorio Histórico. 2009

	Personal remunerado ocupado (media anual)						Personal voluntario		Total personal	
	Personal propio		Personal subcontratado		Total		Nº	DPE	Nº	DPE
	Nº	DPE	Nº	DPE	Nº	DPE				
Álava	4.549	4.085	822	808	5.371	4.894	3.508	222	8.879	5.116
Bizkaia	13.218	11.963	2.095	1.692	15.313	13.654	8.010	1.681	23.323	15.336
Gipuzkoa	8.759	7.972	2.539	1.966	11.298	9.938	8.899	520	20.197	10.458
CAPV	26.526	24.020	5.456	4.466	31.982	28.486	20.417	2.424	52.399	30.910

Gráfico 18. Tasa de atención y proporción de personas ocupadas en los servicios sociales en relación a otros sistemas. 2009



6.2. EL PERSONAL OCUPADO

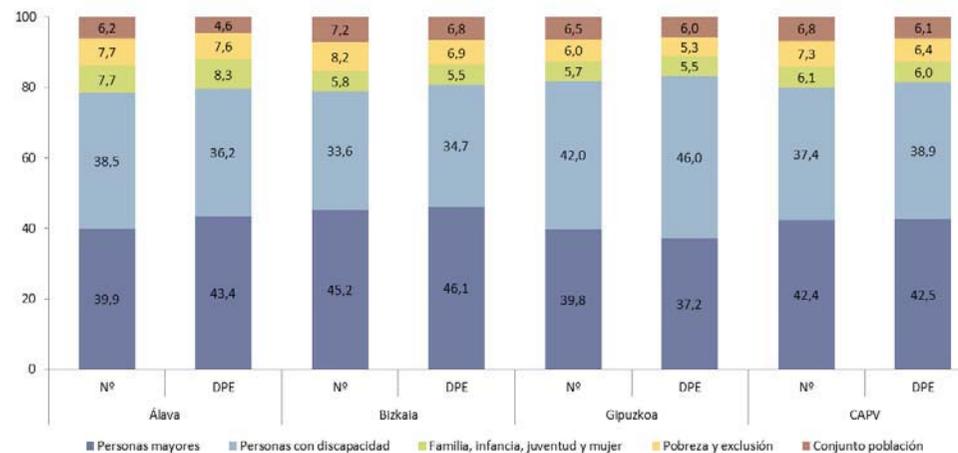
EL PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- En el conjunto de la CAPV, el 42% del personal trabaja en el ámbito de las personas mayores y el 37% en el ámbito de la discapacidad.

Tabla 6. El personal medio anual ocupado en los servicios sociales de la CAPV, por Territorio Histórico y tipo de población atendida. 2009

	Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
	Nº	DPE	Nº	DPE	Nº	DPE	Nº	DPE
Personas mayores	2.144	2.122	6.915	6.299	4.494	3.698	13.553	12.119
Personas con discapacidad	2.068	1.771	5.145	4.736	4.741	4.574	11.954	11.081
Familia, infancia, juventud y mujer	415	406	895	757	646	549	1.956	1.712
Pobreza y exclusión	411	371	1.253	938	683	524	2.347	1.833
Conjunto población	333	224	1.105	923	734	594	2.172	1.741
Total	5.371	4.894	15.313	13.654	11.298	9.938	31.982	28.486

Gráfico 19. Distribución del personal medio anual ocupado en los servicios sociales de la CAPV, por Territorio Histórico y tipo de población atendida. 2009



6.2. EL PERSONAL OCUPADO

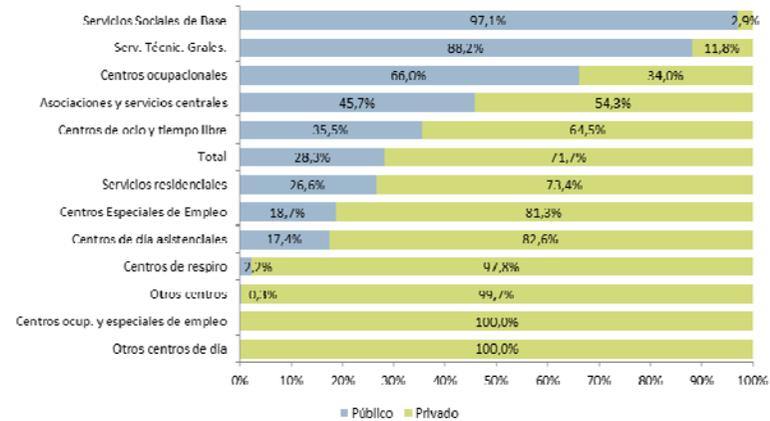
EL PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- Desde el punto de vista del tipo de servicio y de la titularidad de las entidades en las que el personal presta sus servicios, el mayor porcentaje de trabajadores públicos se registra en el ámbito de los Servicios Sociales.

Tabla 7. El personal medio anual ocupado en los servicios sociales, por Territorio Histórico, tipo de centro y titularidad. 2009

	Álava			Bizkaia			Gipuzkoa			CAPV		
	Pub.	Priv.	Total	Pub.	Priv.	Total	Pub.	Priv.	Total	Pub.	Priv.	Total
Asociaciones y servicios centrales	83	183	266	415	460	875	231	222	453	729	865	1.594
Servicios Sociales de Base	202	14	216	471	18	489	384	0	384	1.057	32	1.089
Servicios residenciales	1.324	879	2.203	1.197	5.276	6.473	627	2.541	3.168	3.148	8.696	11.844
Centros de respiro	0	7	7	0	37	37	1	0	1	1	44	45
Centros de día asistenciales	131	4	135	24	514	538	71	553	624	226	1.071	1.297
Otros centros de día	0	91	91	0	503	503	0	144	144	0	738	738
Centros de ocio y tiempo libre	16	12	28	22	63	85	5	3	8	43	78	121
Centros ocupacionales	214	5	219	40	119	159	0	0	7	254	131	385
Centros especiales de empleo	740	321	1.061	531	2.599	3.130	0	2.595	2.595	1.271	5.515	6.786
Centros Mixtos (C.O.+ C.E.E.)	0	0	0	0	21	21	0	766	766	0	787	787
Servicios técnicos generales	185	0	185	408	73	481	182	31	213	775	104	879
Otros centros	0	138	138	3	424	427	0	396	396	3	958	961
Total	2.895	1.654	4.549	3.111	10.107	13.218	1.501	7.258	8.759	7.507	19.019	26.526

Gráfico 20. Distribución del personal medio anual ocupado en los servicios sociales, por tipo de centro y titularidad. 2009

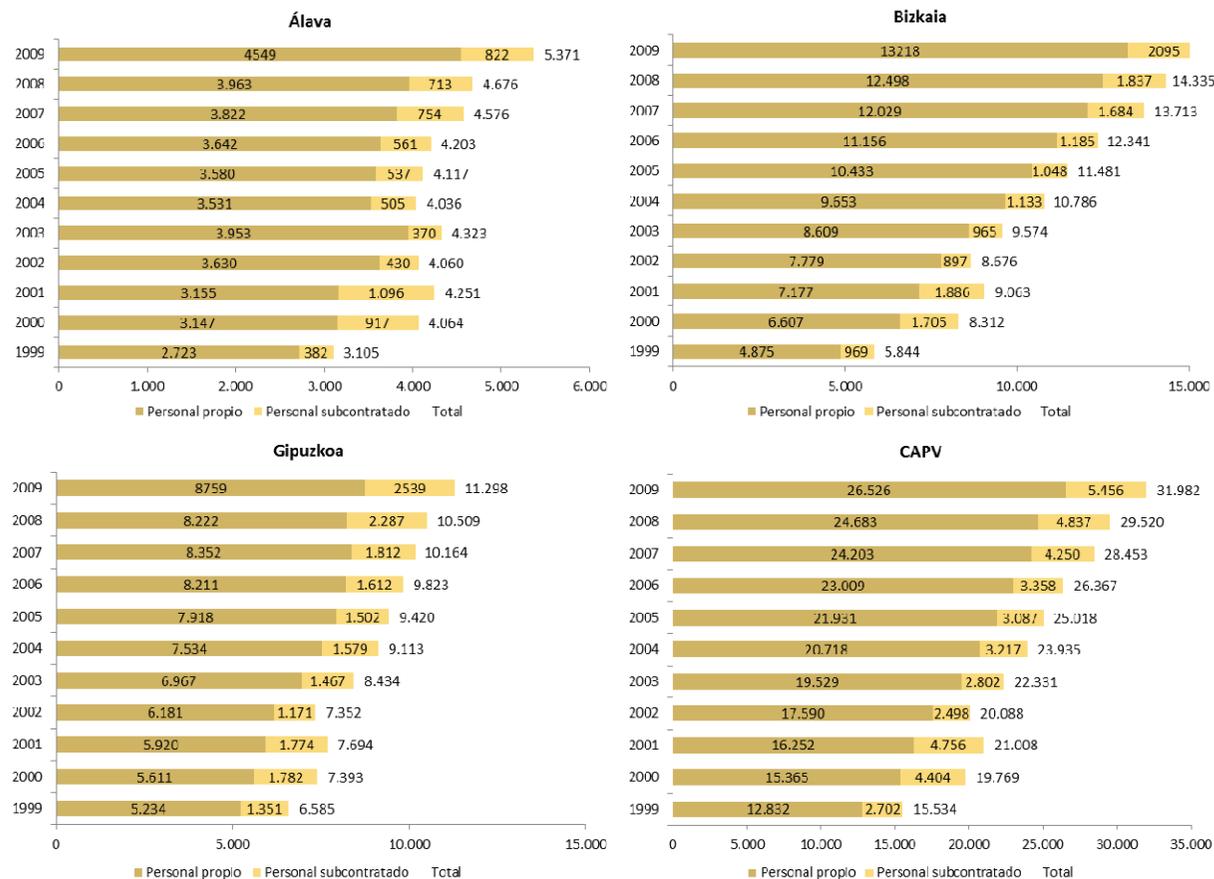


6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EL PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Entre 2008 y 2009, el personal medio anual que trabaja en el sector se ha incrementado en los tres territorios, de forma relativamente importante además. Sólo en el último año, se han creado casi 2.500 empleos netos en el sector, incrementándose en un 8% la población ocupada en este ámbito.
- A largo plazo, entre 1999 y 2009, el crecimiento experimentado por el personal medio anual de los Servicios Sociales ha sido del 72% y 73% en Alava y en Gipuzkoa, respectivamente, y del 162% en el caso del territorio vizcaíno.

Gráfico 21. Evolución del personal medio anual en los servicios sociales, por tipo y Territorio Histórico. 1999-2009

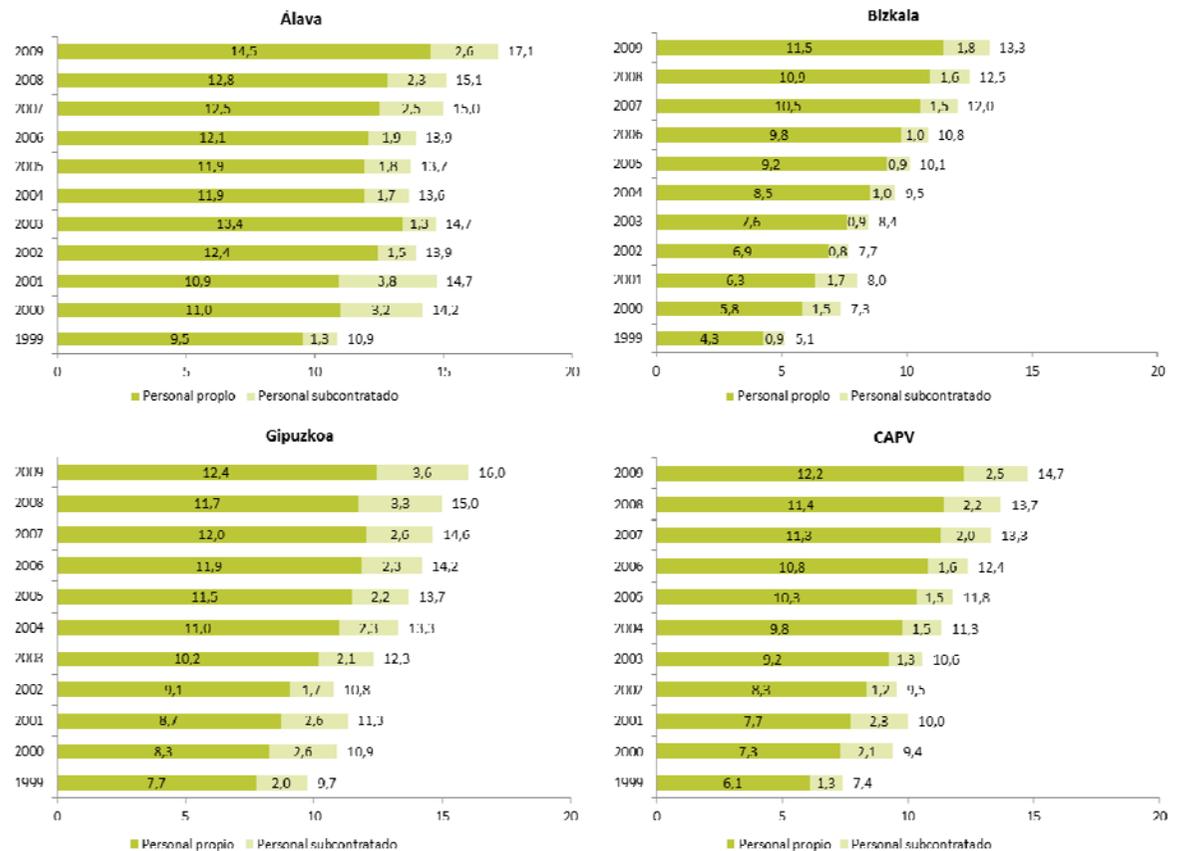


6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EVOLUCIÓN CONJUNTA DEL PERSONAL OCUPADO EN EL ÁMBITO DE LOS SERVICIOS SOCIALES

- La tasa media de atención en el sector ha crecido de forma constante relativamente constante a lo largo de los últimos años, registrándose a lo largo de todo el periodo una tasa de atención algo más baja en Bizkaia que en Gipuzkoa y en Álava.

Gráfico 22. Evolución de la tasa media de atención (por 1.000 habitantes) del personal medio anual en los servicios sociales, por tipo y Territorio Histórico. 1999-2009

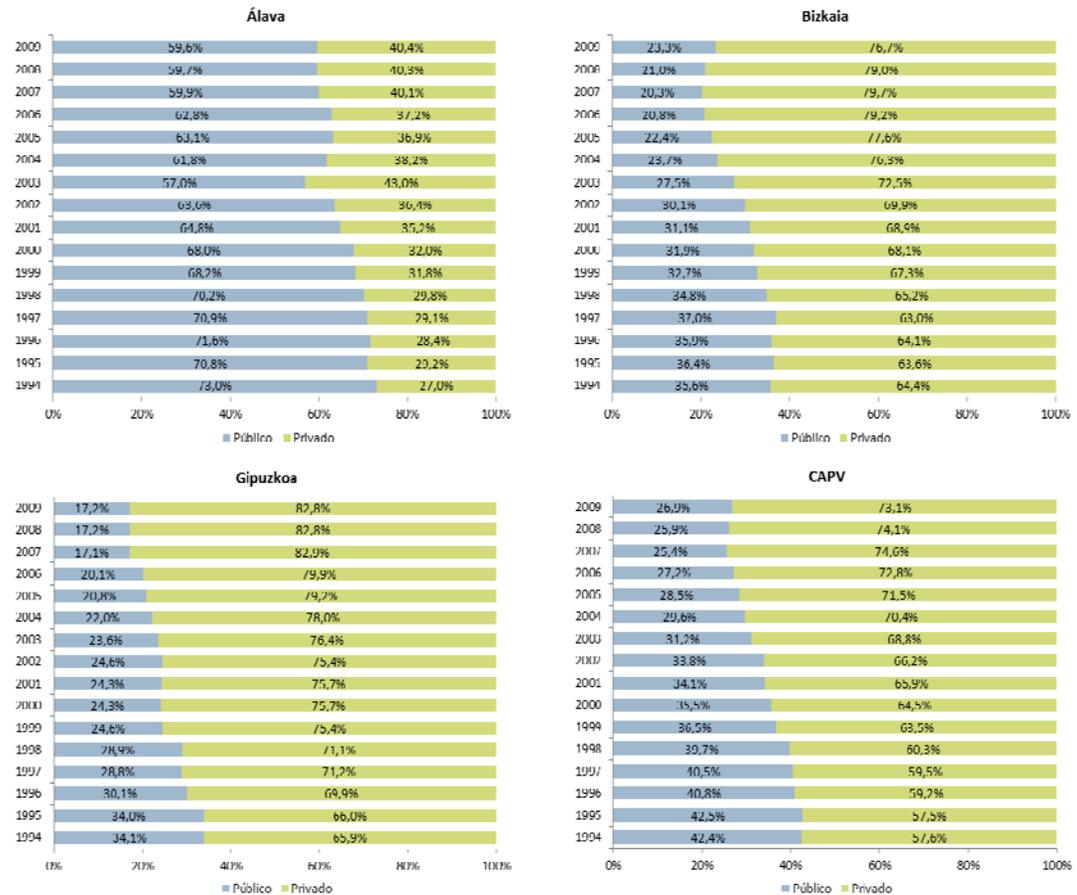


6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EVOLUCIÓN DEL PERSONAL PROPIO POR TITULARIDAD

- Desde el punto de vista de la titularidad de las entidades en las que trabajan estas personas, puede decirse, como se señalaba el pasado año, que se ha detenido el proceso de 'privatización' del personal, ya que la proporción de los trabajadores de las entidades de titularidad privada se ha mantenido prácticamente estable en los tres territorios.
- Efectivamente, tras reducirse de forma continua y constante, desde 2007 el porcentaje de trabajadores propios dependientes de entidades públicas se ha estabilizado y ha empezado incluso a crecer, por ejemplo en Bizkaia.
- No parece, en cualquier caso, que estén reduciéndose las diferencias que en este aspecto se producen entre Alava, por una parte, y Bizkaia y Gipuzkoa, por otra.

Gráfico 23. Evolución de la distribución del personal propio (a 15 de diciembre) de los servicios sociales, por titularidad de los centros y Territorio Histórico. 1988-2009

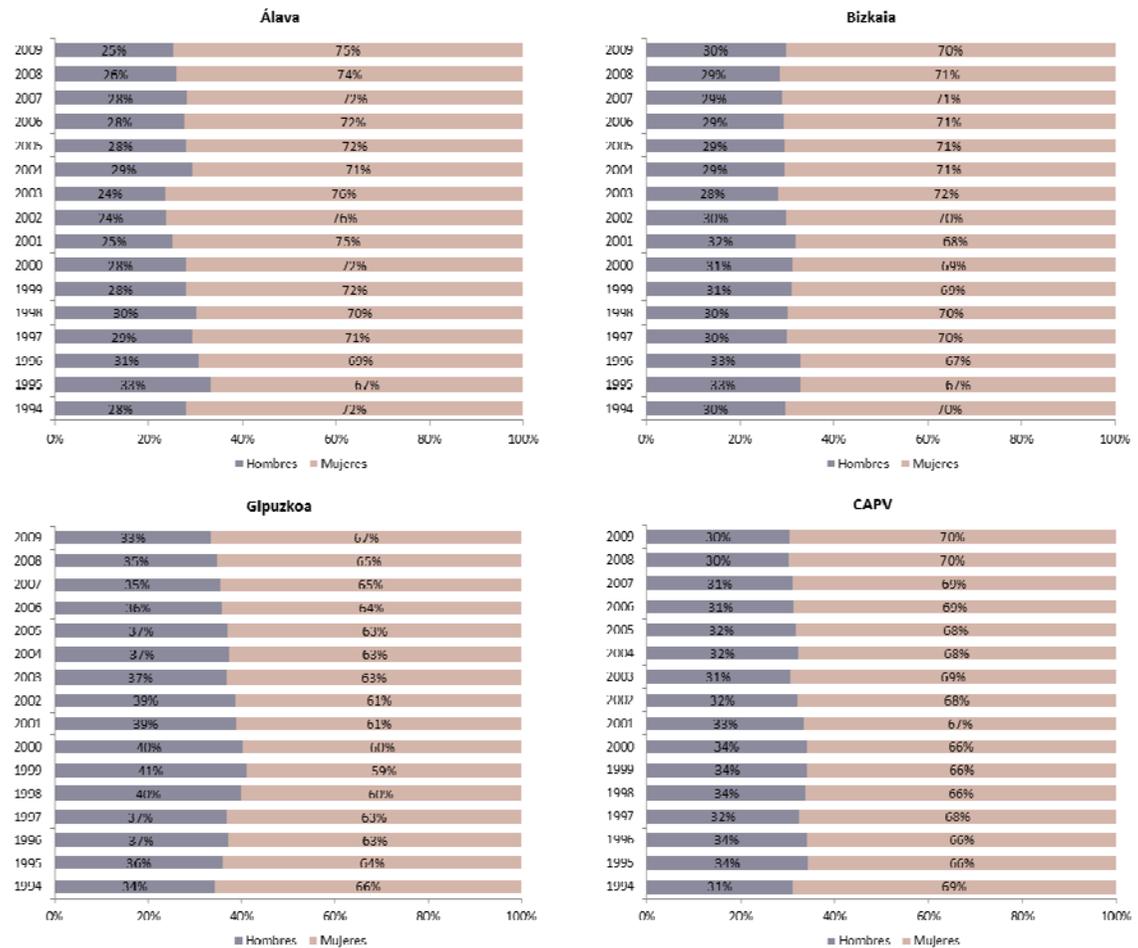


6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EVOLUCIÓN DEL PERSONAL PROPIO POR SEXO

- También se mantiene estable el porcentaje de mujeres en el conjunto de la plantilla de los Servicios Sociales, con un 70% de mujeres entre el conjunto del personal.

Gráfico 24. Evolución de la distribución del personal propio (a 15 de diciembre) de los servicios sociales, por sexo y Territorio Histórico. 1994-2009



6.2. EL PERSONAL OCUPADO

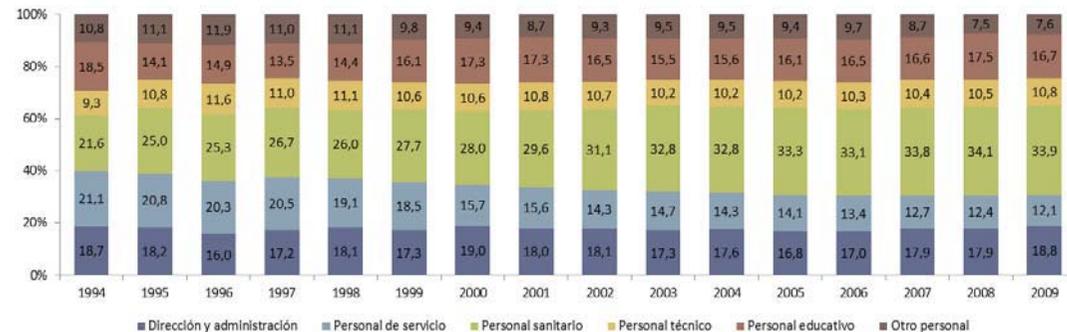
EVOLUCIÓN DEL PERSONAL PROPIO POR OCUPACIÓN

- A lo largo de los años, el tipo de personal que más ha crecido, en términos relativos, es el correspondiente a la animación sociocultural y la terapia ocupacional.
- Los trabajadores que han ganado un mayor peso son en cualquier caso los relacionados con la atención sanitaria, que han pasado de representar el 21% del total en 1994 al 33% en 2009.

Tabla 8. Evolución del personal propio (a 15 de diciembre) de los servicios sociales, por ocupación. 1999-2009

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	1994-2009 (%)
Dirección y administración	1.731	2.031	2.072	2.243	2.475	2.609	2.652	2.850	3.158	3.324	3.694	113,4
Personal de servicio	1.849	1.685	1.800	1.779	2.096	2.129	2.227	2.240	2.240	2.310	2.375	28,4
-Hostelería	575	554	554	575	633	635	660	699	703	704	703	22,3
-Limpieza	991	869	921	879	1.100	1.106	1.124	1.104	1.114	1.119	1.151	16,1
-Otros	283	262	325	325	363	388	443	437	423	487	521	84,1
Personal sanitario	2.778	3.002	3.400	3.869	4.687	4.873	5.244	5.535	5.973	6.328	6.658	139,7
-Médicos	131	134	139	157	176	179	188	225	243	252	244	86,3
-ATS y fisioterapeutas	400	383	417	438	570	568	643	690	768	838	881	120,3
-Auxiliares clínica	2.198	2.421	2.746	3.207	3.861	4.050	4.274	4.478	4.780	5.084	5.384	144,9
-Terapeuta ocupacional	49	64	98	67	80	76	139	142	182	154	149	204,1
Personal técnico	1.062	1.131	1.243	1.328	1.458	1.510	1.606	1.716	1.835	1.956	2.120	99,6
-Psicólogos/as y pedagogos/as	300	322	363	398	468	490	557	599	654	635	780	160,0
-Trabajadoras/es sociales	721	751	828	890	937	973	983	1.054	1.112	1.254	1.282	77,8
-Tec. prevención drogodependencias	41	58	52	40	53	47	66	63	69	67	58	41,5
Personal educativo	1.616	1.857	1.993	2.047	2.219	2.322	2.537	2.756	2.926	3.250	3.281	103,0
-Educadores y profesores	647	679	736	901	973	1.133	1.104	1.215	1.426	1.569	1.618	150,1
-Monitores, capataces y jefes de CEE	906	1.075	1.091	1.081	1.172	1.119	1.340	1.425	1.391	1.522	1.473	62,6
-Animadores socio-culturales	63	103	166	65	74	70	93	116	109	159	190	201,6
Otro personal	981	1.008	997	1.159	1.351	1.406	1.488	1.630	1.532	1.396	1.492	52,1
-Servicios personales (cuidadores...)	801	810	734	886	1.071	1.005	1.109	1.296	1.192	990	993	24,0
-Otros	180	198	263	273	280	401	379	334	340	406	499	177,2
Trabajadores/as-usuarios/as CEE	4.115	4.281	4.299	4.372	4.569	5.764	6.187	6.258	6.539	6.119	6.270	52,4
Total personal	14.132	14.995	15.804	16.797	18.855	20.613	21.941	22.985	24.203	24.683	25.890	83,2

Gráfico 25. Distribución del personal propio (a 15 de diciembre) de los servicios sociales (sin trabajadores/as CEE), por ocupación. 1994-2009



6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EVOLUCIÓN DE LA RETRIBUCIÓN MEDIA DEL PERSONAL PROPIO DE LOS SERVICIOS RESIDENCIALES

- Por otra parte, no puede decirse que se hayan reducido las abultadas diferencias retributivas existentes, en el sector residencial, en función de la titularidad y del Territorio Histórico.
- A lo largo de todo el periodo, la remuneración media del personal que presta sus servicios en las residencias de Álava, así como el personal que trabaja en el ámbito de la infancia y la discapacidad ha disfrutado de remuneraciones sustancialmente más elevadas que el resto.

Gráfico 26. Evolución de la retribución media anual del personal propio ocupado en el sector residencial de los servicios sociales, por Territorio Histórico.1994-2009

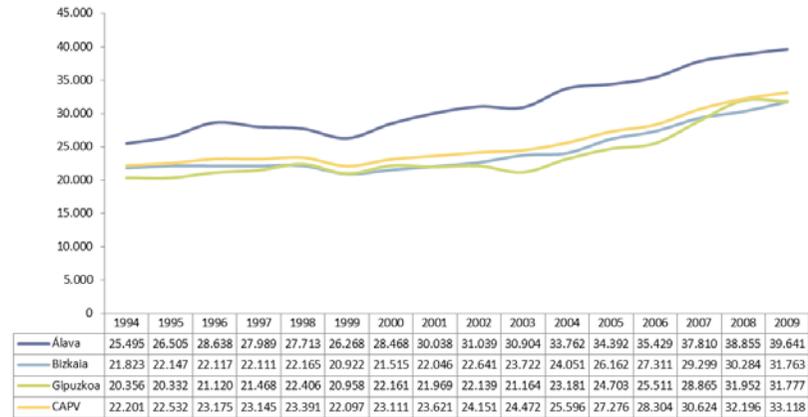
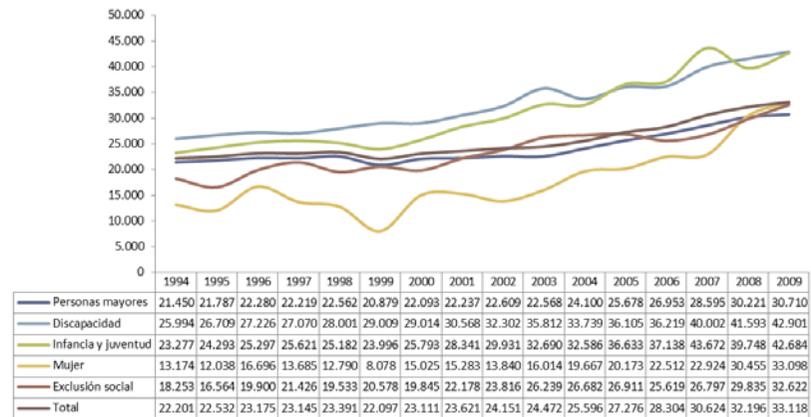


Gráfico 27. Evolución de la retribución media anual del personal propio ocupado en el sector residencial de los servicios sociales, por población destinataria.1994-2009

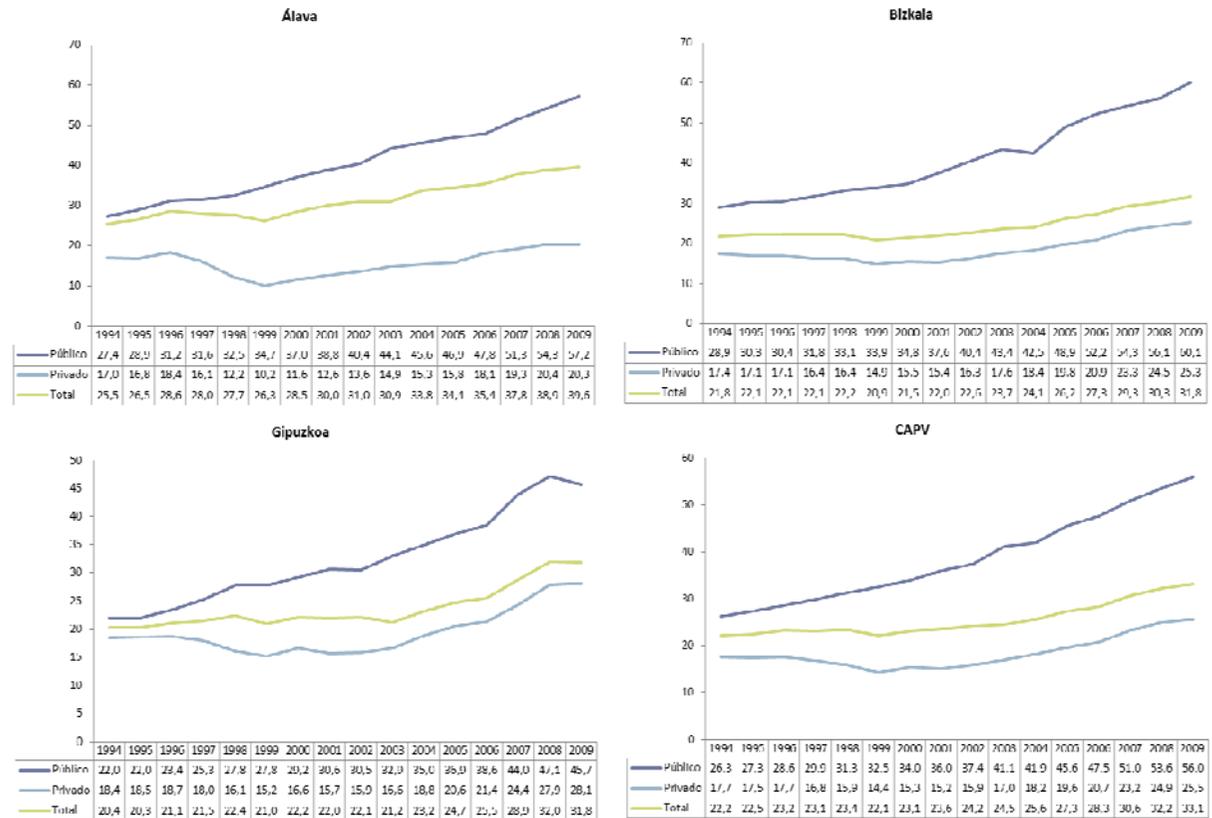


6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EVOLUCIÓN DE LA RETRIBUCIÓN MEDIA DEL PERSONAL PROPIO DE LOS SERVICIOS RESIDENCIALES

- Los datos del gráfico anexo ponen de manifiesto en que medida la retribución de los trabajadores de los servicios residenciales públicos ha sido a lo largo de todo el periodo muy superior al que reciben los profesionales de los centros privados. Las diferencias, por otra parte, no han dejado de ampliarse, salvo, en el último año, en Gipuzkoa.

Gráfico 28. Evolución de la retribución media anual (en miles de euros) del personal propio ocupado en el sector residencial de los servicios sociales, por Territorio Histórico y titularidad. 1994-2009



6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EL PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES SEGÚN LA ENCUESTA DE POBLACIÓN ACTIVA: DATOS DE EVOLUCIÓN

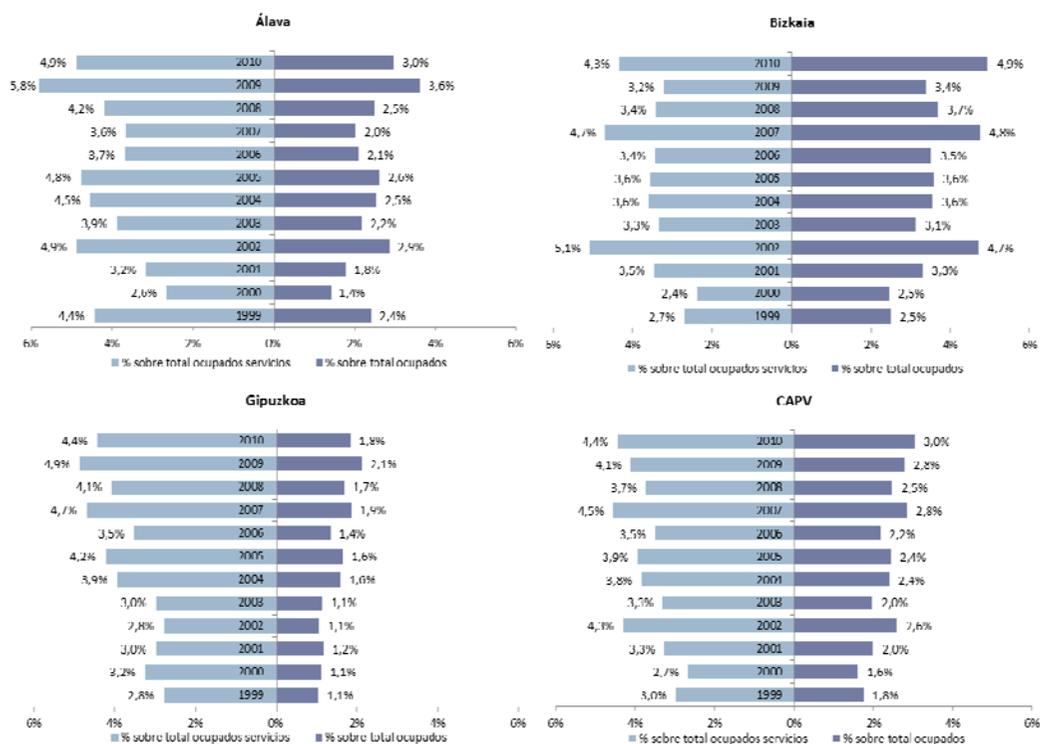
- Una fuente de datos alternativa a la ESSEC, la Encuesta de Población Activa del INE, pone de manifiesto la existencia de unas 28.800 personas ocupadas en este sector en el año 2010, frente a unas 25.000 en 2008.
- Entre 2000 y 2010 el sector de los Servicios Sociales habría ganado, de acuerdo a esta fuente, 15.000 trabajadores, multiplicándose por dos su capacidad de creación de empleo. En el mismo plazo, el incremento del número total de trabajadores en Euskadi fue de 120.000 trabajadores, multiplicándose la población ocupada por 1,1, lo que pone de manifiesto la capacidad de creación de empleo demostrada por este sector. De hecho, el sector de los Servicios Sociales es uno de los pocos que no ha destruido empleo entre 2008 y 2010; prácticamente el 10% del empleo neto creado entre 2000 y 2010 corresponde a este sector.
- Los datos de la EPA estiman en un 3% el porcentaje de la población ocupada que trabaja en el ámbito de los Servicios Sociales, con tasas que oscilan entre el 4,9% de Bizkaia y el 1,8% de Gipuzkoa.

Tabla 9. Evolución de las personas ocupadas (en miles) en el ámbito de los servicios sociales en función de los datos proporcionados por la Encuesta de Población Activa, por Territorio Histórico. 1993-2010

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Álava	0,8	0,9	0,3	0,3	1,3	1,7	3,0	1,7	2,3	3,8	3,0	3,6	3,7	3,1	3,1	3,7	5,1	4,3
Bizkaia	5,4	4,0	4,4	5,4	7,7	7,4	6,9	6,9	10,0	14,4	9,8	11,1	11,5	11,4	15,7	12,4	10,8	15,5
Gipuzkoa	3,2	4,0	4,1	4,9	3,7	4,4	4,3	5,0	5,2	4,8	5,3	7,4	8,1	6,9	9,5	8,8	10,1	9,0
CAPV	9,4	8,9	8,8	10,6	12,7	13,5	14,2	13,6	17,5	23,0	18,1	22,1	23,3	21,4	28,3	24,9	26,0	28,8

Fuente: INE, Encuesta de Población Activa. Datos proporcionados al II Trimestre de cada año.

Gráfico 29. Evolución del peso relativo de las personas ocupadas en el ámbito de los servicios sociales sobre el total de las personas ocupadas y las ocupadas en el sector servicios, por Territorio Histórico. 1999-2010



6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EL PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES SEGÚN LOS DATOS DE AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL

- Los datos de Afiliación de Trabajadores al Sistema de la Seguridad Social del Ministerio de Trabajo e Inmigración proporcionan, a través de una metodología completamente distinta, datos, en general, coincidentes con la Estadística de Servicios Sociales y Acción Social de Eustat. En este caso la información procede de la explotación estadística del fichero General de Afiliación cuya gestión corresponde a la Tesorería General de la Seguridad Social.
- Esa fuente cifra en 27.484 trabajadores, para 2011, el número de personas trabajadoras en el sector de los servicios sociales, de ellos algo más de doce mil trabajan en el ámbito de los servicios residenciales y quince mil en servicios sociales sin alojamiento.
- Desde el punto de vista evolutivo, en una época de intenso deterioro del mercado de trabajo, el número de trabajadores ocupados en el ámbito de los Servicios Sociales se ha mantenido estable.
- Su peso en el conjunto del mercado de trabajo es, de acuerdo con esta fuente, del 3%.

Tabla 10. Personal ocupado en los servicios sociales por Territorio Histórico, según los datos de Afiliación de Trabajadores al Sistema de la Seguridad Social. 2009-2011¹

		Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
2009	Servicios sociales residenciales	1.090	6.946	2.954	10.990
	Servicios sociales sin alojamiento	4.291	5.601	6.052	15.944
	Total trabajadores	5.381	12.547	9.006	26.934
2010	Servicios sociales residenciales	1.157	7.347	3.192	11.696
	Servicios sociales sin alojamiento	4.171	5.764	6.185	16.120
	Total trabajadores	5.328	13.111	9.377	27.816
2011	Servicios sociales residenciales	1.200	7.648	3.460	12.308
	Servicios sociales sin alojamiento	3.464	5.624	6.088	15.176
	Total trabajadores	4.664	13.272	9.548	27.484

¹Los datos de 2009 y 2010 se corresponden con las medias anuales y los de 2011 con los datos de abril. No se incluyen en la tabla a las personas cuidadoras de personas con dependencia dadas de alta en la Seguridad Social.

Fuente: Afiliación de Trabajadores al Sistema de la Seguridad Social, del Ministerio de Trabajo e Inmigración.

Tabla 11. Distribución porcentual de la Afiliación de Trabajadores al Sistema de la Seguridad Social por sectores de actividad y Territorio Histórico. 2010

	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	2,8%	1,1%	1,1%	1,4%
Industria	26,9%	17,7%	25,0%	21,6%
Construcción	7,3%	8,9%	7,7%	8,2%
Servicios	63,1%	72,3%	66,2%	68,8%
- Comercio	12,6%	16,4%	14,0%	15,0%
- Transporte y almacenamiento	3,9%	5,0%	4,3%	4,6%
- Hostelería	5,2%	6,0%	6,3%	6,0%
- Información y comunicación	1,6%	2,9%	1,8%	2,3%
- Actividades financieras y de seguros	1,6%	2,5%	2,6%	2,4%
- Actividades inmobiliarias	0,3%	0,4%	0,4%	0,4%
- Actividades profesionales, científicas y técnicas	4,3%	5,7%	5,0%	5,3%
- Actividades administrativas y servicios auxiliares	5,8%	7,5%	5,1%	6,5%
- Admón. Pública, defensa y seguridad social	8,1%	4,7%	4,5%	5,2%
- Educación	5,2%	5,9%	6,3%	5,9%
- Actividades sanitarias	5,3%	5,4%	5,6%	5,5%
- Actividades de servicios sociales	3,5%	2,8%	3,1%	3,0%
- Actividades artísticas, recreativas y entretenimiento	1,2%	1,2%	1,5%	1,3%
- Otros servicios	4,4%	5,8%	5,8%	5,6%
Trabajadores afiliados Sistema Seguridad Social	152.204	467.502	306.067	925.773

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de Afiliación de Trabajadores al Sistema de la Seguridad Social, del Ministerio de Trabajo e Inmigración.

6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EL PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES EN PERSPECTIVA COMPARADA

- Si los datos de la CAPV se comparan con los registrados en otras comunidades, se observa que tanto el porcentaje de trabajadores de los servicios sociales respecto al conjunto de la población ocupada, como la tasa de trabajadores del sector en relación a la población, es en la CAPV muy superior al que se registra en la mayor parte de las comunidades autónomas españolas.

Tabla 12. Diversas medidas relacionadas con las personas trabajadoras en los servicios sociales a partir de los datos de Afiliación de Trabajadores al Sistema de la Seguridad Social por comunidades autónomas. 2010

	Nº trabajadores/as servicios sociales	% sobre total trabajadores/as	Nº trabajadores/as servicios sociales por cada 1.000 hab.
Álava	5.328	3,50%	16,79
Gipuzkoa	9.377	3,10%	13,26
Castilla y León	33.746	3,70%	13,18
CAPV	27.816	3,00%	12,77
Navarra	7.289	2,80%	11,44
Bizkaia	13.111	2,80%	11,36
Aragón	14.108	2,60%	10,47
La Rioja	2.989	2,40%	9,27
Madrid	59.289	2,10%	9,18
Cataluña	68.101	2,20%	9,07
Cantabria	5.057	2,40%	8,54
Extremadura	9.369	2,40%	8,46
Asturias	8.995	2,40%	8,3
Castilla - La Mancha	17.384	2,50%	8,28
España	386.608	2,20%	8,22
Andalucía	62.837	2,20%	7,51
Galicia	16.893	1,70%	6,04
Illes Balears	6.258	1,50%	5,66
Murcia	8.066	1,50%	5,52
Com. Valenciana	26.866	1,60%	5,26
Canarias	10.786	1,60%	5,09
Ceuta	394	1,90%	4,89
Melilla	371	1,90%	4,88

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de Afiliación de Trabajadores al Sistema de la Seguridad Social, del Ministerio de Trabajo e Inmigración.

6.2. EL PERSONAL OCUPADO

EL PERSONAL OCUPADO EN LOS SERVICIOS SOCIALES CON RESPECTO A LA UNIÓN EUROPEA

- La situación, sin embargo, resulta completamente distinta si la comparación se realiza con los países de la UE.
- En ese caso, tanto el peso del personal de los servicios sociales respecto al conjunto de la población ocupada como la tasa de trabajadores del sector en relación a la población se sitúan por debajo de la media UE y en valores muy similares a los que se registran en los países del Sur y del Este de Europa.

Tabla 13. Diversas medidas relacionadas con las personas ocupadas en los servicios sociales a partir de los datos de la Encuesta de Fuerza de Trabajo de la Unión Europea por países. 2010

	Nº trabajadores/as servicios sociales (en miles)	% sobre total personas ocupadas	Nº trabajadores/as servicios sociales por cada 1.000 hab.
Noruega	310,9	12,8%	63,99
Dinamarca	320,0	12,0%	57,82
Holanda	754,5	9,2%	45,52
Suecia	377,0	8,5%	40,36
Finlandia	198,9	8,3%	37,17
Islandia	9,5	6,0%	29,91
Suiza	232,8	5,6%	29,90
Bélgica	296,5	6,7%	27,35
Reino Unido	1.668,7	5,9%	26,91
Francia	1.595,4	6,2%	24,65
Alemania	1.876,5	4,9%	22,94
UE-15	8.382,0	4,9%	21,07
Luxemburgo	10,1	4,6%	20,12
UE-27	9.016,4	4,2%	17,99
Irlanda	79,6	4,4%	17,82
Álava	5,3	3,5%	16,79
Austria	126,2	3,1%	15,07
Portugal	142,9	3,1%	13,43
Gipuzkoa	9,4	3,1%	13,26
CAPV	27,8	3,0%	12,77
Bizkaia	13,1	2,8%	11,36
España	457,6	2,5%	9,95
Eslovaquia	51,9	2,2%	9,57
Hungría	91,8	2,4%	9,17
República Checa	90,4	1,9%	8,60
Eslovenia	15,9	1,7%	7,77
Italia	441,4	2,0%	7,32
Bulgaria	45,0	1,5%	5,95
Polonia	218,6	1,4%	5,73
Croacia	18,5	1,2%	4,18
Rumania	81,2	0,9%	3,78
Grecia	36,7	0,9%	3,25

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de la Encuesta Europea de Fuerza de Trabajo de la Unión Europea, Eurostat. Para la CAPV y los tres Territorios Históricos se han utilizado los datos de Afiliación al Sistema de la Seguridad Social.

6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

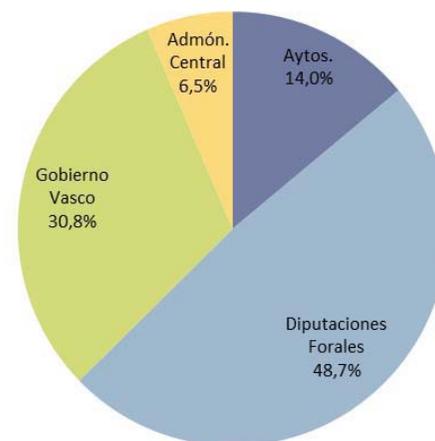
- De acuerdo a los datos del estudio sobre el gasto público en Servicios Sociales del Gobierno Vasco, las instituciones de la CAPV destinaron en 2009 1.485 millones de euros a la financiación de los Servicios Sociales, lo que supone un gasto público de 683 euros por habitante para el conjunto de la CAPV.
- El gasto alavés, medido en términos de gasto per cápita, sigue siendo el más elevado, con 840 euros por habitante, frente a 688 en Bizkaia y 606 en Gipuzkoa. Esa diferencia se debe a un gasto municipal y foral sensiblemente más elevado en Alava que en los otros dos territorios. El gasto municipal y foral vizcaíno es similar al guipuzcoano –más bajo el foral y más elevado el municipal–, pero el gasto crece en ese territorio debido al mayor gasto autonómico, como consecuencia de la mayor cobertura de la RGI, financiada por el Gobierno autónomo.
- Desde el punto de vista de la distribución por fuentes de financiación del gasto público en Servicios Sociales, las Diputaciones asumen prácticamente el 50%, el Gobierno el 30% y los ayuntamientos el 14%, correspondiendo el restante 6,5% a la Administración central.

Tabla 14. Gasto público en los servicios sociales por Territorio Histórico y fuente de financiación, 2009 (miles de euros)

		Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Gasto público corriente total (en miles euros)	Ayuntamientos	45.940	109.967	52.107	208.014
	Diputaciones Forales	143.955	340.774	238.032	722.761
	Gobierno Vasco	57.966	303.009	97.031	458.006
	Administración Central	15.971	39.580	41.103	96.654
	Total	263.832	793.330	428.273	1.485.435
Gasto público per cápita (en euros)	Ayuntamientos	146,4	95,4	73,8	95,8
	Diputaciones Forales	458,7	295,6	337,3	332,7
	Gobierno Vasco	184,7	262,9	137,5	210,9
	Administración Central	50,9	34,3	58,2	44,5
	Total	840,7	688,3	606,9	683,8
Distribución vertical	Ayuntamientos	17,4%	13,9%	12,2%	14,0%
	Diputaciones Forales	54,6%	43,0%	55,6%	48,7%
	Gobierno Vasco	22,0%	38,2%	22,7%	30,8%
	Administración Central	6,1%	5,0%	9,6%	6,5%
	Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 30. Distribución del gasto en servicios sociales, por fuente de financiación. 2009



6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- Si se tiene en cuenta el gasto correspondiente a los principales servicios y prestaciones se observa claramente el peso de dos tipos de prestaciones: los servicios residenciales, que concentran el 29% de todo el gasto, y las prestaciones de lucha contra la pobreza (RGI+AES) que concentran el 21,8% del gasto. En conjunto, ambas prestaciones suponen un gasto de casi 750 millones de euros, el 50% de todo el gasto público destinado al ámbito de los Servicios Sociales.
- El resto de los servicios representa una parte sustancialmente menor del gasto, siendo el SAD (84 millones) y las prestaciones de atención a la dependencia (95,5 millones) las partidas más destacables.

Tabla 15. Gasto público (en miles de euros) en servicios sociales, por Territorio Histórico y destino. 2009

		Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Servicios domiciliarios	SAD	23.180	8,8	38.212	4,8	22.666	5,3	84.057	5,7
	Teleasistencia	98	0,0	2.218	0,3	45	0,0	2.361	0,2
Servicios atención diurna	Centro de día	9.553	3,6	27.064	3,4	22.287	5,2	58.905	4,0
	C.O-C.E.E.	13.737	5,2	23.144	2,9	22.992	5,4	59.874	4,0
	Hogares jubilados/as	2.150	0,8	3.148	0,4	1.971	0,5	7.269	0,5
Servicios residenciales	Servicios residenciales	84.919	32,2	202.180	25,5	149.344	34,9	436.443	29,4
	Albergues	1.458	0,6	1.691	0,2	2.082	0,5	5.230	0,4
Prestaciones y ayudas económicas	IMI-RB-RGI	30.067	11,4	194.837	24,6	36.530	8,5	261.434	17,6
	AES	11.212	4,2	35.602	4,5	15.050	3,5	61.864	4,2
	PAGAMI	1.595	0,6	2.154	0,3	0	0,0	3.749	0,3
	P.E. Dependencia	17.926	6,8	39.940	5,0	37.691	8,8	95.557	6,4
	LISMI-FBS-PNC	6.010	2,3	33.886	4,3	16.236	3,8	56.132	3,8
	A.E. familias hijos/as	6.805	2,6	24.993	3,2	15.320	3,6	47.117	3,2
Otras ayudas	3.843	1,5	7.074	0,9	4.142	1,0	15.059	1,0	
Equipos técnicos	Equipo técnico	13.358	5,1	45.598	5,7	15.920	3,7	74.876	5,0
S.S.B.	Servicios Sociales Base	9.159	3,5	20.394	2,6	17.898	4,2	47.451	3,2
Programas	Promoción-prevención	10.404	3,9	35.651	4,5	14.159	3,3	60.215	4,1
	Inserción	6.999	2,7	28.100	3,5	11.690	2,7	46.789	3,1
	Inserción socio-laboral	5.795	2,2	11.301	1,4	10.882	2,5	27.978	1,9
	Acogimiento y adopción	681	0,3	1.771	0,2	1.740	0,4	4.192	0,3
	Otros programas	4.883	1,9	14.373	1,8	9.629	2,2	28.885	1,9
Total	Total	263.832	100,0	793.330	100,0	428.273	100,0	1.485.435	100,0

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- La estructura interna del gasto es distinta en los tres territorios históricos. Desde ese punto de vista, destaca en Bizkaia el peso de las prestaciones económicas, que concentran el 42% de todo el gasto público realizado en ese territorio, frente al 29% de Álava y de Gipuzkoa, donde la relación entre los diferentes servicios y prestaciones parece más equilibrada.

Gráfico 31. Distribución del gasto público en servicios sociales en la CAPV, por destino. 2009

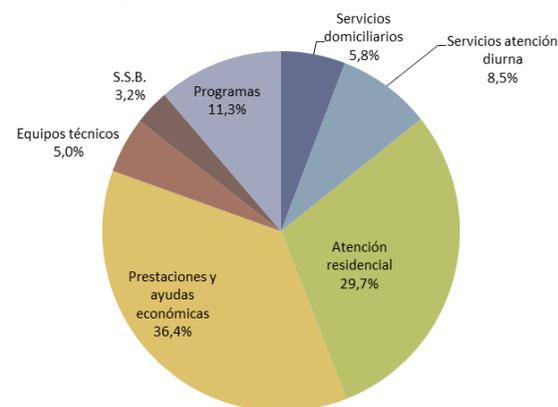


Tabla 16. Gasto público (en miles de euros) en servicios sociales, por Territorio Histórico y destino (grandes grupos). 2009

	Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Servicios domiciliarios	23.278	8,8	40.430	5,1	22.710	5,3	86.418	5,8
Servicios atención diurna	25.441	9,6	53.356	6,7	47.250	11,0	126.048	8,5
Atención residencial	86.376	32,7	203.870	25,7	151.426	35,4	441.673	29,7
Prestaciones y ayudas económicas	77.458	29,4	338.486	42,7	124.969	29,2	540.912	36,4
Equipos técnicos	13.358	5,1	45.598	5,7	15.920	3,7	74.876	5,0
Servicios Sociales de Base	9.159	3,5	20.394	2,6	17.898	4,2	47.451	3,2
Programas	28.762	10,9	91.196	11,5	48.100	11,2	168.057	11,3
Total	263.832	100,0	793.330	100,0	428.273	100,0	1.485.435	100,0

6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- En el conjunto de la CAPV, el gasto municipal se concentra en tres partidas: SAD, que supone el 20% de su gasto, servicios residenciales(18%) y servicios sociales de base, que representa el 15%.
- Por su parte, las Diputaciones destinan prácticamente la mitad de su gasto al sostenimiento de los servicios residenciales y el 11% a la financiación de las prestaciones económicas de atención a la dependencia.
- En el caso del Gobierno Vasco, el 57% de su gasto se destina a financiar la RGI, el 11% a las AES y el 10,% a las ayudas a las familias con hijos/as.
- Finalmente, el gasto atribuido a la Administración central se concentra en los centros ocupacionales y especiales de empleo (34%), los servicios residenciales para personas dependientes (casi el 39%) y las prestaciones económicas de atención a la dependencia (13%).

Tabla 17. Gasto público (en miles de euros) en servicios sociales, por Territorio Histórico y destino. 2009

		Ayuntamientos		Diputaciones Forales		Gobierno Vasco		Administración central		Total	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%			Nº	%
Servicios domiciliarios	SAD	42,96	20,7	35,89	5,0	0,00	0,0	5,20	5,4	84,06	5,7
	Teleasistencia	0,00	0,0	2,01	0,3	0,00	0,0	0,36	0,4	2,36	0,2
Servicios atención diurna	Centro de día	4,10	2,0	47,66	6,6	0,00	0,0	7,15	7,4	58,90	4,0
	C.O.-C.E.E.	0,85	0,4	25,07	3,5	0,60	0,1	33,35	34,5	59,87	4,0
	Hogares jubilados/as	7,27	3,5	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	7,27	0,5
Servicios residenciales	Servicios residenciales	38,78	18,6	353,41	48,9	6,61	1,4	37,65	38,9	436,44	29,4
	Albergues	5,23	2,5	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	5,23	0,4
Prestaciones y ayudas económicas	IMI-RB-RGI	0,00	0,0	0,00	0,0	261,43	57,1	0,00	0,0	261,43	17,6
	AES	7,72	3,7	0,00	0,0	54,15	11,8	0,00	0,0	61,86	4,2
	PAGAMI	0,00	0,0	3,75	0,5	0,00	0,0	0,00	0,0	3,75	0,3
	P.E. Dependencia	0,00	0,0	82,78	11,5	0,00	0,0	12,78	13,2	95,56	6,4
	LISMI-FBS-PNC	0,00	0,0	56,13	7,8	0,00	0,0	0,00	0,0	56,13	3,8
	A.E. familias hijos/as	0,02	0,0	0,00	0,0	47,10	10,3	0,00	0,0	47,12	3,2
	Otras ayudas	7,53	3,6	7,14	1,0	0,39	0,1	0,00	0,0	15,06	1,0
Equipos técnicos	Equipo técnico	19,14	9,2	49,11	6,8	6,63	1,4	0,00	0,0	74,88	5,0
S.S.B.	Serv. Sociales Base	32,76	15,8	4,89	0,7	9,79	2,1	0,00	0,0	47,45	3,2
Programas	Promoción-prevenc.	17,77	8,5	18,42	2,5	24,02	5,2	0,00	0,0	60,21	4,1
	Inserción	4,96	2,4	13,74	1,9	28,09	6,1	0,00	0,0	46,79	3,1
	Inserc. socio-laboral	3,56	1,7	6,13	0,8	18,12	4,0	0,18	0,2	27,98	1,9
	Acogim. y adopción	0,03	0,0	4,16	0,6	0,00	0,0	0,00	0,0	4,19	0,3
	Otros programas	15,32	7,4	12,49	1,7	1,08	0,2	0,00	0,0	28,88	1,9
Total	Total	208,01	100,0	722,76	100,0	458,01	100,0	96,65	100,0	1.485,44	100,0

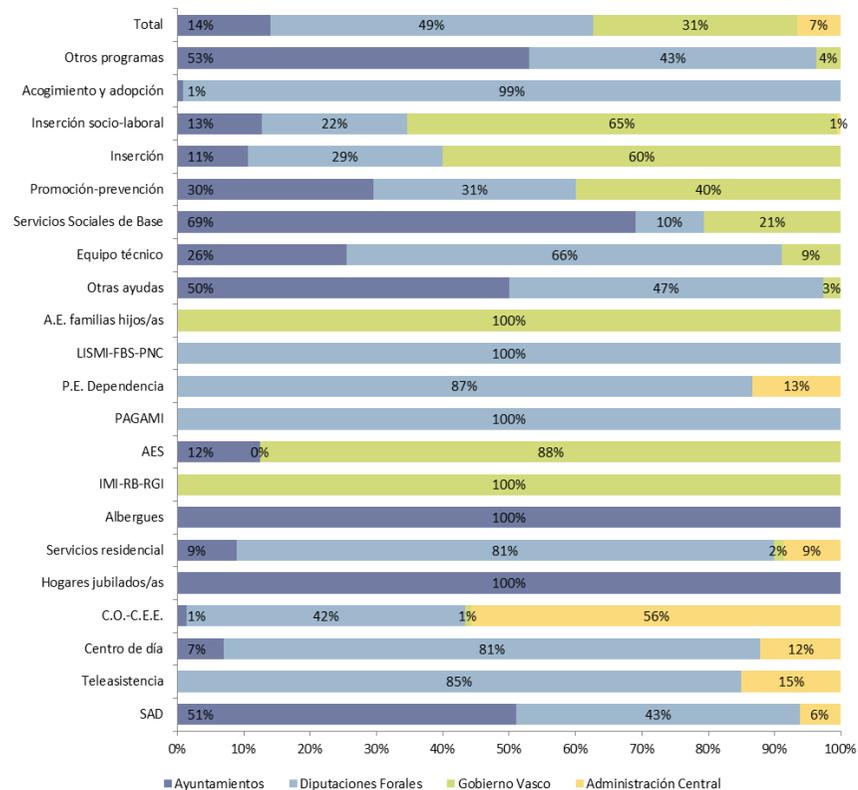
Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- Desde el punto de vista de posibles duplicidades en la financiación y/o la gestión de los servicios sociales, cabe señalar que existen numerosos programas (inserción sociolaboral, promoción y prevención, servicios residenciales, centros de día y SAD) en cuya financiación intervienen, de forma relativamente importante, al menos tres instituciones diferentes.

Gráfico 32. Distribución del gasto público corriente en servicios sociales de la CAPV, por fuente de financiación y destino. 2009



6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL

- La tabla siguiente detalla el gasto que los diferentes niveles institucionales realizan en el ámbito de los servicios sociales, en términos de euros por habitante, en cada territorio, para la financiación de los principales servicios sociales.
- En lo que se refiere al SAD, destaca el elevado gasto de los Ayuntamientos de Bizkaia y de la Diputación de Alava. En el caso de los centros de día destaca igualmente la elevada financiación que realiza la Diputación foral alavesa.
- En el caso de los servicios residenciales, el gasto alavés resulta muy superior al de los otros dos territorios, debido al mayor gasto tanto de los municipios como de la Diputación. La situación es inversa en el territorio de Bizkaia.
- En cuanto a las prestaciones económicas de atención a la dependencia, debe también destacarse el elevado gasto de la Diputación alavesa y la escasa entidad del gasto realizado por la institución foral vizcaína.

Tabla 18. Gasto público per cápita en los principales servicios y prestaciones sociales de la CAPV, por fuente de financiación y destino. 2009

		Ayuntamientos	Diputaciones Forales	Gobierno Vasco	Administración Central	Total
SAD	Álava	9,1	57,0	0,0	7,7	73,9
	Bizkaia	29,5	3,2	0,0	0,5	33,2
	Gipuzkoa	8,7	20,3	0,0	3,1	32,1
	CAPV	19,8	16,5	0,0	2,4	38,7
Centros de día asistenciales y ocupacionales	Álava	2,0	43,1	0,0	3,4	48,5
	Bizkaia	2,7	25,7	0,0	2,7	31,1
	Gipuzkoa	1,0	35,1	0,8	4,4	41,3
	CAPV	2,1	31,3	0,3	3,3	37,0
Servicios residenciales	Álava	55,1	198,0	0,0	22,1	275,2
	Bizkaia	12,3	149,3	1,1	14,2	176,9
	Gipuzkoa	17,8	168,8	7,6	20,4	214,6
	CAPV	20,3	162,7	3,0	17,3	203,3
RGI-AES-PAGAMI	Álava	9,2	5,1	122,4	0,0	136,6
	Bizkaia	2,3	1,9	197,6	0,0	201,8
	Gipuzkoa	3,1	0,0	70,0	0,0	73,1
	CAPV	3,6	1,7	145,3	0,0	150,6
P.E. Dependencia	Álava	0,0	50,3	0,0	6,9	57,1
	Bizkaia	0,0	30,0	0,0	4,7	34,7
	Gipuzkoa	0,0	46,0	0,0	7,4	53,4
	CAPV	0,0	38,1	0,0	5,9	44,0
Total*	Álava	146,4	458,7	184,7	50,9	840,7
	Bizkaia	95,4	295,6	262,9	34,3	688,3
	Gipuzkoa	73,8	337,3	137,5	58,2	606,9
	CAPV	95,8	332,7	210,9	44,5	683,8

*Recoge el gasto público per cápita total y no sólo el derivado de los servicios y prestaciones contempladas en la tabla.

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Entre 2008 y 2009, el gasto en Servicios Sociales ha crecido en un 17%, pasando de 1.264 millones a 1.485. En sólo dos años, desde 2007, el incremento ha sido del 37%.
- En el último ejercicio, el mayor crecimiento, en términos relativos, corresponde al Gobierno Vasco y a la Administración central, cuya aportación al sistema ha crecido, respectivamente, en un 28% y en un 26%. El gasto municipal apenas ha crecido en un 4% y el foral en un 14%.
- En los dos últimos años, siempre en términos de euros corrientes, el gasto autonómico se ha incrementado en un 32%, el autonómico en un 45% y el de la administración central casi en un 150%. El gasto municipal ha crecido, de 2007 a 2009, en un 16%.
- A lo largo de los últimos años, como consecuencia del incremento del gasto financiado por el Gobierno Vasco y por la administración central, la participación de las Diputaciones forales en la financiación del gasto en servicios sociales no ha dejado de reducirse, pasando del 59% en 1999 al 49% en 2009.
- También lo ha hecho, en mayor medida, el gasto municipal, que representa ahora el 14% de todo el gasto público, frente al 19% de 1999.

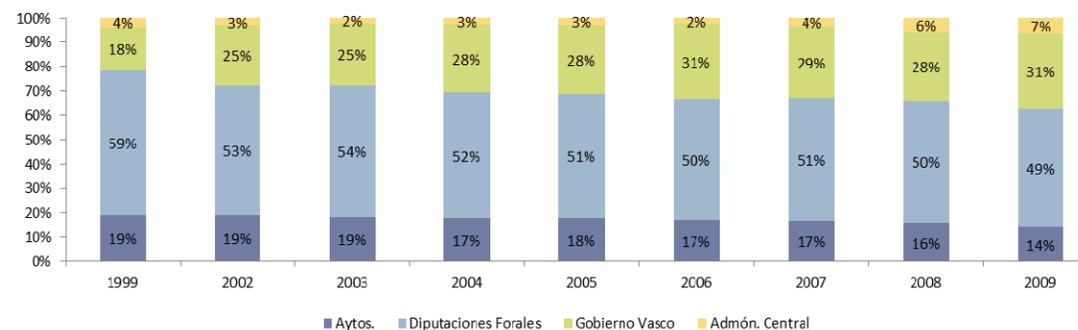
Tabla 19. Evolución del gasto público corriente (en miles de euros) en servicios sociales, por fuente de financiación. 1999-2009

	1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ayuntamientos	75.035	118.422	129.158	137.955	151.179	163.719	178.804	199.135	208.014
Diputaciones Forales	231.507	325.999	373.537	410.918	435.430	483.825	546.106	632.788	722.761
Gobierno Vasco	69.333	151.052	176.571	221.038	238.781	300.785	315.419	355.716	458.006
Administración Central	14.825	19.598	16.553	21.464	26.290	23.999	39.086	76.379	96.654
Total	390.699	615.070	695.819	791.375	851.681	972.329	1.079.415	1.264.018	1.485.435

Tabla 20. Evolución del gasto público per cápita en servicios sociales, por fuente de financiación. 1999-2009

	1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ayuntamientos	35,7	56,2	61,1	65,2	71,1	76,7	83,5	92,3	95,8
Diputaciones Forales	110,2	154,6	176,8	194,3	204,9	226,8	255,0	293,3	332,7
Gobierno Vasco	33,0	71,6	83,6	104,5	112,4	141,0	147,3	164,9	210,9
Administración Central	7,1	9,3	7,8	10,1	12,4	11,2	18,2	35,4	44,5
Total	186,0	291,7	329,4	374,1	400,8	455,7	504,0	586,0	683,8

Gráfico 33. Evolución de la distribución del gasto público corriente en servicios sociales, por fuente de financiación. 1999-2009



6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Desde el punto de vista del gasto por habitante, y en el corto plazo, las partidas que en mayor medida se han incrementado son las destinadas a las prestaciones económicas de la Ley de Dependencia (cuya cuantía se incrementa en un 70%), y los programas de inserción, cuyo gasto por habitante crece en más de un 100%.
- El análisis de las variaciones en el gasto realizado en las diversas partidas de gasto pone de manifiesto que el 48% de todo el incremento registrado entre 2008 y 2009 se debe a dos partidas: la RGI y las prestaciones económicas de atención a la dependencia. Otro 25% del incremento del gasto debe atribuirse al incremento en el gasto público orientado a la financiación de las residencias.

Tabla 21. Evolución del gasto público per cápita en servicios sociales, por destino. 1999-2009

		1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Servicios domiciliarios	SAD	14,5	19,1	21,4	24,7	26,8	29,6	32,4	35,7	38,7
	Teleasistencia	0,0	0,3	0,5	0,5	0,8	1,0	0,9	1,2	1,1
Servicios atención diurna	Centro de día	4,7	9,0	14,6	16,7	18,9	22,8	24,5	27,8	27,1
	C.O.-C.E.E.	11,0	14,2	15,4	16,7	17,5	19,6	23,1	22,2	27,6
	Hogares jubilados/as	2,9	3,5	3,0	3,4	3,3	3,7	3,6	3,4	3,3
Servicios residenciales	Servicios residenciales	63,6	87,2	100,8	110,7	122,3	136,5	157,7	177,0	200,9
	Albergues	0,6	1,3	1,3	1,6	1,5	1,8	2,0	2,0	2,4
Prestaciones y ayudas económicas	IMI-RB-RGI	21,3	39,3	46,9	53,8	65,5	71,4	78,2	91,1	120,4
	AES	6,8	12,3	14,3	13,9	16,2	18,4	19,5	21,0	28,5
	PAGAMI	0,0	4,3	4,8	5,3	3,4	2,6	2,5	3,1	1,7
	P.E. Dependencia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	25,8	44,0
	LISMI-FBS-PNC	20,7	26,5	26,0	25,1	24,8	24,6	24,9	25,5	25,8
	A.E. familias hijos/as	0,8	1,3	0,2	0,3	0,0	11,7	12,1	23,9	21,7
	Otras ayudas	2,6	10,8	13,8	25,9	17,3	23,7	25,1	10,4	6,9
Equipos técnicos	Equipo técnico	10,1	19,8	19,6	22,5	20,9	24,9	27,1	28,4	34,5
S.S.B.	Serv. Sociales Base	7,5	10,8	12,3	13,1	14,0	15,0	15,7	20,9	21,8
Programas	Promoción-prevenc.	10,4	16,3	17,8	20,5	23,9	24,7	28,9	27,7	27,7
	Inserción	3,9	7,0	9,5	9,8	12,4	14,3	11,3	10,6	21,5
	Inserc. socio-laboral	2,9	7,6	5,5	7,1	9,0	7,4	12,0	15,3	12,9
	Acogim. y adopción	0,0	0,8	0,9	1,6	1,5	1,3	1,4	1,9	1,9
	Otros programas	1,6	0,4	0,6	0,8	0,8	0,8	1,1	11,0	13,3
Total	Total	186,0	291,7	329,4	374,1	400,8	455,7	504,0	586,0	683,8

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: DATOS DE EVOLUCIÓN

- El peso porcentual de las diversas partidas en el conjunto del gasto también ha variado a lo largo de estos años de forma clara: desde 1999, los servicios domiciliarios y de atención diurna han perdido algo del por sí ya escaso peso que tenían, los servicios residenciales también pierden importancia, aunque mantienen un peso importantes, y las prestaciones económicas pasan de representar un 28% del gasto a representar un 36%.

Tabla 22. Evolución de la distribución del gasto público en los servicios sociales, por destino. 1999-2009

		1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Servicios domiciliarios	SAD	7,8	6,6	6,5	6,6	6,7	6,5	6,4	6,1	5,7
	Teleasistencia	0,0	0,1	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Servicios atención diurna	Centro de día	2,5	3,1	4,4	4,5	4,7	5,0	4,9	4,8	4,0
	C.O.-C.E.E.	5,9	4,9	4,7	4,5	4,4	4,3	4,6	3,8	4,0
	Hogares jubilados/as	1,6	1,2	0,9	0,9	0,8	0,8	0,7	0,6	0,5
Servicios residenciales	Servicios residenciales	34,2	29,9	30,6	29,6	30,5	30,0	31,3	30,2	29,4
	Albergues	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3	0,4
Prestaciones y ayudas económicas	IMI-RB-RGI	11,4	13,5	14,2	14,4	16,3	15,7	15,5	15,5	17,6
	AES	3,7	4,2	4,3	3,7	4,0	4,0	3,9	3,6	4,2
	PAGAMI	0,0	1,5	1,5	1,4	0,9	0,6	0,5	0,5	0,3
	P.E. Dependencia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,4	6,4
	LISMI-FBS-PNC	11,1	9,1	7,9	6,7	6,2	5,4	4,9	4,3	3,8
	A.E. familias hijos/as	0,5	0,5	0,1	0,1	0,0	2,6	2,4	4,1	3,2
	Otras ayudas	1,4	3,7	4,2	6,9	4,3	5,2	5,0	1,8	1,0
Equipos técnicos	Equipo técnico	5,5	6,8	6,0	6,0	5,2	5,5	5,4	4,9	5,0
S.S.B.	Serv. Sociales Base	4,0	3,7	3,7	3,5	3,5	3,3	3,1	3,6	3,2
Programas	Promoción-prevenc.	5,6	5,6	5,4	5,5	6,0	5,4	5,7	4,7	4,1
	Inserción	2,1	2,4	2,9	2,6	3,1	3,1	2,2	1,8	3,1
	Inserc. socio-laboral	1,6	2,6	1,7	1,9	2,2	1,6	2,4	2,6	1,9
	Acogim. y adopción	0,0	0,3	0,3	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
	Otros programas	0,8	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	1,9	1,9
Servicios domiciliarios	Total	7,8	6,7	6,7	6,7	6,9	6,7	6,6	6,3	5,8
Servicios at. diurna	Total	10,0	9,1	10,0	9,8	9,9	10,1	10,2	9,1	8,5
Servicios residenciales	Total	34,5	30,3	31,0	30,0	30,9	30,3	31,7	30,5	29,7
Prestaciones y A.E.	Total	28,1	32,4	32,2	33,2	31,8	33,5	32,2	34,3	36,4
Equipos técnicos	Total	5,5	6,8	6,0	6,0	5,2	5,5	5,4	4,9	5,0
S.S.B.	Total	4,0	3,7	3,7	3,5	3,5	3,3	3,1	3,6	3,2
Programas	Total	10,1	11,0	10,4	10,7	11,9	10,6	10,9	11,3	11,3
Total	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: DATOS DE EVOLUCIÓN

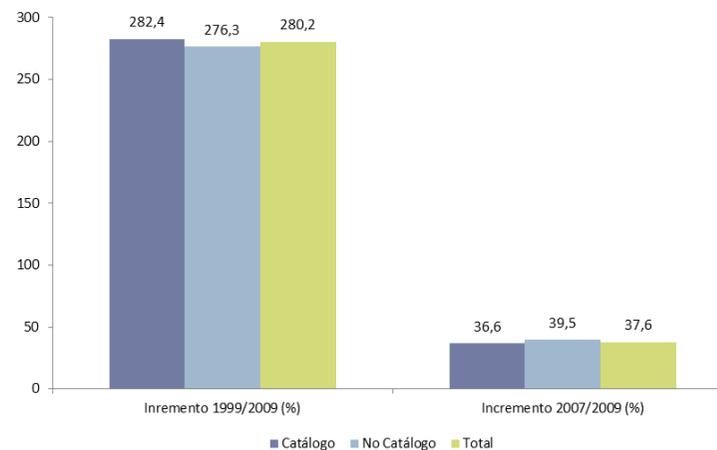
- La tabla anexa recoge, en términos de euros per cápita, por una parte, la evolución del gasto correspondiente a las prestaciones y servicios que podrían considerarse integradas en el Catálogo de Servicios Sociales de Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales y, por otra, el correspondiente a las prestaciones que quedan fuera de ese catálogo (centros ocupacionales y centros especiales de empleo, RGI y AES, PAGAMI, LISMI y PNCs, Hogares de jubilados, ayudas a familias con hijos/as, y programas de inserción sociolaboral).
- Desde el punto de vista evolutivo, resulta chocante la estabilidad del porcentaje que representa el gasto público imputable, estrictamente hablando, a los servicios sociales, que se mantiene a lo largo de todo el periodo en torno al 65% del gasto.
- Si se analiza el incremento a corto y largo plazo de los dos tipos de gasto, las diferencias observadas son nuevamente muy pequeñas. En todo caso, entre 1999 y 2009, el gasto público en servicios sociales imputable a los servicios y prestaciones del Catálogo de la Ley crece algo más que los no incluidos en el Catálogo, mientras que, en los tres últimos años, el gasto de estos últimos se ha incrementado en tres puntos porcentuales más.

Tabla 23. Evolución del gasto público per cápita imputable a los servicios sociales del Catálogo de la Ley 12/2008 de Servicios Sociales. 1999-2009

		1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Abs.	Catálogo	119,5	182,7	213,2	248,5	261,1	296,3	328,1	380,6	442,0
	No catálogo	66,5	109,1	116,3	125,7	139,7	159,4	175,8	205,4	241,9
	Total	186,0	291,7	329,4	374,1	400,8	455,7	504,0	586,0	683,8
%	Catálogo	64,3	62,6	64,7	66,4	65,1	65,0	65,1	65,0	64,6
	No catálogo	35,7	37,4	35,3	33,6	34,9	35,0	34,9	35,0	35,4
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 34. Incremento del gasto público por habitante imputable a los servicios sociales del Catálogo de la Ley 12/2008



6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Desde el punto de vista del destino del gasto, resulta obvio que el gasto que en mayor medida se ha incrementado es el correspondiente al ámbito de la exclusión social. El gasto en esta partida se ha incrementado en 110 millones o, en términos, relativos en un 30%, mientras que el conjunto del gasto crecía en un 17% y el gasto en personas mayores en un 14%.
- Como consecuencia de estos cambios, el peso proporcional del gasto público en el ámbito de la exclusión social prácticamente, en 2009, el destinado a las personas mayores.

Tabla 24. Evolución del gasto público (en miles de euros) en servicios sociales, por población destinataria. 1999-2009

	1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Personas mayores	152.120	215.454	240.499	268.642	294.554	324.485	359.104	444.887	509.842
Discapacidad	96.705	125.179	141.760	151.995	162.863	178.210	199.283	229.744	255.550
Fam., infancia, juven. y mujer	34.805	73.646	78.059	86.556	94.836	137.288	167.768	179.352	198.029
Exclusión social	86.548	172.841	202.730	225.292	257.544	284.667	308.203	355.446	465.245
Conjunto de la población	20.521	27.950	32.771	58.890	41.883	47.680	45.057	54.589	56.768
Total	390.699	615.070	695.819	791.375	851.681	972.329	1.079.415	1.264.018	1.485.435

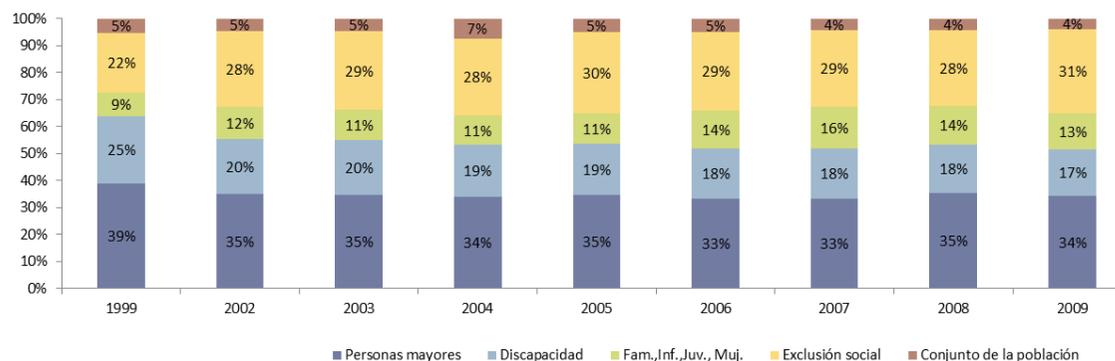
Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Tabla 25. Evolución del gasto público per cápita en servicios sociales, por población destinataria. 1999-2009

	1999	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Personas mayores	72,4	102,2	113,9	127,0	138,6	152,1	167,7	206,2	234,7
Discapacidad	46,0	59,4	67,1	71,9	76,6	83,5	93,0	106,5	117,6
Fam., infancia, juven. y mujer	16,6	34,9	37,0	40,9	44,6	64,3	78,3	83,1	91,2
Exclusión social	41,2	82,0	96,0	106,5	121,2	133,4	143,9	164,8	214,2
Conjunto de la población	9,8	13,3	15,5	27,8	19,7	22,3	21,0	25,3	26,1
Total	186,0	291,7	329,4	374,1	400,8	455,7	504,0	586,0	683,8

Fuente: El Gasto Público en Servicios Sociales 2009. No publicado

Gráfico 35. Evolución de la distribución del gasto público corriente en servicios sociales, por población destinataria. 1999-2009



6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: DATOS DE EVOLUCIÓN

- Medido en términos de euros constantes, el incremento del gasto público que se ha producido entre 2008 y 2009 –del 17,2%– es el más elevado de todo el periodo analizado.
- De hecho, desde 2007, en términos de euros constantes, el gasto público en servicios sociales no sólo crece de forma continua, sino que lo hace a un ritmo cada vez más intenso.

Gráfico 36. Evolución del gasto público corriente en servicios sociales, en euros corrientes y euros constantes. 1999-2009

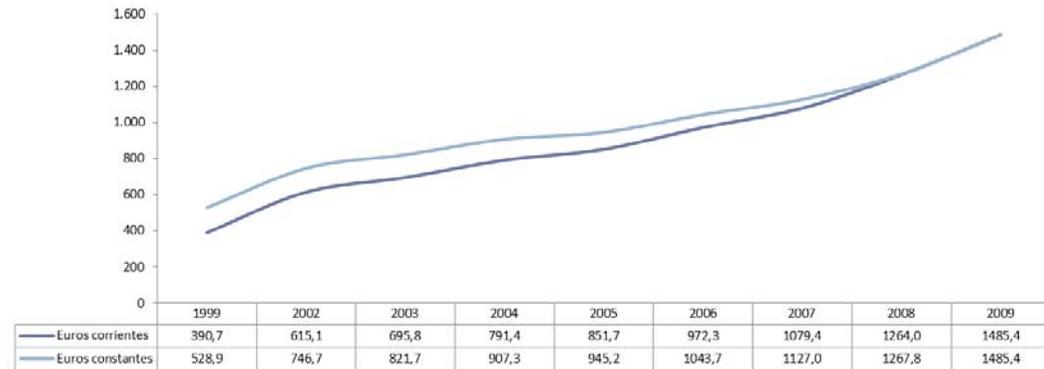


Gráfico 37. Evolución de las tasas de incremento anual del gasto público corriente en servicios sociales, en euros corrientes y euros constantes. 2002-2009.

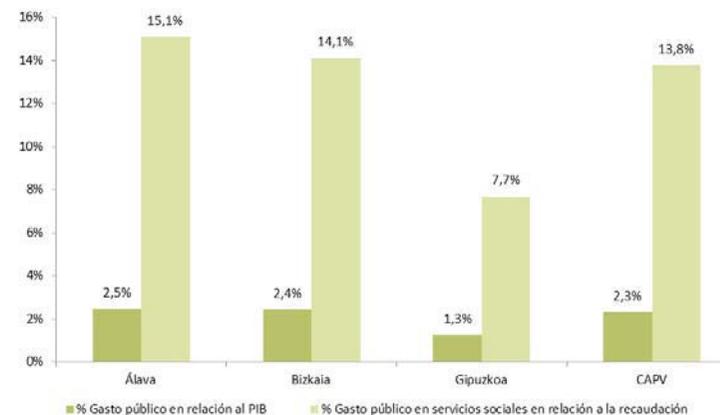


6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

PRINCIPALES INDICADORES RELACIONADOS CON EL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES: SITUACIÓN ACTUAL Y DATOS DE EVOLUCIÓN

- En 2009, el gasto público en Servicios Sociales equivale al 2,3% del PIB y al 13,8% de la recaudación por tributos concertados realizada por las Diputaciones Forales. El mayor porcentaje de gasto en relación al PIB corresponde a Álava (2,5%), seguida muy de cerca por Bizkaia (2,4%), mientras que Gipuzkoa destina a estos servicios el menor porcentaje de su recaudación fiscal.
- Desde el punto de vista evolutivo, y teniendo en cuenta el conjunto de la CAPV, el gasto en servicios sociales en relación al PIB, y en relación a la recaudación, se ha disparado y crece de forma constante desde 2007, tanto debido al incremento del gasto como a la caída del PIB y de la recaudación.
- En el largo plazo, en cualquier caso, debe subrayarse que si en 1999 las instituciones vascas destinaban a los servicios sociales el 5,3% de la recaudación por tributos concertados, en 2009 el porcentaje alcanza prácticamente el 14%.

Gráfico 38. Diversos parámetros económicos relacionados con el gasto en público en servicios sociales, por Territorio Histórico. 2009



Fuentes: Cuentas Económicas de Eustat, Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno Vasco y Estudio del Gasto Público en Servicios Sociales.

Tabla 26. Evolución de diversos parámetros económicos relacionados con el gasto público en servicios sociales. 1999-2009

	Gasto público en servicios sociales (millones euros)	PIB (millones euros)	Recaudación por tributos concertados (millones euros)	% Gasto público en servicios sociales en relación al PIB	% Gasto público en servicios sociales en relación a la recaudación
1999	390,7	38.580,8	7.346,5	1,0%	5,3%
2002	615,1	46.226,3	8.673,8	1,3%	7,1%
2003	695,8	49.241,8	9.205,3	1,4%	7,6%
2004	791,4	53.305,4	9.906,9	1,5%	8,0%
2005	851,7	57.289,1	11.265,5	1,5%	7,6%
2006	972,3	61.760,6	12.552,3	1,6%	7,7%
2007	1.079,4	66.427,5	13.772,1	1,6%	7,8%
2008	1.264,0	67.924,5	12.834,2	1,9%	9,8%
2009	1.485,4	64.225,6	10.792,1	2,3%	13,8%
Incr. 2009/1999	3,8	1,7	1,5	2,3	2,6

Fuentes: Cuentas Económicas de Eustat, Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno Vasco y Estudio del Gasto Público en Servicios Sociales.

6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

GASTO PÚBLICO Y GASTO PRIVADO EN SERVICIOS SOCIALES. SITUACIÓN ACTUAL

- La tabla anexa recoge el gasto total –público y privado– destinado a los Servicios Sociales en 2009 de acuerdo con la Estadística de Servicios Sociales y Acción Social de EUSTAT.
- En total, el gasto asciende a 2.122 millones de euros, de los que 1.591 corresponderían a gasto público y 531 a gasto privado.

Tabla 27. Parámetros de gasto y financiación básicos de los centros de servicios sociales de la CAPV, por titularidad de los centros y Territorio Histórico. 2009

		Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Públicos	Total gastos (miles de Euros)	271.835	698.915	362.623	1.333.372
	Gastos corrientes	182.888	316.751	210.907	710.546
	Transferencias a familias	84.423	360.919	126.012	571.354
	Gastos de capital	4.524	21.245	25.703	51.472
	Total financiación	271.835	698.915	362.623	1.333.372
	Financiación pública	244.106	662.430	333.320	1.239.856
	Financiación privada	27.729	36.484	29.302	93.516
Privados	Total gastos (miles de Euros)	60.601	434.310	294.631	789.542
	Gastos corrientes	58.298	395.908	263.165	717.371
	Transferencias a familias	1.164	3.342	482	4.988
	Gastos de capital	1.139	35.060	30.984	67.183
	Total financiación	60.601	434.310	294.631	789.542
	Financiación pública	29.669	181.712	140.130	351.511
	Financiación privada	30.932	252.598	154.501	438.031
Total	Total gastos (miles de Euros)	332.436	1.133.224	657.253	2.122.914
	Gastos corrientes	241.186	712.659	474.072	1.427.917
	Transferencias a familias	85.587	364.261	126.494	576.342
	Gastos de capital	5.662	56.305	56.687	118.654
	Total financiación	332.436	1.133.224	657.253	2.122.914
	Financiación pública	273.775	844.142	473.450	1.591.367
	Financiación privada	58.661	289.083	183.803	531.547

6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

GASTO PÚBLICO Y GASTO PRIVADO EN SERVICIOS SOCIALES. SITUACIÓN ACTUAL

- El porcentaje de financiación pública es en Alava (82%) más elevado que en el conjunto de la CAPV (75%) y el peso de las prestaciones económicas o transferencias a familias resulta en Bizkaia (32%) más alto que en el conjunto de la comunidad (27%).

Gráfico 39. Distribución de la financiación del gasto total, por tipo de gasto y Territorio Histórico. 2009

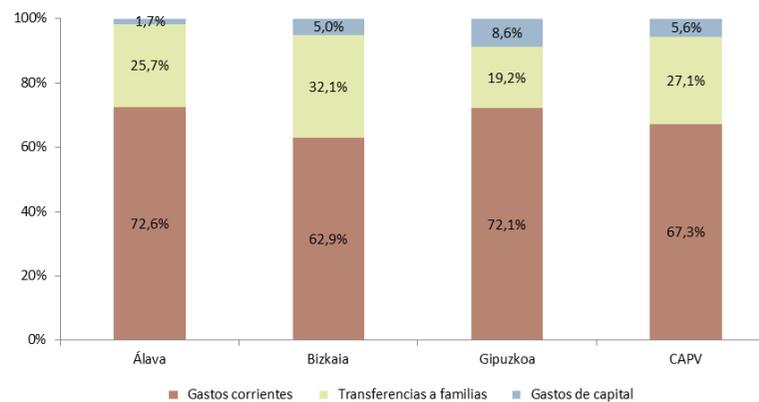
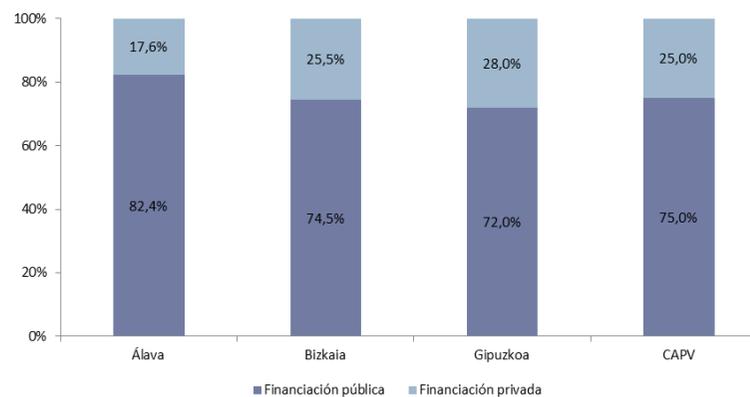


Gráfico 40. Distribución de la financiación del gasto total, por tipo de financiación y Territorio Histórico. 2009



6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

GASTO PÚBLICO Y GASTO PRIVADO EN SERVICIOS SOCIALES. EVOLUCIÓN

- Como se observa en el gráfico anexo, desde 2000, el incremento del gasto público ha sido mucho más elevado que el correspondiente al gasto privado.
- Desde 2000, en euros corrientes, el gasto público ha crecido en un 233%, mientras que el gasto privado crecía en un 175%. Su peso porcentual, por otra parte, ha descendido en seis puntos desde 2000.

Gráfico 41. Evolución del gasto total (millones de euros) en servicios sociales, por fuente de financiación. 1994-2009

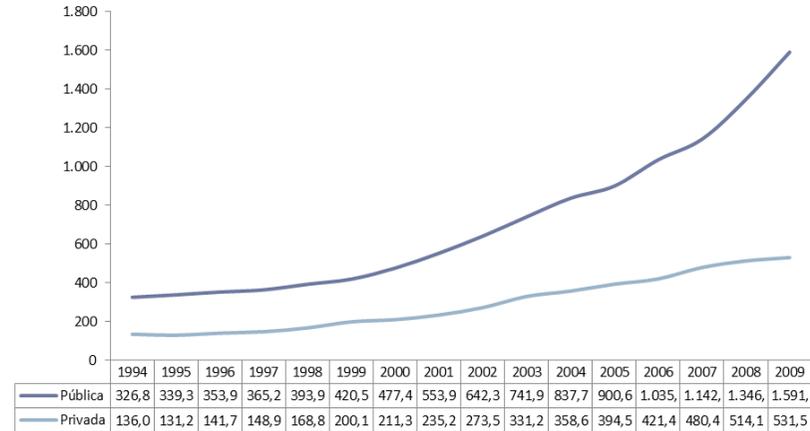
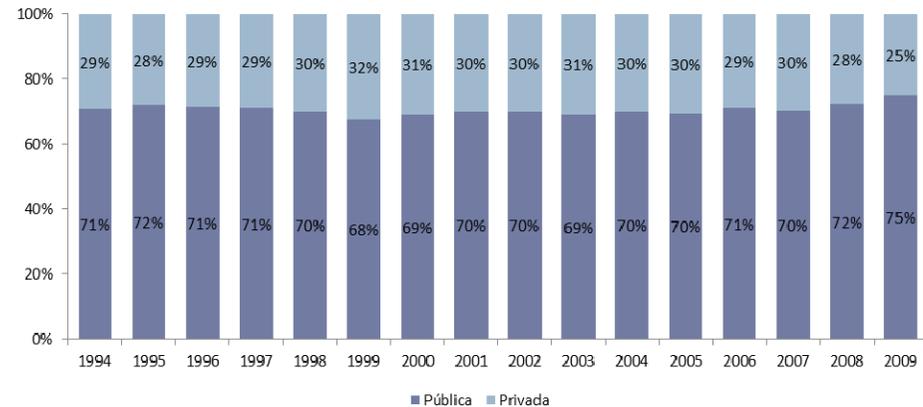


Gráfico 42. Evolución de la distribución del gasto total en servicios sociales, por fuente de financiación. 1994-2009



6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

GASTO PÚBLICO Y GASTO PRIVADO EN SERVICIOS SOCIALES. EVOLUCIÓN

- Desde 2007, el gasto en prestaciones a familias ha crecido en un 73%, frente al 17% del gasto corriente, y ha pasado del 20% al 27% de todo el gasto.

Gráfico 43. Evolución del gasto total (en millones de euros) en servicios sociales, por tipo de gasto. 1994-2009

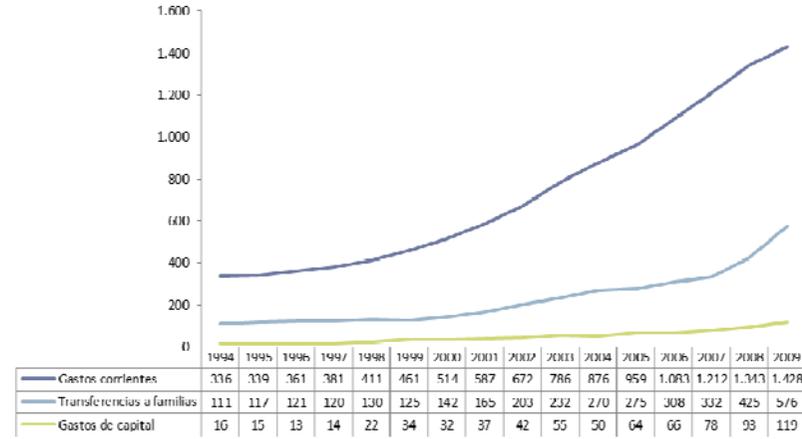
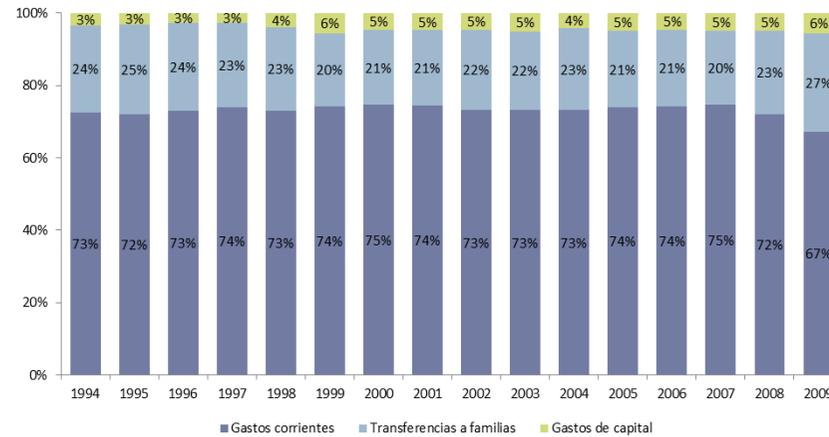


Gráfico 44. Evolución de la distribución del gasto total en servicios sociales, por tipo de gasto. 1994-2009



6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

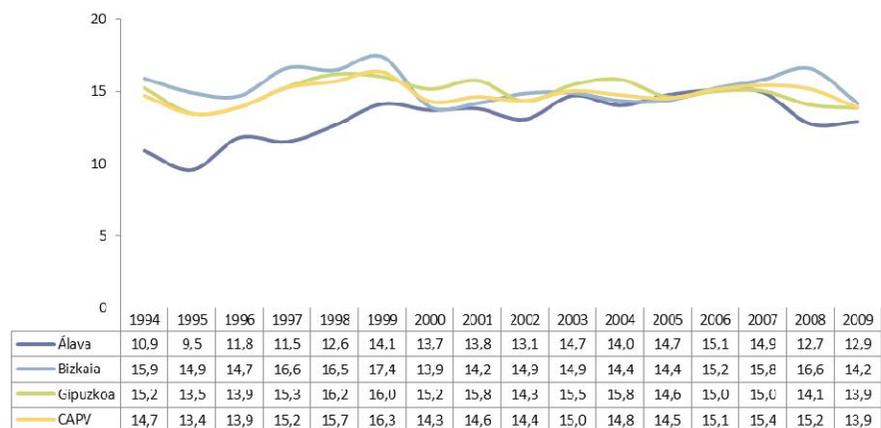
GASTO PÚBLICO Y GASTO PRIVADO EN SERVICIOS SOCIALES. EVOLUCIÓN

- Entre 1994 y 2009, el gasto corriente total en servicios sociales ha crecido en el conjunto de la CAPV en mayor proporción que la contribución a la financiación de este gasto realizada por las familias: en el primer caso, el crecimiento ha sido del 348%, mientras que la aportación de las familias ha aumentado en un 322%.
- Álava es el único Territorio Histórico en el que, para el período observado, se observa que la financiación realizada a través de las familias se incrementa en mayor medida que el gasto. Esta tendencia, sin embargo, revierte a partir de 1999.
- Desde el año 2000 se observa una notable estabilidad en los Tres Territorios Históricos en lo que respecta a la proporción del gasto total en servicios sociales que es afrontada por las familias.

Tabla 28. Evolución del gasto corriente total y del gasto en servicios sociales financiado a través de las familias, por Territorio Histórico. 1994-2009

	Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
	Gasto total	Fin. familias						
1994	87,5	9,5	220,2	35,0	139,5	21,3	447,2	65,8
1995	87,0	8,3	226,0	33,7	142,7	19,2	455,7	61,2
1996	89,0	10,5	235,8	34,6	157,4	21,9	482,2	67,0
1997	91,6	10,5	244,2	40,6	164,7	25,2	500,5	76,3
1998	98,1	12,4	270,4	44,5	172,5	27,9	541,1	84,8
1999	108,6	15,3	285,5	49,7	192,0	30,7	586,1	95,8
2000	117,0	16,0	318,4	44,4	220,9	33,5	656,3	93,9
2001	132,8	18,3	375,4	53,2	243,8	38,4	751,9	109,9
2002	158,0	20,6	439,0	65,2	277,2	39,6	874,2	125,5
2003	185,0	27,2	515,8	76,8	317,5	49,1	1.018,4	153,1
2004	202,0	28,3	586,3	84,1	357,9	56,6	1.146,3	169,1
2005	209,7	30,9	645,6	92,7	378,3	55,3	1.233,6	178,9
2006	232,6	35,1	733,7	111,5	424,5	63,7	1.390,8	210,3
2007	256,4	38,3	816,7	129,0	471,1	70,8	1.544,3	238,1
2008	301,1	38,4	933,0	154,6	534,1	75,1	1.768,1	268,1
2009	326,8	42,1	1.076,9	152,5	600,6	83,2	2.004,3	277,8
1994-2009 (%)	274%	342%	389%	336%	331%	291%	348%	322%

Gráfico 45. Evolución de la proporción del gasto corriente total en servicios sociales financiado a través de las familias, por Territorio Histórico. 1994-2009



6.3. GASTO Y FINANCIACIÓN

COSTES UNITARIOS, CUOTAS E INDICES DE COPAGO EN LOS CENTROS RESIDENCIALES. SITUACIÓN ACTUAL Y DATOS DE EVOLUCIÓN.

- Considerando la evolución del conjunto de servicios residenciales –públicos y privados– destinados a cualquier colectivo, puede observarse, en el conjunto de la CAPV y con respecto a 2008, una relativa estabilidad: en 2009, el incremento interanual (del 1,9%), ha sido sensiblemente inferior al de los dos años precedentes, del 8% y 11%, respectivamente.
- Por su parte, la cuota que abonan las personas residentes por término medio se ha reducido notablemente con respecto a la registrada en 2008 en Bizkaia, mientras ha aumentado muy ligeramente en Álava y de forma más notable en Gipuzkoa. Para toda la CAPV, y sin tener en cuenta la titularidad del centro, la cuota media se ha reducido en algo más de un 4,4%, pasando de 10.110 euros anuales a 9.670.
- Para el conjunto de la CAPV, el porcentaje de copago se ha mantenido relativamente estable, si bien el comportamiento reciente está resultando muy diferente en cada Territorio Histórico. En Bizkaia, con respecto a 2008, se ha reducido de forma significativa (del 47,7% al 41,5%), mientras que en Álava prácticamente se ha mantenido (del 28% al 28,2%) y en Gipuzkoa ha aumentado ligeramente (del 35,9% al 37,6%).

Gráfico 46. Evolución del coste medio por plaza, de la cuota media por plaza y del porcentaje de copago en el conjunto de los centros residenciales, por Territorio Histórico. 1994-2009

